



Delibera della Giunta Regionale n. 90 del 22/04/2013

A.G.C.1 Gabinetto Presidente Giunta Regionale

Settore 1 Affari generali della Presidenza e collegamenti con gli Assessori

Oggetto dell'Atto:

GRANDE PROGETTO RIQUALIFICAZIONE URBANA AREA PORTUALE NAPOLI EST.
RATIFICA DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA LA REGIONE CAMPANIA, IL COMUNE DI
NAPOLI, IL COMITATO NAPLEST, L'UNIONE INDUSTRIALI DI NAPOLI, L'ACEN E LA
FINTECNA IMMOBILIARE S.R.L.. DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che la Commissione europea, con Decisione 11 settembre 2007, n. C (2007) 4265, ha approvato la proposta di Programma Operativo Regionale FESR Campania 2007-2013, nel quale è compreso un elenco indicativo di Grandi Progetti da realizzare nel rispetto delle procedure indicate nel Regolamento (CE) del Consiglio 11 luglio 2006, n.1083;
- b. che con deliberazione del 9 novembre 2007, n. 1921, la Giunta regionale ha preso atto dell'adozione del POR FESR Campania 2007-2013 e lo ha trasmesso al Consiglio regionale;
- c. che il POR FESR 2007-2013 della Regione Campania individua con l'Asse 6 – *Sviluppo Urbano e qualità della vita* – gli interventi coerenti con la realizzazione dell' *Obiettivo Operativo 6.2* – ed in particolare l'attività b) che prevede la rigenerazione ambientale, ambientale e sociale delle periferie di Napoli, riorganizzando e valorizzando gli spazi urbani;
- d. che la Giunta Regionale, con deliberazione 11 gennaio 2008, n. 26, ha allocato la dotazione finanziaria complessiva del POR FESR 2007/13 su ciascuno degli Obiettivi Operativi;
- e. che la Giunta regionale della Campania, con deliberazione 6 marzo 2009, n. 326, ha approvato il documento "Procedure per l'attuazione dei Grandi Progetti" e ha integrato l'elenco dei Grandi Progetti contenuto nel POR FESR Campania 2007-2013;
- f. che la Giunta regionale, con deliberazione del 20 novembre 2009, n. 1715, ha approvato il Manuale di attuazione del POR Campania FESR 2007-2013;
- g. che, a parziale modifica del Regolamento (CE) n. 1083/2006, il Regolamento (CE) n. 284/2009 ha previsto, tra le misure di accelerazione della spesa, che le spese dei Grandi Progetti non ancora approvati possono essere certificate, fatta salva la successiva approvazione da parte della Commissione Europea;
- h. che per assicurare l'utile investimento delle risorse, il Comitato Nazionale per l'attuazione del QSN ha approvato, conformemente alla deliberazione CIPE 11 gennaio 2011, n. 1, un documento contenente indirizzi per la riprogrammazione dei fondi strutturali e l'accelerazione delle procedure volte al giusto assorbimento dei fondi comunitari;
- i. che la Giunta regionale, in coerenza con le strategie contenute nel Piano Nazionale per il Sud, ha approvato la deliberazione 28 marzo 2011, n. 122, con cui:
 - 1) ha modificato la procedura di approvazione dei Grandi progetti, già delineata con la deliberazione 6 marzo 2009, n. 326;
 - 2) ha affidato ad una Struttura di Missione le funzioni di coordinamento dei processi di avanzamento delle programmazioni;
 - 3) ha dato mandato all'Autorità di Gestione del POR Campania FESR 2007-2013 di modificare, in coerenza con le risorse allocate per ogni Grande Progetto, le dotazioni finanziarie degli Obiettivi Operativi di cui alla DGR 26/2008;
- j. che, con Decreto del Presidente della Giunta regionale 11 ottobre 2011, n. 208, sono stati revocati i conferimenti degli incarichi di responsabilità per ciascun Grande Progetto;
- k. che con procedura scritta avviata con nota prot. UDCP /GAB/GAB n. 2011.13174 del 3 ottobre 2011, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento di funzionamento interno del CdS, e terminata con esito positivo, così come da nota dell'Autorità di Gestione prot. n. 2011.803002 del 24 ottobre 2011 è stato modificato il POR FESR relativamente all'elenco dei Beneficiari ed all'Allegato I Schede Grandi Progetti;
- l. che con delibera di GR 166/2012 la Giunta ha preso atto della Decisione Comunitaria n°C (2012) 1843 del 27 marzo 2012 di modifica del POR FESR 2007-2013 apportando modifiche all'elenco dei Grandi Progetti, alla lista dei beneficiari e agli assi prioritari di riferimento;

