



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

ALLEGATO A

POR FESR 2007/2013
Procedura per l'attivazione delle attività di assistenza tecnica per l'attuazione del
Programma PIU Europa - Obiettivo operativo 6.1 – Asse 6 – PO FESR 2007/2013

Piano delle attività di Assistenza Tecnica per l'attuazione del Programma PIU Europa

1. Organismo Intermedio (soggetto attuatore)

Comune	SCAFATI
Sindaco	DOTT. ANGELO PASQUALINO ALIBERTI
Indirizzo (Civico, CAP, Località)	VIA MELCHIADE, 1 SCAFATI 84018
Telefono	0818571322
Fax	081.8561905
e-mail	alibertisindaco@gmail.com

Responsabile del Programma	DOTT. LAURA AIELLO
Indirizzo (Civico, CAP, Località)	VIA MELCHIADE, 1 SCAFATI 84018
Telefono	081/8571379
Fax	081 8571395
e-mail	laura.aiello@comune.scafati.sa.it

Ufficio PIU Europa	Città di Scafati
Responsabile dell'Ufficio	ARCH. MARIA GABRIELLA CAMERA
Indirizzo (Civico, CAP, Località)	VIA MELCHIADE, 1 SCAFATI 84018
Telefono	081/8571336
Fax	081 8571347
e-mail	piueuropa@gmail.com

Data sottoscrizione Accordo di Programma	23 GENNAIO 2012
Ammontare risorse assegnate	€ 439.263,52
Data verifica conformità del Si.Ge.Co. da parte dell'AdA	Verbale del 20 marzo 2012
Data richiesta erogazione anticipo 7% per le attività di assistenza tecnica	08 MAGGIO 2009
Ammontare anticipazione ricevuta	€ 30.748,45



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

2. Tipologia di assistenza richiesta (si/no)

1. Acquisizione di servizi specialistici	SI
2. Acquisizione di apporti professionali a contratto	SI
3. Spese per il personale interno coinvolto nell'attuazione del Programma PIU Europa (max 5% dell'importo assentito ex DGR 799/2011)	NO

3. Costo totale della programmazione delle attività

Il costo si intende onnicomprensivo, includendo IVA, oneri, etc.

1. Acquisizione di servizi specialistici	€ 190.000,00 + IVA pari a € 39.900,00	Tot. € 229.211,67
2. Acquisizione di apporti professionali a contratto	€ 173.027,7 + IVA pari a € 36.335,82	Tot. € 210.051,84
3. Spese per il personale interno coinvolto nell'attuazione del Programma PIU Europa (max 5% dell'importo assentito ex DGR 799/2011)	€ 0	0
TOTALE		€ 439.263,52

4. Descrizione del programma complessivo di interventi

Il Programma Integrato Urbano della Città di Scafati, così come decretato nell'Accordo di Programma del 23 gennaio 2012, è costituito da **n. 13 interventi ammessi a finanziamento**, per un ammontare complessivo di Euro 44.554.877,20 di cui Euro **17.304.320,00** a valere sulle risorse dell'Obiettivo Operativo 6.1 del POR FESR 2007/2013, Euro **4.555.886,44** quale cofinanziamento comunale e di Euro 22.442.006,45 quale cofinanziamento privato e su altre fonti.

Pertanto il piano di assistenza tecnica è strutturato in modo tale da consentire la gestione complessiva dei progetti inseriti nel programma, supportando le unità preposta così come individuate nel Si.Ge.Co.

Nella fase iniziale l'Ente si è avvalso dell'acquisizione di servizi specialistici da parte di una società esterna selezionata mediante gara pubblica per l'importo di euro 190.000,00 oltre IVA.

Il contratto ai sensi dell'art. 21 non è stato registrato in quanto prevista la registrazione in caso d'uso.

Nella fase attuale di gestione del programma già avviato l'Ente intende avvalersi di apporti professionali a contratto.

5. Descrizione delle attività

(descrivere le attività per ciascuna tipologia che si intende attivare)

Il piano complessivo delle attività di assistenza tecnica è stato strutturato con l'obiettivo di fornire all'unità operativa incaricata dell'attuazione del PIU Europa della città di Scafati tutte le expertise tecniche ad essa necessarie per il raggiungimento degli obiettivi preposti.

Il piano complessivo delle attività di assistenza tecnica ha dovuto ovviamente tenere conto della circostanza che il Comune di Scafati, autorità incaricata dell'attuazione del PIU Europa, non avesse a disposizione già



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

incardinate nella sua pianta organica tutte le risorse umane necessarie, dovendo invece normalmente fare i conti con una pianta organica effettiva sottodimensionata anche rispetto ai normali carichi di lavoro ordinario del Comune.

