



Decreto Dirigenziale n. 3 del 29/11/2012

A.G.C. 17 Istr. Educ. Form. Prof. Pol. Giov.le del Forum Regionale Ormel

Oggetto dell'Atto:

PRESA D'ATTO DEGLI ESITI DELLE COMUNICAZIONI DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI REVOCA DELLE D.G.R. N. 2130 DEL 7/12/2007 E N. 180 DEL 28/1/2008 IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. 198 DEL 27/4/2012

II COORDINATORE D'AREA

PREMESSO

- a) che l'art. 26 della Legge n. 845/78 prevede la possibilità di finanziamento da parte del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale di “progetti speciali”, eseguiti dalle Regioni, “per ipotesi di rilevante squilibrio locale tra domanda ed offerta di lavoro”;
- b) che, con DGR n. 2130 del 7/12/2007, la Giunta regionale della Campania ha preso atto della presentazione di n. 8 proposte progettuali (da parte di soggetti proponenti capofila di costituendi raggruppamenti di imprese/associazioni), “*ritenute coerenti con la programmazione di settore della Regione Campania*”, e ne ha disposto l'invio al Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale per il finanziamento ex art. 26, l. n. 845/78;
- c) che, con DGR n. 180 del 28/1/2008, la Giunta regionale della Campania ha deliberato la presa d'atto e l'approvazione delle proposte progettuali di cui alla citata DGR n. 2130/2007 e di ulteriori n. 3 proposte (pervenute in data successiva all'adozione della medesima DGR 2130/2007), “*ritenute coerenti con la programmazione di Settore della Regione Campania, tenuto conto dell'esigenza di coniugare le politiche di sviluppo per fattori con le specificità territoriali*”, ne ha disposto la trasmissione al Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale per il finanziamento ex art. 26, l. n. 845/78 e ha altresì disposto che l'ordine cronologico riportato nel prospetto sottostante avesse valore di graduatoria per l'ammissione al finanziamento;
- d) che con Decreto Dirigenziale del Settore Orientamento Professionale n. 176 del 1/4/2008, è stata effettuata la presa d'atto della rimodulazione finanziaria dei progetti speciali in oggetto;
- e) che, a seguito dei succitati provvedimenti, il Settore Orientamento Professionale ha stipulato con le Associazioni Temporanee di Scopo interessate appositi atti di concessione regolanti l'attuazione dei progetti e le modalità di erogazione e rendicontazione dei finanziamenti ex art. 26, l. n. 845/78;
- f) che con DGR n. 198 del 27/4/2012, pubblicata sul BURC n. 34 del 28/5/2012, è stata disposta la sospensione degli effetti delle D.G.R. n. 2130 del 7/12/2007 e n. 180 del 28/1/2008 e l'avvio del procedimento di autotutela ex L. 241/90;

CONSIDERATO che, in attuazione della predetta DGR n. 198/2012, il Coordinatore dell'AGC 17 ha provveduto all'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela in ordine alle summenzionate deliberazioni e a tutti gli atti connessi e consequenziali, previa comunicazione ai sensi dell'art. 7, comma 2, della l. n. 241/90 e ss.mm.ii. nei confronti dei soggetti interessati;

VISTE le comunicazioni di avvio del procedimento di revoca, i cui estremi risultano riportati nell'allegata tabella;

PRESO ATTO che sono pervenute controdeduzioni in ordine alle comunicazioni di avvio del procedimento di revoca da parte dell'Università degli Studi del Sannio (nota prot. n. 589804 del 31/7/2012) e di Stoà Istituto di studi per la Direzione e Gestione di Impresa S.C.p.A. (nota prot. 577054 del 26/7/2012);

VALUTATE le predette controdeduzioni;

CONSIDERATO che, contrariamente a quanto addotto nelle succitate controdeduzioni:

