



Delibera della Giunta Regionale n. 3 del 18/01/2013

A.G.C. 19 Piano Sanitario regionale e rapporti con le UU.SS.LL.

Settore 1 Programmazione

Oggetto dell'Atto:

POR CAMPANIA FESR 2007/2013 - OBIETTIVO OPERATIVO 5.3 "SANITA'" DELL'ASSE
5 "SOCIETA' DELL'INFORMAZIONE" - SISTEMA INFORMATIVO GESTIONALE E
CONTABILE DELLA SANITA'

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- la Commissione Europea, con decisione n. C(2007)4265 dell' 11 settembre 2007, ha adottato la proposta di Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013 (di seguito POR FESR);
- la Giunta Regionale con deliberazione n. 1921 del 9 novembre 2007 ha preso atto dell'adozione del POR FESR 2007-2013 e lo ha trasmesso al Consiglio Regionale;
- la Giunta Regionale con deliberazioni n. 879 del 16 maggio 2008 ha preso atto dell'approvazione da parte del Comitato di sorveglianza dei "Criteri di selezione delle operazioni del POR FESR 2007-2013" ai sensi dell'art. 56 e 65 del Regolamento CE;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 62 del 7 marzo 2008 e s.m.i. sono stati designati i Responsabili di Obiettivo Operativo (di seguito ROO) ai quali è stata affidata la gestione, il monitoraggio e il controllo ordinario delle operazioni a valere sugli obiettivi operativi del Programma FESR 2007-2013;
- con D.G.R.C. n. 26 del 11.01.2008 e s.m.i. avente ad oggetto "PO FESR 2007-2013 *Approvazione Piano Finanziario per obiettivo operativo*", si è preso atto della dotazione finanziaria complessiva del P.O. allocata per ogni obiettivo operativo;
- con D.G.R.C n. 1715 del 20.11.2009 è stato approvato il Disciplinare POR Campania 2007 – 2013, contenente disposizioni in materia di cofinanziamento a valere sui fondi strutturali sostituendo a tutti gli effetti il disciplinare regionale per l'acquisizione di beni e servizi di cui alla D.G.R.C. 1341/2007;
- la Commissione Europea, con propria Decisione C(2012)1843 del 27 marzo 2012, di cui la Giunta Regionale ha preso atto con deliberazione n. 166 del 4 aprile 2012, ha modificato la Decisione C(2007)4265 del 11 settembre 2007 di approvazione del POR FESR Campania 2007-2013;
- la Regione Campania ha predisposto un Documento Programmatico volto alla sottoscrizione di un Accordo di Programma in attuazione dell'art. 79, comma 1 – sexies, lettera c) del D.L. 112/08, convertito con legge 133/08, per la realizzazione di un programma di interventi finalizzati a garantire la disponibilità di dati economici, gestionali e produttivi delle strutture sanitarie operanti a livello locale, per consentire la produzione sistematica e l'interpretazione gestionale continuativa, ai fini dello svolgimento delle attività di programmazione e di controllo regionale od aziendale, in attuazione del Piano di Rientro;
- detto Documento Programmatico è stato approvato dai Ministeri affiancanti con parere del 17 agosto 2012, prot. 321-P con le integrazioni indicate nello stesso parere;
- detto Documento Programmatico presuppone l'attivazione di interventi volti allo sviluppo e all'adeguamento del Sistema Informativo in ambito Gestionale e Contabile al fine di contribuire al miglioramento delle condizioni di governo del Servizio Sanitario Regionale;
- la Legge Regionale n. 4 del 15 marzo 2011 ha ampliato l'attribuzione e gli obiettivi di So.Re.Sa. S.p.A., individuando nuove funzioni strategiche che sono assegnate alla società quali l'accreditamento delle strutture del SSR, la creazione della banca dati unificata di tutti i fornitori del SSR e dei relativi flussi finanziari, l'assistenza e il supporto alle ASL e AO in materia di controllo di gestione e di pianificazione aziendale, la sperimentazione della Centrale Unica di Pagamento;
- la L.R. n. 4, inoltre, ha sostituito il comma 15 dell'art.6 della L.R. n. 28 del 2003, definendo la So.Re.Sa., "centrale unica di acquisto, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle AO";
- il comma 226 della medesima legge, ha introdotto il comma 13-bis della L.R. 28/2003 che prevede: "... la So.Re.Sa. assiste e supporta le ASL e le AO in materia di controllo di gestione e di pianificazione aziendale nei settori tecnologico, informatico e logistico-

