



Delibera della Giunta Regionale n. 638 del 13/11/2012

A.G.C. 18 Assistenza Sociale, Att. Sociali, Sport, Tempo Libero, Spettacolo

Settore 1 Assist.sociale, programmazione e vigilanza sui servizi sociali

Oggetto dell'Atto:

RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO - SENTENZE REDDITO DI CITTADINANZA. ULTERIORI PROVVEDIMENTI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a) che la L.R. n. 7 del 30.4.2002 ha disciplinato l'ordinamento contabile della Regione Campania rivedendo gli istituti in materia ed introducendo nuove procedure amministrativo-contabili;
- b) che l'art. 47, commi 3 e 4, della succitata legge regionale, così come modificato dall'art. 22 della L.R. n. 1 del 30.1.2008, ha stabilito che al riconoscimento delle legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 3, lett. a), il Consiglio Regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta e che, decorso inutilmente tale termine, la legittimità di tali debiti si intende riconosciuta;
- c) che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- d) che con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere regionale;
- e) che con D.G.R. n. 1078 del 22 giugno 2007 sono stati istituiti, presso ciascuna Area Generale di Coordinamento, capitoli di spesa per il pagamento di "Debiti fuori bilancio", da impinguare con variazione compensativa mediante prelevamento dal capitolo di spesa 124 (U.P.B. 6.23.57) di competenza dell'A.G.C. 8 Bilancio, Ragioneria e Tributi -;
- f) che ai sensi dell'art. 2, comma 2 bis, del DL 138/2011 così come convertito con la legge n. 148/2011 al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, sono apportate le seguenti modifiche:
 - a) il primo comma dell'articolo 16 è sostituito dal seguente: «L'aliquota dell'imposta è stabilita nella misura del ventuno per cento della base imponibile dell'operazione.»

PREMESSO ALTRESI' che:

- a) le problematiche connesse al Reddito di Cittadinanza (L.R. 2/04) possono generare procedure giurisdizionali di condanna dell'Amministrazione Regionale, sia in ordine allo specifico facere che alle spese giurisdizionali
- b) con nota n. 444461 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 3522/11 resa dal Tribunale di Benevento e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di D'Andrea Mario, Calicchio Fiorentino Palmino, Caruso Maria Antonietta e Coppolaro Massimo per un importo di € 1.915,18 ciascuno, di cui € 1.635,18 come da sentenza e € 280,00 di interessi legali e per un importo di € 1.275,44 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;
- c) con nota n. 444440 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 3524/11 resa dal Tribunale di Benevento e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di Botticella Angelo Raffaele, De Nicola Raffaele e Lepore Antonella per un importo di € 1.915,18 ciascuno, di cui € 1.635,18 come da sentenza e € 280,00 di interessi legali e per un importo di € 1.275,44 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;
- d) con nota n. 444440 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 3524/11 resa dal Tribunale di Benevento a favore di De Mercurio Enzo e Iuliano Franco per un importo di € 1.915,18 ciascuno, di cui € 1.635,18 come da sentenza e € 280,00 di interessi legali e con compensazione delle spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;
- e) con nota del 06/06/2012 prot. 0432350 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copie delle seguenti sentenze:
 - e1) Tribunale di Benevento sez. Lavoro n.972/12 a favore di Ghafir Larbi e De Nunzio Giovanna per un importo di € 2.069,84 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo, provvisoriamente quantificati in € 354,50 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

e2) Tribunale di Benevento sez. Lavoro n. 974/12 a favore di Ranauto Ermann per un importo di € 1.635,18 oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo, provvisoriamente quantificati in € 280,00 e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

e3) Tribunale di Benevento sez. Lavoro n.973/12 a favore di Amore Felicia per un importo di € 1.317,84 oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo, provvisoriamente quantificati in € 227,00 e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

e4) Tribunale di Benevento sez. Lavoro n.971/12 a favore di Donato Tiziana, Ferraro Clemente, Maja Antonella, Russo Sabrina per un importo di € 1.143,95 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo, provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

f) con nota del 06/06/2012 prot. n.432356 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copie della seguente sentenza del Tribunale di Benevento sez. Lavoro n. 4439/11 a favore di: Procaccini Salvatore (26/04/57), Procaccini Angiolina, Procaccini Nicola, Procaccini Salvatore (23/03/62), Ricci Antonio, De Marco Enzo, Schiavone Libero Antonio, Bovino Cosimo, Gugliotti Rocco, Pannella Agostino, Fiorito Massimo, Santillo Salvatore, Falluto Salvatore, Ocone Lorenzo per un importo di € 1.581,60 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 240,33 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. P.Pastore;

g) con nota n. 432345 del 06/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n.840/12 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Maglione Salvatore, Meccariello Naomi, Massaro Alfonso, Massaro Arcangelo per un importo di € 1.144,00 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