1. le proposte progettuali ammesse a finanziamento ex art. 26 L. 845/78 con le DGR nn. 2130/2007 e 180/2008 non risultano essere state oggetto di alcun “*esame comparato*” da parte di “*apposita commissione*”;
2. non risulta essere stata “*aperta*” alcuna procedura di evidenza pubblica per l'ammissione al finanziamento;
3. l'approvazione con la DGR n. 180/2008 di ulteriori tre proposte progettuali pervenute successivamente all'adozione della DGR n. 2180/2007 conferma:
 - a) la mancata adozione di procedure di evidenza pubblica e, in particolare, la mancata definizione di termini temporali per la presentazione dei progetti;
 - b) l'assenza di una procedura comparativa e di valutazione di coerenza dei progetti rispetto alle strategie di intervento regionale in materia di lavoro e formazione, in quanto con le DGR in oggetto si è proceduto indistintamente alla mera approvazione di tutti i progetti pervenuti “spontaneamente”, determinando, con ciò, presupposti per un potenziale spreco di ingenti risorse finanziarie pubbliche;

4. i finanziamenti assentiti con le DGR nn. 180/2007 e 2180/2008 – genericamente qualificati dall'Università degli Studi del Sannio, nella citata nota prot. n. 589804 del 31/7/2012, come *“finanziamento di corsi di formazione professionale a copertura dei costi vivi sostenuti dai soggetti attuatori”* – si configurano come *“sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari”* a *“enti pubblici e privati”* volti, nello specifico, all'attuazione di corsi di formazione professionale e di azioni di sistema di varia natura (comunicazione, ricerca, supporto, ecc.) – peraltro di rilevante entità economica – e, in quanto tali, rientranti nel campo di applicazione della normativa sul procedimento amministrativo (L.241/90, art. 12, c. 1), che impone la predeterminazione e pubblicazione di criteri e modalità di concessione;
5. l'adozione di provvedimenti di annullamento in autotutela degli atti in oggetto risponde all'interesse attuale dell'Amministrazione di non dare corso a interventi la cui utilità e coerenza con i fini istituzionali non risulta essere stata oggetto di valutazione preventiva e di procedure di evidenza sulla base di appositi criteri tecnici ed economici predeterminati;
6. i finanziamenti di cui all'art. 26 della L. 845/78, finalizzati alla realizzazione di progetti speciali in zone di rilevante squilibrio occupazionale, si configurano come trasferimenti di risorse operati dal Ministero del Lavoro verso le Amministrazioni regionali, che restano titolari delle relative procedure di evidenza pubblica per la selezione dei progetti finanziabili;
7. il Decreto Interministeriale 63/CONT//V/2008 del 30/5/2008 - richiamato nelle citate controdeduzioni dell'Università degli Studi del Sannio, al fine di affermare una presunta partecipazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali in funzione di *“amministrazione attiva”*, che *“valuta l'ammissibilità delle proposte”* - determina in concreto il mero trasferimento delle risorse finanziarie alla Regione Campania e risulta peraltro adottato sull'erroneo presupposto che il progetto in questione sia stato *“istruito ai sensi”* di una non specificata (e invero inesistente) *“Legge Regionale”*, dall'Area 17 della Regione Campania (circostanza anch'essa non corrispondente al vero);
8. gli atti oggetto del provvedimento in autotutela non risultano posti in essere sulla base di alcuna *“istruttoria vincolante da parte degli apparati dirigenti”*, non essendosi neppure espletata alcuna procedura né tantomeno adottato ed emanato un Avviso Pubblico che definisse le modalità di presentazione dei progetti e i criteri di selezione;
9. non sussistono neppure *“criteri generali regolanti la valutazione dei progetti”*, né l'art. 26 della l. 845/78 fissa criteri o *“parametri selettivi”* di assegnazione dei finanziamenti, tali da rendere superflua l'emanazione di Avvisi pubblici per l'assegnazione dei finanziamenti in questione;

RITENUTO di dover prendere atto che, alla scadenza del termine fissato nelle comunicazioni di avvio del procedimento di annullamento, le controdeduzioni pervenute non sono pertinenti e/o rilevanti ai fini della adozione dei provvedimenti di annullamento in oggetto;

DECRETA

Per tutto quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato:

1. di prendere atto che, alla scadenza del termine fissato nelle comunicazioni di avvio del procedimento di annullamento, le controdeduzioni pervenute non risultano pertinenti e/o rilevanti ai fini della adozione dei provvedimenti di annullamento in oggetto;
2. di inviare il presente provvedimento per conoscenza all'Assessore al Lavoro e al BURC.

Paolo Gargiulo