

COMUNE DI CASTELLO DI CISTERNA
(Provincia di Napoli)

Castello di Cisterna, 27/03/2013

prot. n. 2713 del 27/03/2013

P.IVA: 01547841211

Oggetto: **Procedura di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) del PUA di iniziativa privata in Zona D5 ai sensi del D.Lgs 152/2006 e smi, della LR n.16/2004 e del Regolamento di Attuazione n.5/2011. – EMISSIONE PARERE MOTIVATO.**

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS

Dott.ssa Clementina Di Monda

(giusta delibera di G.M. n.38 del 16.03.2012)

VISTA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTA la parte seconda del D.Lgs.152/06 (Norme in materia ambientale) concernente "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica, per la Valutazione di Impatto Ambientale e per l'Autorizzazione Integrata Ambientale";

VISTO il D.Lgs.n.4/2008 recante "Ulteriori disposizioni correttive e integrative del D.Lgs.152/06";

VISTO il D.Lgs.128/2010 "Modifiche ed integrazioni al D.Lgs.152/06, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art.12 della L.n.69/2009;

VISTO l'art.47 della legge regionale n.16 del 22/12/04 che prevede l'adozione e l'approvazione di determinati piani e programmi previa valutazione ambientale ai sensi della Direttiva Comunitaria 2001/42/CE;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania con il quale è stato emanato il Regolamento n.17 del 18/12/09 che approva gli indirizzi operativi e procedurali per lo svolgimento della VAS in Campania;

VISTA la DGR n.203/2010 con la quale sono stati approvati gli "indirizzi operativi e procedurali per lo svolgimento della VAS in Campania";

VISTO l'art.2 c.3 del Regolamento Regionale n.5/2011 di attuazione per il Governo del Territorio che individua la Regione ed i Comuni quali autorità competenti per la VAS dei rispettivi piani e programmi, nonché per i piani di settore dei relativi territori ai sensi del D.Lgs.152/06;

VISTO l'art.2 c.7 del Regolamento Regionale n.5/2011 che individua nell'Amministrazione Comunale l'Autorità competente ad esprimere il parere motivato VAS di cui all'art.15 del D.Lgs.152/06 e s.m.i.;

VISTO che con Deliberazione di Giunta Comunale n.38 del 16/03/12 è stato istituito l'Ufficio Valutazione Ambientale Strategica e le funzioni di Autorità Competente sono state assegnate alla dott.ssa Clementina Di Monda;

PREMESSO CHE

Secondo le disposizioni del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S) deve essere avviata dall'Autorità Procedente assieme al processo di formazione del piano o programma e prima alla sua approvazione. E' un processo che comporta lo svolgimento delle seguenti fasi:

FASE 1 lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità (solo nel caso di piani o programmi che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi);

FASE 2 l'elaborazione del rapporto ambientale (previa fase di "scoping" atta alla definizione dell'ambito delle indagini necessarie per la valutazione);

FASE 3 lo svolgimento di consultazioni;

FASE 4 la valutazione del rapporto ambientale e gli esiti delle consultazioni;

FASE 5 Istruttoria e parere motivato dell'autorità competente; l'informazione sulla decisione;

FASE 6 il monitoraggio (con l'indicazione delle eventuali misure correttive per il riorientamento del piano o programma).

DATO ATTO CHE

Il Comune di Castello di Cisterna ha avviato la procedura di Valutazione Ambientale Strategica del PUA di iniziativa privata in Zona D5 di cui alle fasi di seguito specificate:

FASE 1: VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ art.12 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii

- **Con nota del 06/03/2008 prot.n.1974**, i Proponenti inoltravano al Comune di Castello di Cisterna la richiesta di autorizzazione all'attuazione di un programma integrato di interventi produttivi nell'ambito della zona D5 del vigente PRG. Conseguentemente d'intesa con il progettista del PUA nel rispetto del D.Lgs n.4/2008 veniva elaborato il rapporto ambientale preliminare conformemente a quanto descritto all'art.12 del D.Lgs n.4/2008 e smi;
- **Con verbale di riunione del 06/11/2008** si è avviata la fase delle consultazioni (art.12 D.lgs n.4/2008 e smi) tra l'Autorità Competente, Settore Regionale dell'Ambiente Servizio VIA-VAS, ed i rappresentanti dell'Autorità Procedente del Comune di Castello di Cisterna durante la quale sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale da consultare per il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS previsto dall'art. 12 del D.Lgs. 4/2008;
- **Con nota prot.n.9308 del 07/11/2008** l'Autorità Procedente trasmetteva alle Autorità Ambientali (SCA), individuate secondo quanto descritto nel precedente punto, copia del rapporto preliminare del PUA di iniziativa privata in Zona D5 del PRG del Comune di Castello di Cisterna, secondo quanto prescritto dall'art.12 del D.Lgs n.4/2008 e smi;
- **Con nota prot.n.10290 del 04/12/2008** l'Autorità Procedente trasmetteva alle Autorità Competente copie delle ricevute attestanti l'avvenuta spedizione e copia delle ricevute delle raccomandate spedite alle autorità ambientali per il procedimento di cui all'art.12 del D.Lgs n.4/2008 e smi;
- A seguito dell'avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS del PUA di iniziativa privata in Zona D5 del PRG del Comune di Castello di Cisterna sono **pervenuti i seguenti pareri** da parte delle autorità convocate di seguito elencati:

AUTORITA COMPETENTE	OSSERVAZIONE TRASMESSA
Dipartimento di Prevenzione Servizio Igiene e Sanità Pubblica- NA4	Prot.n.3685/SISP del 12.12.2008
Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Monitoraggio e Tutela dell'Aria	Prot.n.3676 del 19.11.2008
Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Monitoraggio e Tutela dell'Acque – Difesa Suolo – Gestione Demanio Idrico	Prot.n.6148 del 02.12.2008
Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Tutela Suolo – Bonifica siti – Gestione Tecnica dei Rifiuti	Prot.n.5325 del 11.12.2008
Ministero per i Beni e le Attività Culturali Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per Napoli e Provincia	Prot.n.26206 del 17.12.2008
Genio Civile di Napoli	Prot.n.0481260 del 03.06.2009
Autorità di Bacino Napoli Nord Occidentale	Prot.n.2506 del 01.12.2008
AUTORITA COMPETENTI CHE NON HANNO FATTO PERVENIRE OSSERVAZIONI	
Regione Campania Assessorato alla Sanità	Regione Campania Assessorato all'Urbanistica
Regione Campania Assessorato all'Agricoltura	Amministrazione Provinciale di Napoli Assessorato Attività Produttive
ARPAC – Direzione Generale	Soprintendenza Beni Archeologici di Napoli

- A conclusione della fase di consultazione l'Autorità Competente, Regione Campania " Servizio VIA –VAS" con propria nota prot n. 1025185 del 26/11/2009 trasmessa a codesto ente in data 01/12/2009 di cui al prot.n. 9360 comunicava quanto segue: " *che nella seduta del 09/11/2009 il CTA ha esaminato la documentazione relativa al PIP – Piano di Insediamenti produttivi in zona sudorientale a confine con il comune di Bruscianno e Somma Vesuviana...ed ha deciso ai sensi e per gli effetti dell'art.12 del D.Lgs 152/2006 di assoggettare alla Valutazione Ambientale Strategica il succitato Piano...*";

- A seguito dell'avvio del procedimento di cui al precedente punto **l'Autorità Competente AG05 della Regione Campania ha emesso proprio decreto dirigenziale n.296 del 12/03/2010** trasmesso all'Autorità Procedente, Comune di Castello di Cisterna in data 26/03/2010 di cui al prot. n.3380 di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica.
- **La fase preliminare di consultazione**, dopo l'individuazione degli SCA, **si è conclusa** con provvedimento **decreto dirigenziale n.296 del 12/03/2010- AG05 VIA - VAS** di cui al prot. n.3380 del 26/03/2010, con il quale si è stabilito di assoggettare il Piano a VAS.

FASE 2: REDAZIONE DEL RAPPORTO AMBIENTALE art.13 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii

- **Il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica** relativi alla procedura di VAS del Piano emarginati in oggetto sono stati trasmessi all'ufficio tecnico in data 20/05/2010 al fine di avviare la fase di consultazione con l'organo regionale.

