

A.G.C. 19 - Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le UU.SS.LL. - Deliberazione n. 1865 del 18 dicembre 2009 – Riconoscimento debiti fuori bilancio. Ordinanza n. 82 del 2009 del 10.08.2009 del Tribunale di Napoli Sezione Lavoro

PREMESSO che

- con la Legge Regionale 2 marzo 2006 n. 3 sono state introdotte significative innovazioni in materia di organizzazione funzionamento del Servizio Sanitario, tra cui la formazione degli elenchi di aspiranti alla nomina di Direttore Amministrativo e Direttore Sanitario dai quali i Direttori Generali devono attingere per il conferimento degli incarichi;
- la Legge Regionale in parola prevede che presso l'Assessorato alla Sanità sono istituiti distinti elenchi degli aspiranti alla nomina a direttore amministrativo e a direttore sanitario di aziende sanitarie locali e di aziende ospedaliere e che l'iscrizione avviene a domanda degli interessati previa verifica sulla sussistenza dei requisiti richiesti dalla legge;
- la verifica delle domande di partecipazione è devoluta ad una Commissione regionale, che, riferita al periodo 1/31 dicembre 2008, è stata costituita con Decreto Dirigenziale n. 33 del 09/02/2009;
- la Commissione ha dato comunicazione con raccomandate A/r ai non idonei delle risultanze dell'attività di accertamento nonché delle determinazioni assunte in sede di verifica dei ricorsi in opposizione;
- a conclusione dei lavori, ha predisposto i relativi elenchi degli idonei e degli esclusi, con motivazione sintetica;
- il Dott. Guglielmo Manna, ha presentato domanda di iscrizione nell'elenco in questione, ma la Commissione regionale, incaricata di procedere alla valutazione dei candidati, con nota prot. n. 0233476 del 18/03/2009 ha comunicato il rigetto dell'istanza di iscrizione, per l'insussistenza del requisito della qualificata attività di direzione, come richiesta dalla normativa di riferimento, avvertendo che avverso la decisione era proponibile ricorso in opposizione;
- in particolare, alla comunicazione del diniego all'inserimento nell'elenco degli idonei sono state riportate le seguenti considerazioni: "la qualificata attività di direzione, come richiesta dalla norma di riferimento, appare decorrere solo dall'1/12/2006. Manca pertanto il requisito dell'esperienza quinquennale";
- tali conclusioni hanno comportato il mancato inserimento del candidato nell'elenco degli idonei approvato con Decreto Dirigenziale n. 102 del 17/06/2009, pubblicato sul B.U.R.C. n. 40 del 26/06/2009;
- in data 28/05/2009 avverso l'esclusione l'avv. Guglielmo Manna, rappresentato e difeso dall'Avv. Francesco Brancaccio, con lo stesso elettivamente domiciliato in Napoli alla via A. Manzoni n. 115, ha proposto ricorso ex art. 700 c.p.c. al Tribunale di Napoli, in funzione di Giudice del Lavoro;
- il Giudice Unico del Lavoro, all'esito della sommaria cognizione, con ordinanza del 24.06.2009, ha respinto il ricorso, ritenendo correttamente assunta la determinazione dell'amministrazione regionale;
- successivamente, con Ordinanza n. 82/09 del 10/08/2009, il Tribunale di Napoli, sez. Lavoro, in composizione collegiale, a scioglimento della riserva assunta all'udienza del 6 agosto 2009 - nel reclamo iscritto al numero di registro 82/2009 avverso la decisione del Tribunale di Napoli in funzione del Giudice del Lavoro - ha accolto il reclamo, ordinando alla Regione Campania l'inserimento del ricorrente nell'elenco degli aspiranti direttori amministrativi delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere, nonché condannando la Regione Campania, in persona del Presidente della Giunta Regionale e legale rappresentante pro tempore, al pagamento di spese, diritti e onorari del giudizio, che liquida in complessivi euro 1.750,00, oltre spese generali, iva e cpa;

CONSIDERATO che

- l'A.G.C. Avvocatura – Settore Contenzioso Civile e Penale, con nota prot. n. 825940 del 28/09/2009, ha trasmesso al Settore Gestione Ruolo Personale Servizio Sanitario Regionale copia della predetta ordinanza di accoglimento del reclamo, invitando lo stesso ad adempiere prontamente, onde evitare le conseguenze dell'eventuale fase esecutiva, allegato n. 1;