Per la predisposizione del piano complessivo di assistenza tecnica si è analizzato e quantizzato tutto il fabbisogno di personale necessario alla concreta e positiva attuazione del PIU Europa individuando le modalità e le risorse attraverso cui sopperire alla carenza di organico tecnico interno da dedicare allo scopo.

Sostanzialmente ne è risultato un programma che ha previsto:

1. L'acquisizione di servizi specialistici a corpo attraverso un fornitore unico da individuarsi attraverso un bando pubblico nella fase iniziale;
2. L'acquisizione di apporti professionali a contratto, da selezionarsi attraverso procedure di evidenza pubblica nella fase di gestione e conclusione del programma;
3. Il coinvolgimento di personale interno al Comune di Scafati.

L'acquisizione di servizi specialisti a corpo rappresenta la risposta più consistente, in termini quantitativi e qualitativi, al complessivo fabbisogno di expertise tecniche necessarie per accompagnare e sostenere l'azione dell'unità operativa interna al Comune di Scafati incaricata della realizzazione di PIU Europa. Tali servizi sono stati così individuati:

- a) supporto alla definizione della strategia operativa, degli obiettivi, dei risultati e dei prodotti attesi e la costante verifica circa il loro raggiungimento;
- b) supporto alla definizione dei flussi informativi e dei contenuti delle dialettiche tra le differenti parti del processo;
- c) supporto allo sviluppo di competenze specifiche;
- d) supporto allo svolgimento delle funzioni e dei compiti specifici dell'ufficio PIU Europa del Comune di Scafati tra cui le attività amministrative relative alla fase di progettazione ed esecuzione degli interventi;
- e) supporto alla definizione di modelli di funzionamento dell'ufficio PIU Europa del Comune di Scafati (es. metodologia e strumenti per l'individuazione per la comunicazione e l'interazione con gli stakeholders, per il coinvolgimento dei partecipanti, per la gerarchizzazione delle attività etc..) e di strumenti a supporto dei processi di programmazione, gestione e monitoraggio degli interventi, quali:
 - f) la realizzazione di sistemi, anche informatici, di valutazione, monitoraggio, verifica, controllo e validazione dei progetti infrastrutturali e immateriali inseriti nel PIU Europa Città di Scafati;
 - g) la realizzazione della complementarietà con interventi previsti nel PIU Europa e gli altri Assi del PO FESR, del PO FSE e del POR FAS, attivazione e gestione di un servizio di monitoraggio (fisico, finanziario, procedurale e gestionale) coerente con il sistema regionale adottato dall'Adg e di procedure di controllo coerenti con il sistema regionale di controllo adottato dall'Adg;
 - h) supporto alla raccolta dati, alla realizzazione di analisi e studi specifici per la redazione dei documenti chiave del PIU Europa tra cui:
 - diffusione degli strumenti di rilevazione; attività di raccolta ed elaborazione dati, redazione dei rapporti di monitoraggio;
 - i) supporto alla gestione dei tavoli di concertazione e dei rapporti con gli stakeholders;
 - l) predisposizione del sistema e degli strumenti di audit e degli strumenti di valutazione ex-ante ed ex-post, per la partecipazione alle riunioni dei gruppi di lavoro, alle riunioni del Tavolo Città alla Cabina di Regia istituita dal Presidente della Giunta Regionale, ai laboratori di pianificazione partecipata e all'attivazione di azioni e strumenti di animazione;
 - m) attività di interfaccia con l'Adg regionale competente e nella programmazione e gestione degli interventi inseriti nel Programma Integrato Urbano di Scafati.

5.1 Acquisizione di servizi specialistici

L'affidamento del servizio di assistenza tecnica ed operativa al responsabile per il programma PIU Europa Città di Scafati redazione del D.O.S. definitivo, redazione e gestione del Programma Integrato Urbano Città di Scafati nonché supporto ed assistenza all'attività amministrativa relativa alla fase di progettazione ed esecuzione degli interventi cofinanziati dalla Regione Campania, giusta deliberazione



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

di G.R. n. 282/2008. Le prestazioni espletate, nel rispetto del Protocollo d'intesa, sottoscritto il giorno 1 agosto 2008 tra la Regione Campania ed il Comune di Scafati, riguardano il servizio di assistenza tecnica ed operativa riferite alla eventuale revisione del D.O.S. definitivo e del Programma Integrato Urbano della Città di Scafati, del supporto ed assistenza all'attività amministrativa relativa alla fase di progettazione, gestione ed esecuzione degli interventi cofinanziati dalla Regione Campania, giusta deliberazione di Giunta Regionale 282/2008. La gara pubblica per l'acquisizione di servizi specialistici ha consentito di selezionare l'impresa cui è stato affidato l'incarico di fornire i servizi descritti nella precedente sezione 4.