gestionale, al fine di promuovere l'adozione di modelli aziendali, organizzativi e gestionali, anche su base sperimentale, orientati alla efficienza, alla competitività e alla efficacia nella erogazione delle prestazioni sanitarie e nel soddisfacimento dei livelli essenziali di assistenza”;

CONSIDERATO che

- il Sistema Sanitario Regionale è interessato da un complesso processo di riorganizzazione e innovazione che riguarda la capacità di governo del SSR e la capacità di monitoraggio delle politiche sanitarie per i cittadini anche in conseguenza degli obblighi derivanti dalla sottoscrizione dell'Accordo per il rientro dal disavanzo stipulato con i Ministeri della Salute e dell'economia, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della L. n.311/04, approvato con D.G.R.C. n.460/07;
- anche nell'ambito del processo di modernizzazione della sanità sono in atto numerose iniziative volte a migliorare l'efficienza del servizio sanitario ed a semplificare l'esercizio del diritto alla salute da parte del cittadino in ogni momento del percorso sanitario e socio-sanitario, attraverso azioni quali la dematerializzazione documentale, la personalizzazione delle cure, la riduzione dell'errore umano e lo sviluppo di una sanità sempre più centrata sul cittadino.
- il patrimonio tecnologico del SSR risulta inadeguato, non tanto dal punto di vista della consistenza quanto da quello dell'adeguatezza degli applicativi in uso rispetto alle esigenze di governo dei servizi e della spesa sanitaria;
- il documento strategico regionale contempla il miglioramento della qualità dell'assistenza sanitaria come elemento idoneo a favorire la convergenza e la competitività dei fattori determinanti sicurezza e sviluppo economico;
- nell'attuale fase di ricalibratura degli strumenti di tutela della salute per i cittadini è possibile identificare un'area di intervento di rilevante valore strategico nell'ambito del “potenziamento tecnologico, organizzativo e strutturale del sistema informativo sanitario in ambito contabile e gestionale”;
- la Regione Campania, in particolare, sta promuovendo diverse iniziative per avviare una profonda innovazione dei Sistemi Informativi regionali applicati alla Sanità con l'obiettivo di supportare il processo di crescita del Sistema Sanitario Regionale verso più elevati standard qualitativi e promuovere l'adozione di più efficienti modelli organizzativi, nonché favorire l'innovazione di processo e di prodotto;
- l'obiettivo operativo 5.3, “Sanità” prevede di “Migliorare la dotazione di infrastrutture per la salute, al fine di facilitare l'accessibilità alle prestazioni sanitarie, migliorare la qualità dei servizi erogati e ridurre i tempi di attesa” e che a tal fine sono previste in particolare attività volte allo “sviluppo dei processi di ottimizzazione dei servizi sanitari”;
- detto obiettivo deve essere perseguito anche attraverso “la riorganizzazione e l'ammodernamento dei servizi e tramite la costituzione di reti di servizi sanitari, che facendo perno sulle strutture pesanti costituite dalle Aziende sanitarie ed ospedaliere, si integrino fra loro per determinare la produzione di prodotti assistenziali completi, connettendo ed integrando professionalità ed esperienze”;
- è necessario programmare un intervento riguardante l'implementazione di un sistema informativo gestionale e contabile con particolare riferimento al livello regionale, per la parte di gestione sanitaria accentrata, e ai meccanismi di cooperazione con i sistemi aziendali;
- tale intervento deve essere focalizzato sul livello regionale e sull'ambito della cooperazione con le aziende sanitarie e ospedaliere e sviluppato secondo un approccio modulare che possa consentire, per alcuni ambiti informativi di particolare interesse, il conseguimento di risultati utili anche nel breve termine;
- l'intervento descritto è strettamente collegato ad una iniziativa di più ampia portata che costituisce oggetto di un Accordo di Programma volto alla realizzazione di un modello operativo per la raccolta sistematica dei dati necessari per il governo del disavanzo della spesa nel settore sanitario e per monitorare i livelli essenziali di assistenza in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 79, comma 1 della Legge 133/08;

TENUTO CONTO che

- nell'ambito dell'Obiettivo 5.3 "Sanità" dell'Asse 5 sono state attribuite risorse ammontanti a 90 milioni di euro;
- con D.P.G.R.C. n. 62 del 07.03.2008 sono stati designati i Dirigenti dei Settori regionali ai quali affidare la gestione, il monitoraggio e il controllo ordinario delle operazioni previste dai singoli Obiettivi Operativi del POR FESR 2007-2013 assegnando, in particolare, la responsabilità dell'Obiettivo Operativo 5.3 al Dirigente del Settore 01 (Programmazione) dell'A.G.C. 19.
- con D.G.R. n. 181 del 29.04.2011, in attuazione del Piano di azione per la ricerca e sviluppo, l'innovazione e l'ICT - Interventi in materia di ICT a valere sui Fondi POR FESR 2007-2013, si è provveduto ad approvare l'intervento "Innovazione del sistema sanitario regionale per la diffusione della carta nazionale dei servizi" - Obiettivo operativo 5.3 - per 3 milioni di euro;
- con D.G.R. n. 425 del 09.08.2012 si è provveduto a revocare la D.G.R.C. n. 55 del 28 gennaio 2010 ed approvare il Piano di rafforzamento delle attrezzature tecnologiche di alta qualità medico scientifica per l'Ospedale del Mare e delle altre Aziende Ospedaliere - Obiettivo Operativo 5.3 "Sanita" dell'Asse 5 – assicurando, rispettivamente, in via programmatica, una copertura finanziaria di € 18.627.962 comprensivo di IVA e di € 26.372.038 comprensivo di IVA, per un totale pari a 45 milioni di euro.

VALUTATA la coerenza dell'azione regionale sopra descritta con la strategia di I&CT nazionale in ambito sanitario, come esplicitato nel nuovo Piano e-Government 2012 presentato il 21 gennaio 2009 dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione, che prevede all'obiettivo 4 "Salute" cinque linee di indirizzo prioritarie, tra cui la connessione in rete di tutti i MMG/PLS entro il 2010 e la costituzione del Fascicolo Sanitario Elettronico (di seguito FSE) in tutto il territorio nazionale entro il 2012;

TENUTO CONTO

- dell'obiettivo specifico 5.a *"Sviluppare e diffondere la Società dell'Informazione all'interno del tessuto economico e sociale, favorendo la riduzione del divario digitale ... sia di carattere immateriale mediante azioni di sostegno all'innovazione digitale e nelle organizzazioni pubbliche ... sia della PA Speciale (con particolare attenzione alle azioni rivolte alla Sanità), in particolare come strumento per favorire l'innovazione organizzativa, di processo e di prodotto; l'interoperabilità e la cooperazione dei sistemi informativi e per promuovere a tutti i livelli l'inclusione sociale"*;
- delle criticità riscontrate nel sistema informativo del SSR campano che non consentono, allo stato attuale, una lettura integrata dei processi e delle informazioni prodotte, né, tantomeno, l'interoperabilità dei sistemi in uso nelle diverse aziende sanitarie;
- degli impegni assunti dalla Regione Campania con il Piano di Rientro per la realizzazione di un programma di interventi finalizzati a garantire la disponibilità di dati economici, gestionali e produttivi delle strutture sanitarie, al fine di consentire la produzione sistematica e l'interpretazione gestionale continuativa;

- dell'improrogabilità di un'azione diretta al superamento delle criticità riscontrate, al fine di contribuire al miglioramento delle condizioni di governo del Servizio Sanitario Regionale;

CONSIDERATO che

- risulta, dunque, necessario sviluppare un sistema informativo in grado di rispondere agli obiettivi di governo e monitoraggio del SSR, nonché di assolvere agli obblighi di informazione lungo l'asse Aziende – Regione – NSIS, garantendo la coerenza e l'integrazione con le metodologie definite nell'ambito del Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria (SiVeAS) e con i modelli dei dati del Nuovo Sistema Informativo Sanitario nazionale (NSIS) e con quelli previsti dal D.Lgs. n. 118/2011;
- il responsabile dell'O.O. 5.3 ha attestato la coerenza dello sviluppo del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità con l'O.O. 5.3, in quanto rivolto a migliorare la dotazione di infrastrutture per la salute, al fine di facilitare l'accessibilità alle prestazioni sanitarie, di migliorare la qualità dei servizi erogati e ridurre i tempi di attesa;

VALUTATO che lo sviluppo del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità, finalizzato al potenziamento dell'intero impianto di conduzione del SSR, risponda all'esigenza di favorire l'implementazione di un sistema per la gestione sanitaria accentrata, con particolare riferimento al livello regionale, per la cooperazione con i sistemi aziendali, al fine di consentire il costante monitoraggio dei dati amministrativi, contabili e gestionali connessi all'erogazione dei LEA, nonché con i sistemi informativi sanitari di livello nazionale;

RITENUTO

- a) di dover assicurare in via programmatica agli interventi volti allo sviluppo e adeguamento del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità, di cui alle caratteristiche nella scheda di progetto unita al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, la copertura finanziaria di 10 milioni di euro con i fondi delle risorse del POR FESR 2007-2013, coerenti con le finalità dell'Obiettivo Operativo 5.3 "Sanità";
- b) di dare atto che la citata disponibilità finanziaria per la realizzazione degli interventi potrà subire delle modifiche alla luce della rimodulazione finanziaria che scaturirà dalla programmazione strategica del POR FESR;
- c) di dare mandato al responsabile dell'Obiettivo Operativo di adottare tutti gli atti e le procedure necessarie per attuare gli interventi riportati in narrativa, ivi compreso l'approvazione dei progetti di competenza dell'A.G.C. 19, che prevedono come beneficiario la Regione Campania, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro interarea, nel rispetto della normativa vigente in materia, comunitaria, statale e regionale;
- d) di autorizzare il Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 19, quale Responsabile dell'Obiettivo Operativo 5.3, a porre in essere tutte le azioni necessarie per dare operatività al presente provvedimento;

VISTI i pareri favorevoli:

- dell'Autorità di Gestione, reso con nota protocollo n.11770 del 07.01.2013;
- della Programmazione Unitaria, reso con nota protocollo 549/UDCP/Gab./Uff.III del 12.01.2013,

DELIBERA

Per tutto quanto espresso in narrativa che si intende di seguito integralmente riportato:

1. di assicurare in via programmatica agli interventi volti allo sviluppo e adeguamento del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità, di cui alle caratteristiche nella scheda di progetto unita al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, la copertura finanziaria di 10 milioni di euro con i fondi delle risorse del POR FESR 2007-2013, coerenti con le finalità dell'Obiettivo Operativo 5.3 "Sanità";
2. di dare atto che la citata disponibilità finanziaria per la realizzazione degli interventi potrà subire delle modifiche alla luce della rimodulazione finanziaria che scaturirà dalla riprogrammazione strategica del POR FESR;
3. di dare mandato al responsabile dell'Obiettivo Operativo di adottare tutti gli atti e le procedure necessarie per attuare gli interventi riportati in narrativa, ivi compreso l'approvazione dei progetti di competenza dell'A.G.C. 19, che prevedono come beneficiario la Regione Campania, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro interarea, nel rispetto della normativa vigente in materia, comunitaria, statale e regionale;
4. di autorizzare il Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 19, quale Responsabile dell'Obiettivo Operativo 5.3, a porre in essere tutte le azioni necessarie per dare operatività al presente provvedimento;
5. di inviare il presente atto alle AA.GG.CC. 06, 09 e 19, al Settore Stampa, Documentazione e Informazione per la pubblicazione sul BURC.