FASE 3 - FASE 4: SVOLGIMENTO DELLE CONSULTAZIONI E VALUTAZIONE (R.A.) ED ESITO DELLE CONSULTAZIONI**DATO ATTO CHE**

- **Con verbale di riunione del 20/05/2010** si è avviata la fase delle consultazioni (art.13 D.lgs e smi) tra l'Autorità Competente, Regione Campania Servizio VIA VAS, ed i rappresentanti dell'Autorità Procedente del Comune di Castello di Cisterna durante la quale sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale da consultare per acquisire il relativo parere definitivo;
- con nota prot.6065 del 09/06/10, trasmessa a mezzo raccomandata A/R veniva trasmessa copia cartacea del Rapporto Ambientale, alle seguenti Autorità Ambientali:
 - **Regione Campania**
"Assessorato all'Urbanistica"- Centro Direzionale Isola A6;
 - **Provincia di Napoli**
"Assessorato all'Ambiente"- Piazza Matteotti 1;
 - **Provincia di Napoli**
"Assessorato all'Urbanistica"- Piazza Matteotti 1;
 - **ARPAC**
"Direzione Generale" - via Vicinale Santa Maria del Pianto;
 - **ASL Napoli 3 Sud**
Via Pontecitra – zona 219 - Marigliano;
 - **Soprintendenza BAPPSAE di Napoli**
Piazza Plebiscito - Napoli;
 - **Soprintendenza Beni Archeologici di Napoli**
Piazza Museo Nazionale - Napoli;
 - **Società Autostrade Spa**
Piazza Museo Nazionale - Napoli;
 - **Comune di Somma Vesuviana (NA)**
- **Con nota del 26.05.2010 di cui al prot.n.5562** venivano trasmesse all'Autorità Competente:
 - n.2 copie del Rapporto Ambientale + 1 CD;
 - n.2 copie del Progetto del PIP
- **I termini per le osservazioni** in materia sono decorsi, ai sensi del c.3 art.14 del D.Lgs.152/06 e s.m.i., a far data dalla pubblicazione dell'avviso di pubblicazione sul B.U.R.C. n.43/2010. Entro 60 giorni dalla pubblicazione dell'Avviso chiunque poteva prendere visione del progetto di piano in oggetto e del relativo rapporto ambientale e presentare le proprie osservazioni.

VERIFICATO CHE

- **entro il termine** come dall'avviso BURC n.43/2010 sono pervenute le seguenti osservazioni e/o pareri:

AUTORITA COMPETENTE	OSSERVAZIONE TRASMESSA
ASL Napoli 3 Sud	Prot.n.6877 del 17.06.2010
Provincia di Napoli – Area Tutela	Prot.n.011655 del 08.07.2010

Ambientale – Direzione Monitoraggio e Tutela dell'Aria – Impianti termici e controllo delle Fonti di Emissione	
Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Monitoraggio e Tutela delle Acque – Difesa Suolo Gestione Demanio Idrico	Prot.n.011746 del 09.07.2010
Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Tutela del suolo – Bonifica Siti- Gestione Tecnica Rifiuti	Prot.n.011955 del 14.07.2010
A.R.P.A. Campania	Prot.n.0029328 del 03.08.2010
Ministero per i Beni e le Attività Culturali Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per Napoli e Provincia	Prot.n.21777 del 20.09.2010
AUTORITA COMPETENTI CHE NON HANNO FATTO PERVENIRE OSSERVAZIONI	
Regione Campania Assessorato all'Urbanistica	
Provincia di Napoli – Assessorato all'Urbanistica	
Soprintendenza Beni Archeologici di Napoli	
Società Autostrade S.p.a	
Comune di Somma Vesuviana	

- **Con nota di cui al prot.n. 8397 del 03/08/2010** l'Autorità Procedente comunicava all'Autorità Competente gli esiti delle consultazioni con le autorità competenti in materia ambientali e nella stessa chiedeva l'espressione del parere motivato sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica del PUA del piano in oggetto da parte del Comitato Tecnico Ambientale, come previsto dal D.Lgs.n.4/2008 e smi

FASE 5 : ISTRUTTORIA E PARERE MOTIVATO DELL'AUTORITÀ COMPETENTE CONSIDERATO CHE

- **L'art. 15 c.1 della parte II del titolo II del D.lgs 152/06 prevede** che nell'ambito del procedimento di VAS, l'Autorità Competente esprima un parere motivato a seguito dello svolgimento delle attività tecnico-istruttorie, dell'acquisizione e valutazione di tutta la documentazione di piano presentata, nonché delle osservazioni obiezioni e suggerimenti inoltrati;
- **Con nota di cui al prot.n. 8397 del 03/08/2010** l'Autorità Procedente comunicava all'autorità competente gli esiti delle consultazioni e chiedendo, altresì, l'espressione del parere motivato della stessa sulla procedura de quo ;
- **Con nota successiva di cui al prot.n. 10853 del 20/12/2012** l'Autorità Procedente comunicava all'Autorità Competente la costituzione dell'Ufficio VAS all'interno del Comune ai sensi dell'art.2 del regolamento regionale n.5/2011, istituito con delibera di G.C. n.38 del 16/03/2012 e che non avendo ad oggi il CTA, Autorità Competente, emesso parere motivato in merito al Piano in oggetto, giusta nota di inoltro della documentazione necessaria, a firma del Responsabile UTC prot.n. 8397 del 03/08/2010, provvederà ad inviare all'Ufficio VAS del Comune, previa richiesta degli interessati, tutti gli atti necessari al fine di espletare l'istruttoria ed emanare il prescritto parere sulla procedura di V.A.S del Piano in oggetto;