La società che si è aggiudicata l'appalto, FormAmbiente s. cons. a r.l., ha previsto di fornire i servizi tecnici specialistici in stretta coerenza con i risultati delle analisi condotte sul fabbisogno degli stessi e con le esigenze rilevate.

Il contratto è stato stipulato in data 9.12.2009, mentre l'inizio dei lavori per motivi di esigenze tecniche ed urgenza, è avvenuto sotto riserva in data 4.12.2009 come da verbale di inizio servizio.

La stessa società ha previsto di impiegare strumenti, sistemi tecnologici avanzati e professionalità specialistiche coerenti e adatte allo scopo. E' stato previsto che il supporto all'ufficio PIÙ Europa del Comune di Scafati possa essere strutturato in una fase di definizione delle procedure ed in una fase di supporto alla implementazione delle procedure.

L'assistenza tecnica per le attività su elencate è garantita attraverso:

- Un'azione di supporto alla Programmazione e al coordinamento di tutte le risorse dall'ufficio PIÙ Europa.
- Un'assistenza operativa sul campo che garantisce la concreta realizzazione delle attività necessarie per rispettare i tempi e le scadenze proprie dello strumento PIÙ Europa e realizzare la sua attività in modo efficiente. L'assistenza operativa sarà svolta attraverso da un gruppo di consulenti (due esperti junior e un senior) allocati presso l'ufficio PIÙ Europa del Comune di Scafati.
- Un'assistenza specialistica di back office che garantisce alle risorse impegnate nell'assistenza operativa:
 - soluzioni esperte, metodologiche e tecniche, alle richieste espresse;
 - supervisione delle attività e/o documenti in corso di realizzazione;
 - Articolazione e dettaglio del sistema di controllo e monitoraggio interno
 - Lo sviluppo di un Piano di informatizzazione delle attività realizzato da due esperti senior con più di dieci anni di esperienza nel campo dei Sistemi Informativi Territoriali.

Tutta l'assistenza tecnica sviluppata da FormAmbiente è svolta attraverso l'impiego coordinato e sinergico di un gruppo multi-disciplinare di consulenti senior e junior esperti sulle seguenti tematiche:

- progettazione, gestione e rendicontazione dei programmi co-finanziati;
- procedure amministrative di programmi co-finanziati ed affidamento di appalti di servizi, di lavori e di concessioni di lavori pubblici;
- progettazione di interventi co-finanziati dai Fondi Strutturali, consulenza ad enti pubblici su procedure di gestione e valutazione di finanziamento comunitari.

Nel complesso l'assistenza tecnica garantita da FormAmbiente fa leva sulla disponibilità di 860 (ottocentosessanta) giornate di consulenza: 268 (front senior); 460 (front junior); 6 (formazione); 60 (back senior); 20 (elaborazioni informatiche); 6 (formazione senior); 35 (coordinamento); 9 (direzione).

Dal 04 dicembre 2009 di cui al verbale di inizio erogazione del servizio (avvio delle attività di assistenza tecnica specialistica da parte di FormAmbiente) a tutto aprile 2012 sono state erogate le seguenti tipologie di attività misurate in giornate di consulenza erogata: 151 (front senior); 224 (front junior); 2 (formazione); 57 (back senior); 5 (elaborazioni informatiche); 3 (formazione senior); 21 (coordinamento); 7 (direzione).

L'erogazione di servizi di assistenza tecnica specialistica da parte di FormAmbiente, ha durata diciotto mesi a partire dal 4/12/2009 con previsione esplicitamente indicata nel contratto di sospensione del servizio, che è avvenuta a partire dal 4/10/2010 al 06/04/2012 e pertanto termina, nel rispetto dei parametri previsti dal contratto e dall'offerta aggiudicata, il 06 dicembre 2012.



La tua **Campania**
cresce in **Europa**



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

Attualmente le risorse a disposizione presso il comune sono due junior (avvocato e economista), due senior (economista, architetto) ed un coordinatore/responsabile di commessa., oltre a consulenti esperti nei settori specifici .