h) con nota n. 444329 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 1308/11 resa dal Tribunale di Benevento e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di Cerullo Luigi Nicolino, Creta Alessandra, Ciampone Rina, De Rosa Franco per un importo di € 1.517,94 ciascuno, di cui € 1.317,94 come da sentenza e € 200,00 di interessi legali e per un importo di € 1.172,86 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

i) con nota n. 444471 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n.2880/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di Muto Luigi, Pellicanò Bianca, Prece Bruno, Petrucci Carmine, Palmieri Vincenzo, Rovelli Maria Raffaella, Vitelli Franca per un importo di € 1.317,84 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e per un importo di € 1.172,96 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

l) con nota n. 444346 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n.3523/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di De Rosa Sabina, Fiore Luigi, Lamberti Petulia Michela, Mattei Antonio per un importo di € 1.317,94 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e per un importo di € 1.172,86 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

m) con nota n. 444420 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n.3448/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro e relativi atti di precetto e pignoramento a favore di De Mizio Rosa, De Nisi Daniela, D'Agostino Giuseppina, Iadanza Angela, Iadanza Flavia, Galasso Carmelina, Febbraro Daniela, Furno Giovanna, Massaro Maria per un importo di € 1.143,95 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e per un importo di € 1.072,40 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

n) con nota n. 444292 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 3603/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del

Lavoro e relativo atto di precetto e pignoramento a favore di Spiniello Cosimo per un importo di € 1.635,18 oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 280,00 ciascuno e per un importo di € 1.355,44 a ricorrente in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

o) con nota n. 444508 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 2991/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro e relativo atto di precetto e pignoramento a favore di Melillo Giuseppina per un importo di € 1.317,84 oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 e per un importo di € 1.206,96 in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento;

p) con nota n. 444508 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 2991/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Porto Giuseppe, Passariello Giovanna, Petrucci Domenico, Rapuano Pietro per un importo di € 1.317,84 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 ciascuno e e per un importo di € 1.206,96 per ogni sentenza in favore dell'Avv. M.C. Callisto, come da atti di precetto e pignoramento trasmessi con prot.387640 del 22/05/2012;

q) con nota n. 448107 del 12/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 4428/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Mazzeo Rocco, Petroccia Filomena, Neddal Abdel Kader, De Rosa Antonio, Scura Giorgio, Mesisca Maria Antonietta per un importo di € 1.635,18 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 280,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. S. Cantone;

r) con nota n.448184 del 12/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 842/12 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Ucci cleonica, Villanacci Inse, Minicozzi Alberto, Pacelli Elena per un importo di € 1.635,18 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 280,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

s) con nota n.448184 del 12/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 841/12 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Massaro Giuseppe, Meccariello Timoteo, Meccariello Pasquale, Napolitano Mario per un importo di € 1.144,00 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 180,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

t) con nota n.448184 del 12/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 833/12 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Iacobelli Maria Rosaria, Zoccolillo Nicola, Piscopo Maria, Napolitano Vincenza per un importo di € 1.581,60 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 240,33 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

u) con nota n.448184 del 12/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 780/12 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Benedetto Angela Maria, Papa Gioacchino, Mastropietro Emilia per un importo di € 1.143,95 ciascuno oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 180,00 ciascuno e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

v) con nota n. 444508 del 11/06/2012 l'A.G.C. Avvocatura, Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso copia della seguente sentenza n. 2991/11 resa dal Tribunale di Benevento Giudice del Lavoro a favore di Morenna Cristina per un importo di € 1.317,84 oltre interessi dalla data di maturazione delle singole poste attive di credito fino al soddisfo provvisoriamente quantificati in € 200,00 e compensa le spese di lite a favore dell'Avv. M.C. Callisto;

z) la somma complessiva da pagare di €186.961,20 rappresenta una stima approssimativa del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni degli interessi e spese legali maturate fino al soddisfo;

x) tale debito, per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi successivamente all'emanazione da parte dell'Autorità Giudiziaria delle sentenze, è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato dalla D.G.R. n.1731 del 30/10/2006.