- m. che con deliberazione n. 202 del 27 aprile 2012 la Giunta regionale ha individuato la UOGP quale ufficio competente a svolgere tutte le funzioni connesse all'implementazione dei Grandi Progetti modificando, pertanto, la deliberazione di Giunta regionale n. 26 del 11 gennaio 2008;
- n. che con deliberazione n. 732 del 19/12/2012, la Giunta regionale ha, tra l'altro:
- 1) modificato la DGR n. 202/2012, individuando nelle fonti di finanziamento afferenti la Programmazione Unitaria (Fondo per lo Sviluppo e la Coesione e risorse liberate della Programmazione 2000-2006) ed il programma "parallelo" derivante dalla terza e ultima riprogrammazione del PAC - Misure anticicliche e salvaguardia dei progetti avviati - la copertura delle spese anticipate dalla Regione Campania qualora si verificano le condizioni di cui all'art. 78 paragrafo 4 del Reg. CE 1083/2006 come modificato dal Reg. CE 284/2009;
 - 2) indicato il programma "parallelo" di cui al punto precedente quale fonte di finanziamento per il completamento dei Grandi Progetti oltre il limite di ammissibilità delle spese a valere sul POR FESR 2007-2013 e per il finanziamento dei Grandi Progetti in caso di diniego del cofinanziamento da parte della Commissione Europea;
 - 3) autorizzato i Beneficiari all'esperimento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, anche nelle more delle determinazioni conclusive della Commissione europea, al fine di garantire l'avvio e l'attuazione dei Grandi Progetti;
- o. che con deliberazione n. 756 del 21/12/2012 la Giunta regionale nel prendere atto, tra l'altro, dell'adesione della Regione Campania al PAC – Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati, che prevede la riprogrammazione e la riduzione del cofinanziamento statale dei Programmi Operativi Regionali, cofinanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), ha dato mandato all'Autorità di Gestione del POR FESR 2007-2013, ai fini dell'attuazione del Piano di Azione Coesione, di avviare le procedure necessarie alla riprogrammazione del POR Campania FESR 2007–2013, con la riduzione del cofinanziamento statale;
- p. che il Presidente della Giunta Regionale, pertanto, ha avviato con nota n. 20603 UD/CP/Uff II del 28/12/2012 procedura scritta per la riprogrammazione del POR Campania che si è conclusa il 15/01/2013 con nota dell'AdG n. 0033250 del 15/01/13 con l'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza della proposta di modifica del POR FESR 2007-2013;
- q. che il CIPE nella seduta del 18/02/13 ha preso atto dell'informativa in ordine al III aggiornamento del Piano di Azione Coesione;

CONSIDERATO

- a. che con l'Allegato I alla DGR 122/2011 - Elenco dei Grandi Progetti e dei Grandi Programmi del POR FESR 2007-2013 – è stato individuato, quale Grande Progetto, quello denominato *“Logistica e Porti”* a valere sull'Asse II – Asse IV – Asse VI;
- b. che con la scheda descrittiva del Grande Progetto *“Logistica e Porti”* è stata descritta la finalità strategica dell'intervento volta allo sviluppo produttivo in ambito urbano dell'area orientale di Napoli, al potenziamento della capacità logistica ed intermodale del porto di Napoli e delle aree retroportuali di pertinenza ed alla valorizzazione urbana dell'area orientale di Napoli;
- c. che con modifica del POR FESR 2007-2013, approvata con Decisione C (2012) 1843 del 27/03/2012 della Commissione Europea, recepita dalla Giunta con DGR 166/2012, ed in coerenza con il Piano di Azione e Coesione per il miglioramento dei servizi pubblici collettivi al sud, il Grande Progetto di cui sopra è stato articolato in tre Interventi distinti: *“Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli est”*, *“Logistica e Porti. Sistema integrato portuale di Napoli”* e *“Riqualificazione urbana Area Portuale Napoli Est - Progetto Traccia Napoli”* ;
- d. che nell'elenco dei Grandi Progetti del POR di cui alla DGR 166/2011 è compreso, pertanto, il GP *“Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli est”*, con beneficiario Comune di Napoli, quale parte del più ampio progetto denominato *“Logistica e Porti”* previsto dalla delibera 122/2011;
- e. che con DGR 202/2012, il GP *“Riqualificazione urbana area portuale Napoli Est”* è stato programmato sull'Obiettivo Operativo 6.2 per un importo complessivo di € 301.900.000,00 comprensivo dell'importo di € 95.000.000,00 relativo al *Progetto Traccia* da finanziare con altre risorse in coerenza con quanto