5.2 Acquisizione di apporti professionali a contratto

Si prevede di individuare professionalità con specializzazioni specifiche nei diversi ambiti disciplinari da impegnare nell'ambito delle attività di progettazione, gestione ed attuazione del Programma Integrato Urbano PIU' Europa Città di Scafati, in affiancamento all'Ufficio PIU EUROPA del Comune di Scafati attingendo dalla short list dell'Ente costituita in ossequio alla normativa vigente a seguito di avviso pubblico e costantemente aggiornata.
Si prevede di utilizzare esperti negli ambiti disciplinari necessari per la gestione complessiva del programma.

5.2 Spese per il personale interno coinvolto nell'attuazione del Programma PIU Europa (max 5% dell'importo assentito ex DGR 799/2011)

L'Organismo Intermedio, per l'attuazione del programma non ha previsto spese per il personale interno coinvolto.

6. Procedure utilizzate per la selezione dei fornitori (precisare per le sotto indicate tipologie di servizio le procedure attraverso le quali si procederà alla individuazione/selezione dei fornitori e le modalità di rispetto degli obblighi in materia di comunicazione e pubblicità previsti dalla normativa e manualistica vigenti)

Le procedure per l'acquisizione di servizi e forniture saranno attivate nel rispetto della normativa vigente e in particolare del d.leg.vo 163/2006 e ss. mm. e ii. e del regolamento di attuazione d.p.r. 207/2010.

6.1 Acquisizione di servizi specialistici

Per l'acquisizione di servizi specialistici si è proceduto mediante Bando di gara con Procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica per il Programma Integrato Urbano PIU' Europa Città di Scafati pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale in data 2 settembre 2009. Per l'acquisizione di servizi analoghi si procederà nel rispetto della normativa vigente e in particolare del d.leg.vo 163/2006 e ss. mm. e ii. e del regolamento di attuazione d.p.r. 207/2010.

6.2 Acquisizione di apporti professionali a contratto

Per l'acquisizione di apporti professionali a contratto si è pubblicato avviso Pubblico finalizzato alla costituzione di un nuovo elenco di esperti per l'affidamento di incarichi ad alto contenuto professionale in affiancamento all'ufficio PIU EUROPA " Città di Scafati" Por Fesr Campania 2007-13 O.O.6.1, pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Scafati in data 25 giugno 2009, costantemente aggiornato.

7. Rilevanza strategica delle attività di cui al precedente punto 5) rispetto al contesto (possibilità di incidere sulla capacità di attuazione del programma e sull'internalizzazione di nuove competenze, a partire dai fabbisogni dell'Organismo Intermedio).



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

Il Comune di Scafati per rispondere in maniera adeguata alle esigenze di governo di un processo complesso rappresentato dal PIU Europa si avvale ed intende avvalersi di Assistenza Tecnica. Al fine di garantire una migliore organizzazione dell'Ufficio PIU Europa e favorire l'ottimale espletamento delle funzioni delegate si ravvisa la necessità di avviare nella struttura amministrativa della città di Scafati un processo di empowerment del personale e di adeguamento organizzativo.

La gestione del PIU Europa attraverso la delega costituisce una opportunità di crescita per la struttura amministrativa che ha la possibilità di:

attivare processi di programmazione integrati

conseguire risultati di accrescimento delle competenze del proprio personale coinvolgendolo in nuovi ambiti di attività rilevanti per l'ammodernamento delle funzioni e il miglioramento del rapporto tra Comune e territorio.

Tutto ciò richiede:

- il passaggio da una visione puntuale ad una visione complessiva;
- l'adozione di un approccio per obiettivi;
- la definizione dei servizi da erogare, dei ruoli e responsabilità e dei flussi delle informazioni;
- un orientamento ai risultati;
- una strutturazione di Programma (logical framework) per obiettivi;
- una quantificazione e misurazione dei risultati.

Da una prima analisi si rileva che permangono nella struttura amministrativa alcuni elementi di debolezza legati alle nuove funzioni ed ai nuovi compiti che l'Ufficio PIU deve svolgere.

Anche per sopperire a tale carenza l'Ufficio PIU Europa del Comune di Scafati ha utilizzato parte delle risorse destinate all'Assistenza Tecnica di cui alla D.G.R. n. 1558 del 1/10/2008.

8. Descrizione degli obiettivi e dei benefici diretti dell'intervento che si intendono raggiungere con il concorso dell'assistenza tecnica.

Gli obiettivi e benefici che si intendono perseguire sono connessi alla capacità /possibilità di avere figure altamente competenti, dedicate all'attuazione del programma PIU EUROPA della Città di Scafati, al fine di gestire in modo ottimale il processo di rendicontazione e monitoraggio ma soprattutto trasferire il Know-how ai dipendenti comunali.