CONSIDERATO CHE

- a) per la regolarizzazione delle somme da pagare di € 186.961,20 occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b) l'art 47, comma 3 della L.R. 30/04/2002 n.7, stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- c) la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti ed ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- d) la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30/10/2006 avente ad oggetto: "*Iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- e) il Consiglio Regionale con L.R. n.2 del 27.01.2012 ha approvato il bilancio di previsione della regione Campania per l'anno 2012 e bilancio pluriennale per il triennio 2012-2014;
- f) la Giunta Regionale con deliberazione n.24 del 14.2.2012 ha approvato il bilancio gestionale dell'esercizio 2012 pubblicato sul BURC del 22/02/12;
- g) nella succitata deliberazione è indicato tra i capitoli collegati all'UPB 6.23.57 il capitolo di spesa n. 587 denominato "*Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n.7/2002 di competenza dell'AGC 18*";
- h) che per il pagamento dei "debiti fuori bilancio" occorre autorizzare, ai sensi della L.R. 30.4.2002, n. 7, art. 29, comma 9, lettera b), una variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, afferenti i seguenti capitoli di spesa rientranti nella medesima unità previsionale di base e preposti ad accogliere l'onere di tali tipologie di spesa
 - Capitolo di spesa n. 124 (U.P.B. 6.23.57) denominato "Pagamento debiti fuori bilancio", avente sufficiente disponibilità in termini di competenza e di cassa:
 - riduzione dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 186.961,20;
 - Capitolo di spesa n. 587 (U.P.B. 6.23.57) denominato "Pagamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002 di competenza dell'Area 18":
 - incremento dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 186.961,20;

RITENUTO

- a) che si debba procedere alla liquidazione della somma di € 186.961,20 oltre interessi e rivalutazione monetaria in favore dei ricorrenti e dei loro legali;
- b) che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 587 (U.P.B. 6.23.57) denominato "*Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n.7/2002 di competenza dell'AGC 18*" di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 186.961,20;
- c) che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3 della L.R. n.7/2002 e s.m.i.;
- d) che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 comma 3 della L.R. n.7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 186.961,20 appartenente alla categoria dei "*debiti fuori bilancio*";
- e) di dover demandare al Coordinatore dell'AGC 18 il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 186.961,20 da assumersi sul capitolo 587 (UPB 6.23.57) subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;

VISTI

- a) l'art.47 comma 3 della L.R. 30 Aprile 2002 n.7 e s.m.i.;
- b) la D.G.R. n.1731/06

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate:

1. di proporre al Consiglio Regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art.47 comma 3 della L.R. 30.04.2002 n. 7 e s.m.i., di riconoscere la somma complessiva di € 186.961,20 relativa al Reddito di Cittadinanza, oltre interessi e rivalutazione monetaria e successive spese legali da pagare ai ricorrenti e ai loro avvocati in esecuzione delle suddette sentenze e appartenenti alla categoria dei *"debiti fuori bilancio"* trattandosi di una posizione debitoria derivante da provvedimenti esecutivi, con salvezza di tutte le eventuali responsabilità emergenti;
2. di allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché la Sentenza della Corte di Cassazione n. 18480 del 9 agosto 2010;
3. di autorizzare, ai sensi della L.R. 30.4.2002, n. 7, art. 29, comma 9, lettera b), una variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, afferenti i seguenti capitoli di spesa rientranti nella medesima unità previsionale di base e preposti ad accogliere l'onere di tali tipologie di spesa:
 - 3.1 Capitolo di spesa n. 124 (U.P.B. 6.23.57) denominato " Pagamento debiti fuori bilancio", avente sufficiente disponibilità in termini di competenza e di cassa:
 - riduzione dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 186.961,20;
 - 3.2 Capitolo di spesa n. 587 (U.P.B. 6.23.57) denominato "Pagamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002 di competenza dell'Area 18" :
 - incremento dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 186.961,20;
4. di demandare al Coordinatore dell'AGC 18 il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 186.961,20 da assumersi sul capitolo 587 (U.P.B. 6.23.57), subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 186.961,20 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di subordinare, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica, presso l'AGC 04 Avvocatura, delle notifiche di procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;
7. di richiedere all'AGC 04 Avvocatura una relazione in cui siano esplicitate le linee difensive sinora adottate, con particolare riferimento ai rimedi giurisdizionali esperiti avverso le pronunce di cui in premessa, anche alla luce della novella introdotta dall'art.1, comma 208 della LR 4/2011;
8. di dare mandato ai Coordinatori competenti per materia di verificare la sussistenza dei presupposti per l'avvio dei procedimenti volti al recupero delle eventuali somme indebitamente corrisposte ai richiedenti il reddito di cittadinanza;
9. di inviare il presente atto all'AGC 04 - Avvocatura per la valutazione della sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei proponenti gli atti annullati ed impugnati innanzi all'autorità giudiziaria e di soggetti terzi responsabili o coobbligati;
10. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - al Consiglio Regionale
 - all'AGC 04 - Avvocatura,
 - all'AGC 08 - Bilancio, Ragioneria e Tributi,
 - al Settore Formazione del Bilancio Pluriennale ed Annuale,
 - al Settore Gestione delle Entrate e della Spesa,
 - al BURC per la pubblicazione;
11. di trasmettere, infine, la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per la Campania - ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L.27.12.2002 n. 289.