- stabilito nel Piano di Azione e Coesione di cui sopra;
- f. che il suddetto Grande Progetto è funzionale allo sviluppo produttivo in ambito urbano dell'area orientale di Napoli, al potenziamento della capacità logistica e intermodale con il porto di Napoli e con le aree retro-portuali di pertinenza;
 - g. che il Grande Progetto comprende una serie di interventi funzionali alla realizzazione dei seguenti obiettivi:
 - 1. potenziamento delle funzioni urbane nell'area orientale di Napoli;
 - 2. creazione e potenziamento di realtà produttive compatibili nell'area orientale di Napoli;
 - 3. miglioramento dell'accessibilità ferroviaria del porto di Napoli attraverso il decongestionamento del traffico merci su gomma di via Marina;
 - h. che il Grande Progetto stesso risulta notificato alla Commissione Europea ai sensi del Regolamento CE n. 1083/2006 (modificato dal Reg. CE n. 539/2010) e del Regolamento di Attuazione n. 1828/2006 in data 20.10.2011 ed è stato dichiarato ricevibile in data 24/10/2011, con osservazioni;

CONSIDERATO altresì:

- a. che il Comune di Napoli, quale beneficiario del Grande Progetto *"Riqualficazione urbana area portuale Napoli est"* con proprie note prot. 333 del 05/07/2012 e prot. 0583937 del 16/07/2012, ha comunicato alla Regione l'elenco degli interventi che compongono il Grande Progetto, per un importo complessivo di € 206.900.000,00;
- b. che con nota successiva a firma del RUP del Comune di Napoli prot.n. PG/2012/843717 del 05/11/2012, acquisita al protocollo UOGP con il numero 425 del 16/11/2012, il quadro degli interventi di cui sopra risulta ulteriormente modificato;
- c. che il Comune di Napoli ha presentato, ai sensi dell'art. 12 del Decreto Legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, una proposta di "Contratto di valorizzazione urbana", nell'ambito del "Piano nazionale per le Città", riferita ad interventi ricadenti nell'area Orientale, subordinando all'eventuale sottoscrizione del citato "Contratto di valorizzazione urbana" la predisposizione di apposite iniziative per ampliare ulteriormente gli effetti di tale risultato;
- d. che numerosi investitori privati, riuniti nel Comitato NapLEST, stanno realizzando, sul territorio di Napoli Est, rilevanti investimenti, per un valore stimato complessivo di 2.155 milioni di euro circa;
- e. che i citati soggetti privati si sono riuniti nel Comitato NapLEST, anche al fine di promuovere l'attuazione degli interventi infrastrutturali programmati necessari per lo sviluppo del territorio e delle iniziative che assicurino la sicurezza e la legalità, in collaborazione con il Ministero dell'Interno e la Prefettura;
- f. che alcuni progetti di investimento in corso di realizzazione con fondi privati contribuiscono allo sviluppo produttivo ed urbano dell'area Orientale di Napoli;
- g. che, per l'accelerazione dell'attuazione delle procedure, risulta utile pervenire all'ammissione a finanziamento dei Grandi Progetti, nei limiti previsti dal Regolamento (CE) n. 284/2009, a valle della condivisione dei protocolli di intesa con i beneficiari per le spese di progettazione ed avviare la certificazione delle spese sostenute;

TENUTO CONTO

- a. che la D.G.R. 122/2011 stabilisce che tra la Regione e i Beneficiari debba essere sottoscritto un Protocollo di Intesa propedeutico, ove necessario, all'Accordo di Programma/Convenzione finalizzato a disciplinarne in modo programmatico gli impegni e le modalità attuative del Grande Progetto, specificandone, altresì, i contenuti e le finalità;
- b. che con deliberazione n. 202 del 27 aprile 2012 è stata modificata in parte qua la procedura di attuazione dei Grandi Progetti di cui alla delibera di GR 122/2011, stabilendo che nei protocolli d'intesa si procederà all'individuazione della procedura negoziale appropriata;
- c. che il Presidente della Giunta regionale della Campania, il Comune di Napoli, in qualità di beneficiario e altri soggetti privati coinvolti hanno sottoscritto in data 18/03/2013 un Protocollo di Intesa volto a favorire il concorso delle parti al coordinamento degli interventi e delle iniziative sul territorio regionale per le azioni necessarie all'avvio delle procedure attuative del Grande Progetto denominato *"Riqualficazione urbana area portuale Napoli est"*;

VISTA

la nota prot.n. 4403/UDCP/GAB/CG del 19/03/2013 di trasmissione del Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/03/2013;