Infatti siffatti apporti aggiuntivi sono di supporto al lavoro del personale interno all'O.I. individuato nel documento di gestione e controllo. Di fatto, l'acquisizione di servizi specialistici è di supporto ai dipendenti individuati nel sistema di gestione e controllo e dedicati al Programma, in quanto essi seppur avendo competenze molto professionalizzanti nell'ambito della gestione degli adempimenti amministrativi e procedurali comunali, non hanno nello specifico le competenze previste per l'attuazione e la gestione del Programma PIU Europa.

Il trasferimento di competenze ai dipendenti consente di garantire una crescita della struttura amministrativa dell'Ente e la definizione di una best practice che possa essere di esempio per la gestione di tutti i processi amministrativi dell'Ente.

9. Corrispondenza delle tipologie di servizio attivate e delle risorse umane coinvolte a quanto previsto nel Si.Ge.Co.

TIPOLOGIE DI SERVIZIO ATTIVATE	UNITÀ FUNZIONALE DI CUI AL SI. GE. CO
Le prestazioni da espletare riguardano l'assistenza all'attività di competenza dell'Unità in coerenza con quanto previsto nel S.Ge.Co.	UNITÀ PER IL COORDINAMENTO DEL SISTEMA DI ATTUAZIONE RELATIVO AL PIU



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

Le prestazioni da espletare riguardano l'assistenza all'attività di competenza dell'Unità in coerenza con quanto previsto nel S.Ge.Co.	UNITÀ PER IL MONITORAGGIO E LA VALUTAZIONE
Le prestazioni da espletare riguardano l'assistenza all'attività di competenza dell'Unità in coerenza con quanto previsto nel S.Ge.Co.	UNITÀ PER LA GESTIONE FINANZIARIA
Le prestazioni da espletare riguardano l'assistenza all'attività di competenza dell'Unità in coerenza con quanto previsto nel S.Ge.Co.	UNITÀ PER IL CONTROLLO DI I LIVELLO
Le prestazioni da espletare riguardano l'assistenza all'attività di competenza dell'Unità in coerenza con quanto previsto nel S.Ge.Co.	ORGANISMO REFERENTE PER I RAPPORTI CON IL PARTERNARIATO DI TERRITORIO

10. Stato di avanzamento delle procedure amministrative per l'attuazione del Piano di Assistenza Tecnica.

(indicare gli atti formali di attuazione del Piano di Assistenza Tecnica)

Estremi Atto	Oggetto	Note
Determina n. 65 del 23/11/09	Aggiudicazione definitiva del bando inerente i servizi specialistici	
09 dicembre 2009	Sottoscrizione contratto di assistenza tecnica per servizi specialistici per la durata di mesi 18	Il contratto non è stato registrato in quanto all'art. 21 dello stesso si prevede la registrazione in caso d'uso
04 ottobre 2010	Verbale di sospensione del servizio	
06 aprile 2012	Verbale di ripresa del servizio	
6 dicembre 2012	Termine contrattuale di erogazione del servizio	

11. Cronoprogramma delle attività.

Attività	Annualità																															
	2010				2011				2012				2013				2014				2015											
Servizi specialistici	X	X	X	X									X	X	X																	
Apporti professionali a contratto																	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Personale interno																																

- Le X indicano le attività effettivamente svolte alla data attuale
- I campi pieni indicano le attività programmate



La tua Campania
cresce in Europa



CITTA' DI SCAFATI
"Croce al Valor Militare e
Medaglia d'oro alla Resistenza"

12. Piano finanziario di rendicontazione della spesa per singola attività.

Attività	Annualità di rendicontazione della spesa					
	2010*	2011*	2012**	2013	2014	2015
Servizi Specialistici	€ 68.400,00	€ 14.200,00	€ 146.611,67	0	0	0
Apporti professionali a contratto	0	0	0	€ 70.017,28	€ 70.017,28	€ 70.017,28
Personale interno	0	0	0	0	0	0

Le date (*) indicano le spese già sostenute
Le date (**) indicano le spese già impegnate
I campi pieni indicano la spesa prevista
Tutti gli importi si intendono con IVA inclusa

13. Piano finanziario di rendicontazione della spesa aggregato.

Annualità di rendicontazione della spesa					
2010*	2011*	2012**	2013	2014	2015
€ 68.400,00	€ 14.200,00	€ 146.611,67	€ 70.017,28	€ 70.017,28	€ 70.017,28

Le date (*) indicano le spese già sostenute
Le date (**) indicano le spese già impegnate
I campi pieni indicano la spesa prevista
Tutti gli importi si intendono con IVA inclusa

Il Sindaco
dr. Angelo Pasqualino Aliberti

Il Responsabile del Programma
dr.ssa Laura Aiello