

A.G.C. 15 - Lavori Pubblici, Opere Pubbliche, Attuazione, Espropriazione - **Deliberazione n. 1883 del 22 dicembre 2009 – Art. 47 - comma 3, lettera a - della Legge Regionale n. 7 del 30.04.2002 e s. m. e i.: Riconoscimento debiti fuori bilancio. Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007. Variazione compensativa tra capitoli della medesima unita' previsionale di base del bilancio per l'esercizio finanziario 2009, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b della L.R. 7/2002.**

PREMESSO:

- che la ditta PRO.M.IN. S.r.l., autorizzata alla prosecuzione dei lavori estrattivi nella cava sita in località Mortola Spinosa nel comune di Rocca D'Evandro (CE), ai sensi dell'art. 36 della L.R. 54/85 e s. m. e i., con Decreto Dirigenziale n. 2548 del 01.08.2003, ha impugnato innanzi al T.A.R. Campania di Napoli, per l'annullamento, previa sospensiva, il provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005, con il quale il Dirigente del Settore Provinciale Genio Civile di Caserta aveva ordinato la sospensione dei lavori estrattivi nella cava in argomento;
- che il T.A.R. Campania, con Ordinanza n. 389 del 9.02.2006, ha respinto la domanda incidentale di sospensione del provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005;
- che, successivamente, la Ditta ha proposto appello al Consiglio di Stato per l'annullamento della suindicata Ordinanza 389/06;
- che il Consiglio di Stato, con Ordinanza n. 2377 del 16.05.2006 ha disposto una consulenza tecnica e ha accolto, in via provvisoria, la domanda di sospensione del provvedimento del Genio Civile di Caserta prot. n. 1048273 del 21.12.2005, sino all'udienza in camera di consiglio per la decisione sulla domanda cautelare;
- che il Consiglio di Stato, in seguito alla consulenza tecnica espletata dal prof. ing. Gianfranco Urciuoli, con Ordinanza n. 505 del 30.01.2007, ha accolto l'appello e, confermando la sospensiva del provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005, ha disposto che l'Amministrazione doveva rivalutare la situazione della cava sulla base delle risultanze della consulenza;
- **che il Consiglio di Stato, con la stessa Ordinanza 505/07 ha posto le spese e le competenze del consulente tecnico di ufficio prof. Urciuoli provvisoriamente a carico della Regione Campania nella misura di cui alla distinta depositata dallo stesso;**
- che, con nota acquisita al protocollo di questo Settore n. 1025533 in data 05.12.2008, il prof. ing. Gianfranco Urciuoli, quale consulente tecnico incaricato dalla Regione Campania per la consulenza in argomento, ha chiesto al Settore Provinciale Genio Civile di Caserta, per effetto della citata ordinanza 505/07, di avviare la procedura per il saldo delle sue competenze [€ 1.520,61 di spese vive sostenute e € 2.547,86 di onorario, oltre oneri previdenziali ed IVA] per un importo complessivo pari a € 5.068,05;

PREMESSO altresì:

- che la Legge Regionale n. 7 del 30.04.2002 ha disciplinato l'ordinamento contabile della Regione Campania, rivedendo gli istituti contabili ed introducendo nuove procedure amministrative-contabili;
- che l'art. 47, comma 3, della Legge Regionale n. 7 del 30.04.2002, stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- che la locuzione "sentenza esecutiva" deve riferirsi a qualsivoglia provvedimento giurisdizionale esecutivo quale è senza dubbio l'Ordinanza munita di immediata esecutività;
- che la richiamata Legge Regionale n. 7 del 30.04.2002 prescrive che i riconoscimenti di cui sopra e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n. 1731 del 30.10.2006 ad oggetto: "Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale", ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- che il Consiglio Regionale ha approvato il bilancio di previsione per l'anno finanziario 2009 con L. R. n. 2 del 19.01.2009;
- che la Giunta Regionale con deliberazione n. 261 del 23.02.2009 ha approvato il bilancio gestionale 2009, ai sensi dell'art. 21 della L.R. 7/2002;

CONSIDERATO:

- che il debito di cui trattasi, per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi successivamente alla emanazione da parte dell'Autorità Giudiziaria della Ordinanza 505/2007 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "debito fuori bilancio";
- che, prima della liquidazione della somma da pagare di € 5.068,05, in esecuzione della Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007, occorre attivare la procedura per il riconoscimento, da parte del Consiglio Regionale, dell'importo di € 5.068,05 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- che, per i titoli esecutivi, come disposto con atto deliberativo della G.R. n. 1731 del 30.10.2006, la procedura di riconoscimento disposta dai Dirigenti competenti per materia, deve concludersi con il pagamento entro 120 giorni dalla notifica in forma esecutiva dell'atto giudiziario, come previsto dall'art. 14 del D.L. 669/1996 e s. m. e i.;
- che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b della L.R. 7/2002, è autorizzata ad effettuare variazioni compensative, in termini di competenza e/o di cassa, tra capitoli della medesima U.P.B. (Unità Previsionale di Base);
- che nel Bilancio Gestionale 2009 è previsto alla U.P.B. 6.23.57 il capitolo di spesa n. 124 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio" la cui gestione è attribuita al Settore 02 dell'A.G.C. 08 e il capitolo di spesa n. 160, denominato "Pagamento debiti fuori Bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002 di competenza dell'A.G.C. 15";

RITENUTO:

- che, in esecuzione della Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007, è opportuno procedere tempestivamente al pagamento delle somme di che trattasi al fine di evitare che il tardato adempimento procuri maggiori oneri finanziari a carico dell'Ente per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata;
- che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa n. 160 (U.P.B. 6.23.57), denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002 di competenza dell'A.G.C.15", di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 5.068,05 mediante prelevamento di una somma di pari importo dal capitolo di spesa n. 124 (U.P.B. 6.23.57), rientrante nella competenza operativa del Settore 02 dell'A.G.C. 08 ed avente sufficiente disponibilità;
- che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della Legge Regionale 7/2002;
- che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell' art. 47, comma 3, della Legge Regionale 7/2002, al riconoscimento dell'importo di € 5.068,05 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- di dover demandare al Dirigente del Settore 08 "Settore Provinciale Genio Civile di Caserta" dell'A.G.C.15 "Lavori Pubblici/Opere Pubbliche" l'assunzione dell'impegno della predetta somma di €5.068,05 da assumersi sul capitolo 160 (U.P.B. 6.23.57), subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- che la somma complessiva da pagare di € 5.068,05, rappresenta comunque una stima approssimata del debito, in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci "interessi legali e spese successive" che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;

VISTA la Legge Regionale n. 7 del 30.04.2002 e s. m. e i.;

VISTA la D.G.R. n. 1731 del 30.10.2006;

VISTA la Legge Regionale n. 2 del 19.01.2009;

VISTA la D.G.R. n. 261 del 23.02.2009;

VISTA l'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 2377 del 16.05.2006;

VISTA l'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007;

VISTA la nota prot. 1025533 del 05.12.2008 del prof. ing. Gianfranco Urciuoli;

VISTO il Decreto Dirigenziale del "Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale" e del "Settore CRED" n. 17 del 19.03.2009;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, lett. a, della L.R. n. 7 del 30.04.2002, l'importo complessivo di € 5.068,05 appartenente alla categoria dei "Debiti Fuori Bilancio", trattandosi di una posizione debitoria derivante dalla Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.007, da pagare al prof. ing. Gianfranco Urciuoli secondo l'allegata scheda di rilevazione di partita debitoria, redatta dal Dirigente del Settore Genio Civile di Caserta, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di rendere disponibile, per la visione, presso il Settore Provinciale Genio Civile di Caserta, l'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 2377 del 16.05.2006, l'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007 e la nota prot. 1025533 del 05.12.2008 del prof. ing. Gianfranco Urciuoli, nei giorni di martedì e mercoledì dalle ore 10,00 alle ore 12,00;
3. di autorizzare, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b, della L.R. 7/2002, la necessaria variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, al bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2009, approvato con D.G.R.C. n. 261 del 23.02.2009, tra i capitoli di spesa rientranti nella medesima U.P.B. di seguito riportati e come di seguito specificato:
 - capitolo di spesa n. 124 (U.P.B. 6.23.57) avente la denominazione "Pagamento debiti fuori bilancio": riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per l'importo di € 5.068,05;
 - capitolo di spesa n. 160 (U.P.B. 6.23.57) denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002 di competenza dell'A.G.C.15": incremento dello stanziamento di competenza e cassa per l'importo di € 5.068,05;
4. che la somma di € 5.068,05, rappresentando una stima approssimata del debito in quanto soggetta nel tempo ad ulteriori variazioni per le voci relative ad interessi e spese legali che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili, sarà successivamente aggiornata;
5. di demandare, in esecuzione del presente provvedimento, al Dirigente del Settore 08 dell'A.G.C. 15 l'adozione del conseguente atto di impegno della predetta somma di € 5.068,05 da assumersi sul capitolo 160 (U.P.B. 6.23.57), subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
6. di subordinare in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica, presso l'A.G.C. Avvocatura, di eventuali procedure esecutive promosse o concluse da parte del creditore;
7. di demandare all'Area 02 la trasmissione della presente deliberazione, per la legittimazione, al Consiglio Regionale (l'Area 02 avrà cura di inviare al Settore Provinciale Genio Civile di Caserta copia della relata dell'avvenuta trasmissione);
8. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania, ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 02.08.2007;
9. di trasmettere copia del presente provvedimento, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - al Consiglio Regionale della Campania;
 - all'A.G.C. 04 - Avvocatura – Settore 01: Contenzioso Civile e Penale per la valutazione della sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei proponenti gli atti annullati ed impugnati innanzi all'Autorità Giudiziaria;
 - all'A.G.C. 04 - Avvocatura – Settore 02: Contenzioso Amministrativo e Tributario;

- all'A.G.C. 08 - Bilancio, Ragioneria e Tributi - Settore 02: Gestione delle Entrate e della Spesa di Bilancio;
- all'A.G.C. 08 - Bilancio, Ragioneria e Tributi - Settore 01: Formazione del Bilancio Pluriennale e Annuale;
- all'A.G.C. 15 - Lavori Pubblici/Opere Pubbliche;
- all'A.G.C. 02 - Affari Generali della Giunta Regionale;
- all'A.G.C. 01 – Gabinetto Presidente Giunta Regionale - Settore 02: Stampa Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale, per la pubblicazione.

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino



Giunta Regionale della Campania

Allegato alla proposta di delibera per il riconoscimento di debito fuori bilancio
(D.G.R. n. 1731 del 30.10.2006 – B.U.R.C. N. 52 DEL 20.11.2006)

SCHEDA DI RILEVAZIONE DI PARTITA DEBITORIA

Prat. Adv.ra 52/06

AREA 15 SETTORE 08 SERVIZIO 04

Il sottoscritto **ing. Di Benedetto Nicola** nella qualità di **Dirigente del Settore 08 dell'Area 15**, per quanto di propria competenza

ATTESTA

quanto segue:

Generalità del creditore: Prof. ing. Urciuoli Gianfranco nato ad Atripalda (AV) il 24.04.1960, quale consulente tecnico di ufficio nominato dal Rettore dell'Università degli studi di Napoli Federico II, su disposizione del Consiglio di Stato, nell'ambito del giudizio promosso dalla ditta PRO.M.IN. S.r.l. nei confronti della Regione Campania, per l'annullamento del provvedimento del Genio Civile di Caserta di sospensione dei lavori prot. n. 1048273 del 21.12.2005 nella cava sita in località Mortola-Spinosa del comune di Rocca D'Evandro (CE).

Oggetto della spesa: saldo competenze per espletamento consulenza tecnica.

Tipologia del debito fuori bilancio: Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007.

Relazione sulla formazione del debito fuori bilancio: il debito si è formato successivamente al giudizio promosso innanzi al T.A.R. Campania di Napoli dalla Ditta PRO.M.IN. S.R.L. (R.G. 1879/2006), nei confronti della Regione Campania per l'annullamento, previa sospensiva, del provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005, con il quale il Dirigente del Settore Provinciale Genio Civile di Caserta aveva ordinato la sospensione dei lavori estrattivi nella cava sita in località Mortola-Spinosa del comune di Rocca D'Evandro (CE).

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania - Terza Sezione - di Napoli, si è pronunciato sul ricorso di cui in epigrafe e ha respinto la domanda incidentale di sospensione del provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005.

Successivamente, la Ditta ha proposto appello al Consiglio di Stato per l'annullamento della suindicata Ordinanza 389/06.

Il Consiglio di Stato, con Ordinanza n. 2377 del 16.05.2006 ha accolto, in via provvisoria, la domanda di sospensione del provvedimento del Genio Civile di Caserta prot. n. 1048273 del 21.12.2005, sino all'udienza in camera di consiglio per la decisione sulla domanda cautelare, e ha disposto una consulenza tecnica.

Il Consiglio di Stato, in seguito alla consulenza tecnica espletata dal prof. ing. Urciuoli, con Ordinanza n. 505 del 30.01.2007, ha accolto l'appello e, confermando la sospensiva del provvedimento prot. n. 1048273 del 21.12.2005, ha disposto che l'Amministrazione doveva rivalutare la situazione della cava sulla base delle risultanze della consulenza.

Il Consiglio di Stato, con la stessa Ordinanza 505/07 ha posto le spese e le competenze del consulente tecnico di ufficio prof. Urciuoli provvisoriamente a carico della Regione Campania nella misura di cui alla distinta depositata dallo stesso.

Tale debito, pertanto, deriva da **provvedimento giurisdizionale esecutivo** per il quale non è stato possibile adottare provvedimenti di assunzione del relativo impegno di spesa prima della sua emanazione da parte dell'Autorità Giudiziaria e può essere collocato tra i cosiddetti debiti involontari cioè quelli connotati dal fatto che ordinariamente la loro formazione si verifica senza che vi concorrano, a qualunque titolo, atti o provvedimenti di amministratori o funzionari dell'Ente.

Tipo ed estremi del documento comprovante il credito: Ordinanza del Consiglio di Stato n. 505 del 30.01.2007 e nota prot. 1025533 del 05.12.2008 del prof. ing. Gianfranco Urciuoli [questi due atti, unitamente all'Ordinanza n. 2377 del 16.05.2006, sono disponibili, per la visione, presso il Settore Genio Civile di Caserta, nei giorni di martedì e mercoledì dalle ore 10,00 alle ore 12,00].

IMPORTO LORDO € 5.068,05

QUADRO COMPETENZE					
		INPS	CASSA	IVA	TOTALE
Spese documentate	1.500,00			300	1.800,00
	20,61			4,12	24,73
Onorario	2.547,86	101,91	53,00	540,55	3.243,32
TOTALE					5.068,05

Sulla base degli elementi documentali disponibili e controllati

ATTESTA

- a. che il debito è incluso fra quelli fuori bilancio perché derivante da **provvedimento giurisdizionale esecutivo**;
- b. che ritiene giustificabile anche il riconoscimento, da parte del Consiglio Regionale, di legittimità degli oneri accessori per un totale complessivo di € 999,58;
- c. che il debito non è caduto in prescrizione ai sensi dell'art. 2934 e ss. del Codice Civile;
- d. che sono stati effettuati gli adempimenti previsti dalla normativa per i debiti fuori bilancio(*);

sulla scorta di quanto dichiarato

CHIEDE

il riconoscimento della legittimità del presente debito fuori bilancio ai sensi del comma 3 dell'art. 47 della Legge Regionale della Campania n. 7 del 30.04.2002 per l'importo complessivo di € 5.068,05 (si precisa che all'atto la somma in questione rappresenta solo una stima approssimativa del debito in quanto soggetta, nel tempo, ad ulteriori variazioni per le voci relative ad interessi legali e spese che andranno a maturare fino al momento della liquidazione e che al momento non sono quantificabili).

Data 03.12.2009

Il Dirigente del Settore

Ing. Nicola Di Benedetto

(*) L'obbligo di trasmissione dei provvedimenti di riconoscimento di debito è previsto per consentire il controllo da parte della Corte dei conti su quei pagamenti che non trovano la loro giustificazione in atti di impegno e quindi nei casi in cui non sono state rispettate le norme di contabilità, ma era già contenuta nella previsione normativa, a carico di funzionari preposti agli uffici in cui si articola l'amministrazione, riferendosi evidentemente all'obbligo di denuncia in caso di presunto danno erariale, previsto autonomamente dalla legge.