- con decreto dirigenziale n. 141 del 29/09/2009, pubblicato sul B.U.R.C.n.59 del 5/10/2009 è stato disposto l'inserimento del dr.Guglielmo Manna nell'elenco degli aspiranti Direttori amministrativi delle AA.SS.LL. e AA.OO.;
- l'Avv. Brancaccio ha trasmesso progetto di fattura in data 18/11/2009, acquisita al prot.n. 1001179 del 19/11/2009 , ammontante in € 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74) ed ha comunicato che la liquidazione è a favore della parte vincitrice che provvederà a riversarla al medesimo legale anticipatario, sulla base dell'onorario liquidato dal Giudice;
- l'A.G.C. Avvocatura – Settore Contenzioso Civile e Penale con nota prot. n. 1022584 del 25/11/2009 ha trasmesso giudizio di congruità (allegato n.2);
- la Regione Campania, ai fini dell'esecuzione dell'ordinanza anzidetta, è tenuta al rimborso delle spese giudiziarie per complessivi € 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74), a favore della parte Avvocato Guglielmo Manna, nato a Napoli, il 04/01/1964;

RILEVATO, quindi, che :

- l'Ordinanza n. 82/09, su citata, è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 669septies c.p.c.;
- la relativa spesa di € 2.409,74(duemilaquattrocentonove/74), non essendo predeterminata in base ad un regolare impegno contabile, è da ascriversi tra i debiti fuori bilancio, la cui legittimità, ai sensi dell'art. 47, comma 3, della L.R. n. 7/02 e s.m.i., deriva dal fatto che si configura quale obbligazione sorta a seguito di pronuncia giudiziaria di condanna esecutiva;

TENUTO CONTO, altresì, che:

- la L.R. 30 Aprile 2002 n. 7 ha disciplinato l'ordinamento contabile della Regione Campania;
- l'art. 47, comma 3, della citata norma regionale, statuisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti tra l'altro, da sentenze esecutive;
- la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti ed ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- l'art. 22 della legge finanziaria regionale n. 1/08, aggiungendo all'art. 47 della L.R. n. 7/02, il comma 5, ha disposto che la proposta di riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive si intende accolta qualora il Consiglio Regionale non si pronunci entro sessanta giorni dalla ricezione;
- con D.G.R. n. 1731 del 30.10.2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere regionale;
- la citata deliberazione sancisce, tra l'altro, che *“Non è consentito ai Settori o Uffici dell'Ente derogare a tale procedura, che ha carattere cogente, trovando ragione in principi contabili posti dal legislatore a tutela della finanza pubblica allargata. Un'eventuale procedura di liquidazione dei debiti fuori bilancio, derogatoria di quella espressamente fissata dal legislatore, sarebbe fonte di responsabilità contabile, per i Dirigenti che la ponessero in essere. Essi in tale ipotesi risponderanno personalmente all'azione risarcitoria esercitata dal Procuratore regionale della Corte dei Conti competente per territorio”*;
- il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2009 con L.R. n. 2 del 19.01.2009;
- la Giunta Regionale, con delibera n. 261 del 23.02.2009, ha approvato il bilancio gestionale 2009, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 7/02;

CONSIDERATO che :

- il Bilancio gestionale relativo all'esercizio 2009, di cui alla delibera di G.R. n. 261 del 23.02.2009, prevede alla U.P.B. 6.23.57 il capitolo di spesa 124, denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n. 7/02” ed il capitolo di spesa 588, denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n. 7/02 di competenza dell'A.G.C. n. 019”;
- la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b) della L.R. n. 7 del 30.4.2002 è autorizzata ad effettuare variazioni compensative, in termini di competenza e/o cassa, tra capitoli della medesima unità previsionale di base;

- la deliberazione di G.R. n. 1078 del 22.6.2007 disciplina, in relazione ai debiti fuori bilancio, l'istituzione di nuovi capitoli di spesa e l'autorizzazione di variazioni compensative tra capitoli rientranti nella medesima unità previsionale di base;
- con deliberazione di G.R. n. 1731 del 30.10.2006 è stata approvata, tra l'altro, la "Scheda di rilevazione di partita debitoria";

RILEVATO, pertanto, che :

- occorre, chiedere al Consiglio Regionale il riconoscimento della legittimità del "debito fuori bilancio", derivante dalla ordinanza n. 82/09 del 10/08/2009, del Tribunale di Napoli – Sezione Lavoro, determinata in € 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74), a favore dell'Avv. Guglielmo Manna, rappresentato e difeso dall'Avv. Francesco Brancaccio, con lo stesso elettivamente domiciliato in Napoli alla via A. Manzoni n. 115, secondo quanto riportato nella scheda di rilevazione di partita debitoria, allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale (allegato n. 3);
- per provvedere al pagamento del debito de quo, da imputare al capitolo 588 – U.P.B. 6.23.57 - della spesa, occorre procedere ad una variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, fra capitoli della stessa U.P.B. ed, in specie, incrementare della somma di € 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74) lo stanziamento di competenza e cassa del capitolo 588 – U.P.B. 6.23.57 e, parimenti, diminuire lo stanziamento di competenza del capitolo 124 – U.P.B. 6.23.57;