RITENUTO pertanto

- a. di ratificare il Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/03/2013 tra la Regione Campania, il Comune di Napoli, in qualità di beneficiario, il Comitato Naplest, l'Unione Industriali di Napoli, l'ACEN e la FINTECNA Immobiliare srl relativo al GP *"Riqualificazione urbana area portuale Napoli Est"* per un importo complessivo di € 206.900.000,00, modificando in parte qua la deliberazione n. 202 del 27/04/2012;
- b. di dare mandato alla Struttura Tecnica di Missione, nei limiti procedurali previsti dal Regolamento (CE) n. 284/2009, di disporre l'ammissione a finanziamento del Grande Progetto *"Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli Est"* e la concessione di un'anticipazione per le spese di sola progettazione per un importo quantificato in misura corrispondente al 2% (pari a 4.138.000,00) del costo ammesso del Grande Progetto, pari a € 206.900.000,00;
- c. di prevedere che, nel caso di cui all'art.78 del Reg. Ce 1083/2006 e ss.mm.ii. ovvero di rifiuto da parte della Commissione del contributo a un Grande Progetto, la copertura delle spese sostenute e/o certificate sarà rinvenuta nelle fonti finanziarie individuate dalla DGR 202 del 27/04/2012 e dalla DGR 732/2012;

ACQUISITI

- il parere favorevole dell'Avvocatura regionale sugli schemi di protocollo di intesa, reso con nota n. 876916 del 18 novembre 2011;
- il parere favorevole del Capo della Programmazione Unitaria reso con nota prot.n. 4457 UDCP/GAB/CG del 20/03/2013;
- il parere favorevole dell'ADG POR FESR 2007-2013 reso con nota prot.n. 0213168 del 25/03/2013;

VISTI

- a) Il Regolamento (CE) del Consiglio n. 1083/2006;
 - b) Il Regolamento (CE) del Consiglio n. 284/2009;
 - c) La Decisione della Commissione dell'11/9/2007, n. C (2007) 4265 e s.m.i.;
 - d) La legge regionale 7/2010;
 - e) Il Piano Nazionale per il Sud;
 - f) Il Piano di Azione e di Coesione;
 - g) La deliberazione di Giunta regionale del 6 marzo 2009, n. 326;
 - h) La deliberazione di Giunta regionale del 20 novembre 2009, n. 1715;
 - i) la deliberazione di Giunta regionale del 28 marzo 2011, n. 122;
 - j) la deliberazione di Giunta regionale 14 febbraio 2012, n. 24;
 - k) la deliberazione della Giunta regionale n. 166 del 4 aprile 2012;
 - l) la delibera di Giunta regionale n.202 del 27 aprile 2012;
 - m) la deliberazione di Giunta Regionale n. 732 del 19/12/2012;
 - n) la deliberazione di Giunta Regionale n. 756 del 21/12/2012;
- o) il parere favorevole reso dall'Avvocatura regionale;
 - p) il parere favorevole del Capo della Programmazione Unitaria;
 - q) il parere favorevole dell'Autorità di Gestione POR FESR 2007-2013;

alla stregua dell'istruttoria compiuta e delle risultanze a degli atti tutti richiamati nelle premesse, costituenti l'istruttoria a tutti gli effetti di legge

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

1. di ratificare il di Protocollo di Intesa, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, sottoscritto in data 18/03/2013 tra la Regione Campania, il Comune di Napoli, in qualità di Beneficiario, il Comitato Naplest, Unione Industriali di Napoli, l' ACEN e la FINTECNA immobiliare srl per l'attuazione del GP *"Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli Est"*, per un importo complessivo di € 206.900.000,00, modificando in parte qua la Deliberazione di Giunta Regionale n. 202 del 27/04/2012;
2. di dare mandato alla Struttura Tecnica di Missione, nei limiti procedurali previsti dal Regolamento (CE) n. 284/2009, di disporre l'ammissione a finanziamento del Grande Progetto *"Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli Est"* e la concessione di un'anticipazione per le spese di sola progettazione per un importo quantificato in misura corrispondente al 2% (pari a 4.138.000,00) del costo ammesso del Grande Progetto, pari a € 206.900.000,00;
3. di prevedere che, nel caso di cui all'art.78 del Reg. Ce 1083/2006 e ss.mm.ii. ovvero di rifiuto da parte della Commissione del contributo a un Grande Progetto, la copertura delle spese sostenute e/o certificate sarà rinvenuta nelle fonti finanziarie individuate dalla DGR 202 del 27/04/2012 e dalla DGR 732/2012;
4. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:
 - al Presidente della Giunta regionale;
 - al Capo di Gabinetto del Presidente della giunta regionale;
 - alla Struttura Tecnica di Missione - Unità operativa Grandi Progetti,
 - all'A.G.C. 01 - Gabinetto Presidente della Giunta Regionale;
 - all'A.G.C. 08 – Settore 03 Autorità di certificazione FESR;
 - all'A.G.C. 09 *"Rapporti con gli organi nazionali ed internazionali in materia di interesse regionale"*;
 - all'A.G.C. 09, Settore 02 *"Attività di Supporto all'Autorità di Gestione del POR Campania e al Dipartimento dell'Economia"*;
 - all'A.G.C. 15 - Lavori Pubblici, Opere Pubbliche;
 - All'Ufficio di Piano – Autorità di Audit;
 - Al Direttore del NVVIP;
 - Al BURC per la pubblicazione.