DATO ATTO CHE

- **Il Proponente**, facendo seguito alla nota di richiesta atti del 21/12/2012 prot.n.10896, **ha inoltrato all'Autorità Procedente il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica** relativi alla procedura di VAS del Piano in oggetto in data 25/01/2013 con prot.n.785 al fine di acquisire il parere di cui al procedimento "de quo";
- **L'Autorità Procedente con nota prot. n. 1218 del 06/02/2013 ha inoltrato a codesta Autorità Competente, Ufficio VAS - Comune di Castello di Cisterna**, tutta la documentazione pregressa relativa al procedimento VAS del Piano in oggetto e copia cartacea del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica;

RITENUTO poter condividere le valutazioni e gli esiti del procedimento di valutazione riportati nella documentazione trasmessa a codesto ufficio con nota prot. n. 1218 del 06/02/2013;

PRESO ATTO della relazione istruttoria urbanistico – edilizia del PUA di iniziativa privata in Zona D5 a firma del responsabile del procedimento ing. Tommaso Zerella, trasmessa a codesto ufficio in data 06/02/2013 prot. n.1218 ed acquisita in pari data;

ATTESO CHE

- L'area oggetto d'intervento ha una superficie pari a circa 6,5 ettari, pari a circa l'1,5% di tutto il territorio comunale, in cui verranno allocate attività commerciali ed artigianali con l'obiettivo di fornire un'opportunità di ricollocazione di aziende già presenti sul territorio, liberando aree all'interno del centro abitato cittadino;
- Nel complesso le azioni del Piano riescono a coniugare le esigenze legate al soddisfacimento del fabbisogno insediativo e dello sviluppo della zona produttiva, con una complessiva riqualificazione dell'intera area anche a vantaggio degli insediamenti esistenti e che non interesserà nuove aree rispetto a quelle già ricomprese nel vigente P.R.G. come "aree industriali";
- nel Rapporto Ambientale sono individuati, descritti e valutati gli effetti significativi che l'attuazione del Piano potrebbe avere sull'ambiente, nonché le misure previste per impedire, ridurre e compensare gli eventuali effetti negativi derivanti dall'attuazione del Piano;

RISCONTRATO CHE

- L'area interessata dal Piano non ricade in aree naturali protette, né in zone SIC/ZPS;
- Non è soggetta ad alcun vincolo idrogeologico;
- Non rientra in alcuna zona di rischio o pericolosità sia idraulica che da frana prevista dal PSAI dell'ex AdB Nord occidentale della Campania oggi Autorità di Bacino regionale della Campania Centrale;
- rientra nelle zone vulnerabili a nitrati di origine agricola approvate con DGR n. 700/2003 la cui perimetrazione è stata riconfermata con deliberazione di Giunta Regionale n. 56 del 7 marzo 2013, pubblicata sul BURC n. 15 dell'11 marzo 2013 e verificato che il Piano oggetto di valutazione non influisce nella sua realizzazione e nella sua futura gestione con il programma d'azione previsto per tali zone;

VALUTATI

- I possibili effetti prodotti dal Piano sull'ambiente, e considerato come, in relazione a quelli potenzialmente negativi siano state adottate adeguate misure di compensazione così come descritto nel paragrafo B del Rapporto Ambientale denominato *"Misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli effetti negativi significativi sull'ambiente dall'attuazione del Piano"*

per tutto quanto esposto,

DECRETA

di esprimere, ai sensi dell'art.15 comma 1 del D.Lgs n.152/2006 e s.m.i **parere positivo circa la compatibilità ambientale del Piano** *"PUA di iniziativa privata in Zona D5 del PRG del comune di Castello di Cisterna"* **con le seguenti prescrizioni:**

- gli atti deliberativi di approvazione del Piano dovranno dare atto degli esiti del presente procedimento;
- venga rispettato quanto indicato nei pareri espressi dagli SCA sopra riportati e segnatamente, dell'ASL NA3/SUD di cui al Prot.n.6877 del 17.06.2010 e succ. parere prot. gen. n. 4414 del 04/05/2011, quello reso dalla Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Monitoraggio e Tutela delle Acque – Difesa Suolo Gestione Demanio Idrico di cui al Prot.n.011746 del 09.07.2010 ed infine quello reso dalla Provincia di Napoli – Area Ambiente – Direzione Tutela del suolo – Bonifica Siti- Gestione Tecnica Rifiuti di cui al Prot.n.011955 del 14.07.2010;
- di rispettare in fase di realizzazione dei nuovi insediamenti gli *"indirizzi per la compatibilità della progettazione di opere idrauliche"* di cui all'Allegato 1 delle norme del Piano Stralcio per la tutela del suolo e delle risorse idriche dell'ex AdB Nord Occidentale della Campania adottato con delib.n.611 del 31.05.2012;
- prevedere tutti gli accorgimenti tecnici necessari al massimo contenimento dei consumi di risorse ambientali presenti nell'area;

- prevedere tutti gli accorgimenti tecnici per la massima riduzione della generazione di inquinanti e di riduzione del carico sulle reti dei servizi;
- che le aree scoperte (a parcheggio, pertinenziali, ecc..) siano pavimentate per almeno il 65% della superficie complessiva con materiali permeabili;
- le fasce vegetazionali proposte lungo i fronti individuati dovranno essere formate con elevate densità di alberi ed arbusti autoctoni;
- gli insediamenti previsti dovranno essere caratterizzati da una elevata qualità formale (morfologia ed estetica) degli edifici al fine di contribuire alla riduzione dell'impatto paesistico;
- che venga rispettata la normativa riguardante i requisiti acustici degli edifici;
- che venga rispettata la normativa riguardante i requisiti energetici degli edifici ai sensi del D.M. del giugno 2009 e smi;
- che per l'illuminazione esterna vengano utilizzati apparecchi a basso consumo energetico dotati di regolazione del flusso luminoso nelle ore notturne o a led;
- che per la raccolta dei rifiuti, vengano realizzati appositi spazi all'interno dei singoli lotti, dove gli stessi vengano distinti per tipologia e resi accessibili agli addetti alla raccolta.

In più, per mitigare gli eventuali impatti sull'ambiente e sull'ecosistema, si raccomanda di attuare la prevenzione sia in fase di cantiere che in fase d'esercizio, in particolare:

per quanto riguarda la prima fase:

- annaffiatura periodica delle aree in caso di assenza di precipitazioni, per ridurre il sollevamento di polveri generate dalla strumentazione in fase di costruzione;
- pulizia delle strade con spazzatrici, per eliminare i rifiuti generati da questa fase in modo da salvaguardare la conservazione del territorio;
- rispetto delle norme per la mitigazione dell'inquinamento acustico, in modo da non arrecare danno alle abitazioni circostanti,
- sospensione delle attività nel periodo notturno, per rendere la realizzazione dell'opera quanto meno dannosa possibile alle abitazioni circostanti,
- stoccaggio dei rifiuti prodotti in questa fase con adeguata raccolta differenziata, lo scopo di mantenere separate le frazioni riciclabili (non solo per tipologia, ma anche per quantità) da quelle destinate allo smaltimento in discarica per rifiuti inerti, ottimizzando dunque le risorse e minimizzando gli impatti creati dagli edifici,
- recupero ambientale di tali aree, ripristinando o migliorando la situazione *ante operam* attraverso lo smantellamento delle installazioni provvisorie e le opere accessorie al termine dei lavori.

per quanto riguarda la seconda fase:

- predisposizione a carico dei proponenti e relativa pubblicazione periodica con cadenza triennale, sul sito web istituzionale di codesto ente, di un rapporto di monitoraggio così come descritto nel paragrafo *D. "descrizione delle misure previste in merito al monitoraggio e controllo degli impatti derivanti dall'attuazione del piano o del programma proposto...."* parte integrante e sostanziale del Rapporto Ambientale.

Il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio del Comune, sul sito web istituzionale e sul BURC, in conformità a quanto disposto dall'art.17 del D.Lgs 152/06 e s.m.i e della normativa regionale in materia.

Castello di Cisterna (NA) 27/03/2013

**Il Responsabile dell'Autorità Competente V.A.S.
Dott.ssa Clementina Di Monda**