VISTI :

- la L.R. n. 7/2002;
- la L.R. n. 2 del 19.01.2009;
- la D.G.R. n. 261 del 23.02.2009;
- l'ordinanza n. 82/09 del 6-10/08/2009 del Tribunale di Napoli – Sezione Lavoro;
- la scheda di rilevazione debitoria che costituisce parte integrale e sostanziale del presente atto;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente trascritte :

di **PRENDERE ATTO** dell'Ordinanza n. 89/09 del 10/08/2009, come richiamata ed illustrata nell'allegata scheda di partita debitoria, formante parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di **PROPORRE** al Consiglio Regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, lett. a) della L.R. n. 7/2002 e s.m., il riconoscimento della legittimità del "debito fuori bilancio" per l'importo a carico della Regione Campania, quantificato in **€ 2.409,74** (duemilaquattrocentonove/74) in favore dell'Avv. **Guglielmo Manna**, derivante dalla Ordinanza n. 82/09 del 10/08/2009 del Tribunale di Napoli – Sezione Lavoro, che ha condannato la Regione Campania al pagamento di spese, diritti e onorari del giudizio, che liquida in complessivi € 1.750,00, oltre spese generali, iva e cpa, per un totale di **€ 2.409,74(duemilaquattrocentonove/74)**, per spese di giudizio, a favore dell'Avv. Guglielmo Manna, rappresentato e difeso dall'Avv. Francesco Brancaccio, con lo stesso elettivamente domiciliato in Napoli alla via A. Manzoni n. 115, secondo quanto riportato nella scheda di rilevazione di partita debitoria, allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, (allegato n. 3);

di **AUTORIZZARE**, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lett. b), della L.R. n. 7/02, una variazione compensativa in termini di competenza e cassa al bilancio gestionale per il corrente esercizio finanziario, afferente i capitoli di seguito riportati, rientranti nella medesima Unità Previsionale di base :

- capitolo di spesa n.124 (U.P.B. 6.23.57): riduzione dello stanziamento di competenza e di cassa per € 2.409,74(duemilaquattrocentonove/74);
- capitolo di spesa n.588 (U.P.B. 6.23.57): incremento dello stanziamento di competenza e di cassa per € 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74);

di **DEMANDARE** al Dirigente del Settore Gestione Ruolo Personale Servizio Sanitario Regionale della A.G.C. n. 019 Piano Sanitario Regionale, i conseguenti atti di impegno e di liquidazione e pagamento della predetta somma di **€ 2.409,74 (duemilaquattrocentonove/74)**, da assumersi sul capitolo n.588 della U.P.B. 6.23.57, da effettuarsi subordinatamente al riconoscimento da parte del Consiglio Regionale della legittimità della spesa quale debito fuori bilancio derivante da pronuncia giudiziaria di condanna esecutiva, ai sensi dell'art. 47 della L.R. n. 7/02 ed in osservanza di quanto previsto dalla D.G.R. n. 1731 del 30.10.2006;

di **DEMANDARE** all'Area 02 la trasmissione della presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale, avendo cura di trasmettere al Settore Gestione Ruolo Personale Servizio Sanitario Regionale della A.G.C. n. 019 Piano Sanitario Regionale copia della relata dell'avvenuta trasmissione;

di **SUBORDINARE**, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica, presso l'A.G.C. Avvocatura, della notifica di atti di precetto e/o di procedure esecutive promosse o concluse da parte del creditore;

di **TRASMETTERE** copia della presente deliberazione, per gli adempimenti di rispettiva competenza :

1. all'A.G.C. n. 019 Piano Sanitario Regionale – Settore Programmazione Sanitaria;
2. all' A.G.C. n. 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi - Settore Formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale;
3. all' A.G.C. n. 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi - Settore Gestione Entrate e Spese di Bilancio;
4. all'A.G.C. n. 04 Avvocatura – Settore Contenzioso Amministrativo e Tributario e Settore Contenzioso Civile e Penale, per la valutazione della sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei proponenti gli atti annullati ed impugnati innanzi all'Autorità giudiziaria;
5. al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul B.U.R.C.
6. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 2.8.2007;
7. di trasmettere la presente deliberazione al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul B.U.R.C..

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino