



Decreto Dirigenziale n. 245 del 14/05/2013

A.G.C. 18 Assistenza Sociale, Att. Sociali, Sport, Tempo Libero, Spettacolo

Settore 1 Assist.sociale, programmazione e vigilanza sui servizi sociali

Oggetto dell'Atto:

DD.GG.RR. N. 1557/2008 E N. 189/2010. ACCERTAMENTO DELLA SUSSISTENZA DI CREDITI DA PARTE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE DELLA CAMPANIA NEI CONFRONTI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI NAPOLI.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- con deliberazione n. 1557 del 1° ottobre 2008 la Giunta Regionale ha destinato al Comune di Napoli risorse aggiuntive per € 25.000.000,00 – a valere sul Fondo Nazionale Politiche Sociali - destinate alle diverse aree di intervento previste dalla legge regionale n. 11/2007, subordinandone l'assegnazione e, dunque, l'utilizzo alla sottoscrizione di un apposito Protocollo d'Intesa tra il Comune di Napoli e la Regione Campania - Assessorato alle Politiche Sociali - contenente le modalità e i criteri di programmazione degli interventi e rendicontazione delle partite finanziarie;
- il Protocollo d'Intesa tra il Comune di Napoli e la Regione Campania - Assessorato alle Politiche Sociali è stato successivamente sottoscritto in data 31 gennaio 2009 ed è stato vigente fino al 31 dicembre 2009;
- secondo quanto previsto dallo stesso Protocollo d'Intesa durante il periodo di vigenza dello stesso sono state assegnate e liquidate al Comune di Napoli risorse per soli € 16.000.000,00 (decreti dirigenziali nn. 36/2009, 60/2009, 472/2009, 582/2009);
- con deliberazione n. 189 del 1° marzo 2010 la Giunta Regionale ha stabilito di destinare al Comune di Napoli le restanti risorse aggiuntive, pari ad € 9.000.000,00, di cui alla ex DGR n. 1557/2008, non assegnate nel periodo di vigenza del relativo Protocollo d'Intesa, vincolandone esclusivamente l'utilizzo al superamento dell'emergenza e della sofferenza economica in cui versava il privato sociale che opera a Napoli a tutela dei diritti dei minori erogando servizi di natura residenziale e semiresidenziale;
- tali risorse (€ 9.000.000,00) sono state successivamente assegnate e liquidate al Comune di Napoli con decreto del Dirigente del Settore Assistenza Sociale n. 80 del 1° marzo 2010;
- con la stessa DGR n. 189/2010, in luogo alle consistenti risorse trasferite a favore del Comune di Napoli negli ultimi anni, è stata confermata la necessità di acquisire agli atti degli uffici della Giunta regionale, nel più breve tempo possibile e non oltre la presentazione del Piano Sociale di Zona 2010: **a)** l'atto di costituzione presso il Comune medesimo del Fondo unico di ambito e quindi un fondo dedicato per le politiche sociali; **b)** il rendiconto delle risorse già trasferite, definendo e concludendo, così, le procedure attraverso cui il Comune di Napoli dia conto della tracciabilità delle risorse assegnate rispetto alle azioni messe in campo nei due esercizi finanziari di riferimento;
- tali disposizioni sono state ulteriormente confermate dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 709 del 25/10/2010 in virtù del fatto che le stesse pongono in essere, soprattutto in ragione, come si diceva, dei consistenti trasferimenti di risorse avvenuti negli ultimi anni a favore del Comune di Napoli, un meccanismo virtuoso attraverso cui il Comune avrebbe dovuto garantire, per l'appunto entro e non oltre la presentazione del Piano Sociale di Zona 2010, la necessaria trasparenza nella programmazione e nella gestione delle risorse, nei confronti di tutti i cittadini e degli attori del sistema territoriale del welfare, nonché dell'amministrazione regionale;

CONSIDERATO che

- la Giunta Regionale della Campania con deliberazione n. 826, del 26/11/2010, ha assegnato al Comune di Napoli, non avendo ancora adottato il Piano di Zona 2010 (ex articolo 21 della L.R. n.11/2007), ai sensi dell'articolo 47 della L.R. n. 11/2007, il termine di trenta giorni per trasmettere alla Regione la documentazione di cui alla DGR n. 189 del 1 marzo 2010 atta a garantire la necessaria trasparenza nella programmazione e nella gestione delle risorse ed a provvedere alla adozione, attraverso accordo di programma, e alla comunicazione alla Regione del Piano di Zona 2010, con la espressa avvertenza che, decorso infruttuosamente il suddetto termine di trenta giorni e verificata la mancata giustificazione del ritardo si sarebbe disposto l'intervento sostitutivo ai sensi del richiamato articolo 47 della legge regionale n. 11/2007;
- con note acquisite al protocollo regionale prot. 2010.1040045 e prot. 2010.1040049, entrambe del

- 31 dicembre 2010, il Comune di Napoli ha trasmesso la documentazione richiesta agli uffici regionali per cui il Settore Assistenza Sociale con nota prot. 2011.0038473 del 18 gennaio 2011, constatandone la difformità, ha richiesto al Comune modificazioni ed integrazioni e nel contempo con la medesima nota ha avviato i termini di cui all'art. 21 c. 2 della legge regionale n. 11/2007, reiterando ulteriormente tali richieste, anche a seguito degli incontri tecnici nel frattempo intervenuti tra i relativi uffici del Comune di Napoli e quelli della Regione Campania, con nota prot. 2011.0119480 del 15 febbraio 2011;
- con nota acquisita al protocollo regionale n. 2011.0131101, del 17 febbraio 2011, il Comune di Napoli, in riscontro alla citata nota regionale prot. 2011.0038473 del 18 gennaio 2011, ha trasmesso la deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 16 febbraio 2011 e relativi allegati. In detta nota il Comune di Napoli per quanto concerne la rendicontazione dei fondi aggiuntivi - ex DGR n. 1557/2008 e DGR n. 189/2010 - rinvia ad uno specifico incontro tecnico tra i relativi uffici del Comune di Napoli e quelli della Regione Campania, tenutosi in data 7 febbraio 2011, ed agli ulteriori chiarimenti trasmessi dal Comune in data 10 febbraio 2011 (prot. 2011.0109457);
 - da una ulteriore istruttoria compiuta dal Settore Assistenza Sociale è emerso che, prendendo in considerazione finanche le ultime due annualità del Piano di Zona del Comune di Napoli, dalla documentazione agli atti del Settore, compresa la documentazione per ultimo trasmessa dal Comune di Napoli, con prot. 2011.0131101 del 17 febbraio 2011, non risultano evidenziate le risorse aggiuntive destinate e liquidate al Comune di Napoli ai sensi della DGR n. 1557/2008 e della DGR n. 189/2010, ovvero € 16.000.000,00 assegnati e liquidati nel 2009 e € 9.000.000,00 assegnati e liquidati nel 2010;
 - già con la citata nota prot. 2011.0119480 del 15 febbraio 2011 il Settore Assistenza Sociale ha ribadito al Comune di Napoli sia l'assenza di una dettagliata relazione tecnica sull'utilizzo di detti fondi, sia la non riconducibilità degli stessi a quanto previsto in luogo all'aggiornamento del Piano di Zona per la relativa annualità. Nello specifico, dall'istruttoria compiuta dal medesimo Settore Assistenza Sociale emerge che in luogo degli incontri tecnici tenutisi tra i relativi uffici del Comune di Napoli e quelli della Regione Campania, non sono state individuate soluzioni rispetto al fatto che i servizi rendicontati a valere su tali risorse aggiuntive facciano riferimento a periodi diversi sia a quello di vigenza del Protocollo d'Intesa relativo alla DGR n. 1557/2008 (31/01/2009-31/12/2009), sia a quello dettato dalla DGR n. 189/2010 e relativa assegnazione (a partire dal 1° marzo 2010);
 - con nota prot. 2011.0209767 del 15 marzo 2011 il Dirigente del Settore Assistenza Sociale, facendo seguito all'avvio dei termini di cui all'art. 21 c. 2 della legge regionale n. 11/2007 (nota prot. 2011.0038473) ed in riscontro alla succitata nota prot. 2011.0131101, ha comunicato al Comune di Napoli che la mancata riconducibilità delle succitate risorse aggiuntive, per ultimo, al Piano di Zona del Comune di Napoli per la I° annualità del Piano Sociale Regionale trasmesso con nota prot. 2010.1040049 del 31 dicembre 2010 ed integrato con nota prot. 2011.0131101 del 17 febbraio 2011, rende persistente lo stato di mancato adempimento del Comune di Napoli a quanto previsto dalla legge regionale n. 11/2007 – in particolare, comma 2 lettera d) dell'art. 10 e comma 6 dell'art. 21 – nonché dal Piano Sociale Regionale – in particolare, paragrafo 4.4;
 - la Giunta regionale della Campania, valutata pertanto l'ineludibile necessità di procedere all'esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti del Comune di Napoli, con deliberazione n. 103, del 21/03/2011, ha stabilito di *"... procedere all'esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti del Comune di Napoli, ai sensi di quanto disposto dagli artt. 21 e 47 della legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, in ragione della esigenza di garantirvi i livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali in relazione alle annualità del Piano di Zona relative alla realizzazione dell'attuale Piano Sociale Regionale"*;

RILEVATO che

- con decreto n. 114, del 27/05/2011, il Presidente della Giunta Regionale della Campania ha

- disposto la nomina del Commissario ad acta del Comune di Napoli – Ambito Territoriale N18 - secondo quanto previsto al comma 4 dell'art. 47 della legge regionale n. 11/2007, per un periodo non superiore a quattro mesi a decorrere dalla emanazione del decreto;
- con tale provvedimento il Presidente della Giunta Regionale ha, tra l'altro, precisato – punto 3.1 del dispositivo - che il Commissario ad acta, nello specifico dell'incarico attribuito, doveva raccogliere tutte le informazioni di natura amministrativo-contabile del Comune dal 2008 ad oggi, tra cui ovviamente le risorse aggiuntive di cui alle più volte citate DD.GG.RR. 1557/2008 e 189/2010, in riferimento ai competenti capitoli di spesa, valutarne l'effettivo utilizzo ed imputabilità nel periodo di riferimento, nonché verificare le risorse-servizi da imputare ai relativi periodi di programmazione;
 - a conclusione dei lavori il Commissario ad acta incaricato ha adottato, con deliberazione n. 6 del 4 agosto 2011, il Piano Sociale di Zona per il triennio 2010-2012 attraverso la rideterminazione delle schede “Programmazione risorse economiche dell'Ambito N18” (3.1) e “Programmazione delle risorse per area di intervento” (3.3) di cui alla Delibera di Giunta Comunale con n. 108/2011, nonché adottando il “Quadro finanziario FUA”, quale strumento in grado di rappresentare il Fondo Unico di Ambito del Comune di Napoli, articolato per area di intervento e capitoli di spesa (paragrafo 4.4 del Piano Sociale Regionale) al fine di assicurare il monitoraggio e la rendicontazione di tutte le risorse destinate a finanziare servizi ed interventi per le finalità di cui alla legge regionale n. 11/2007;
 - con la medesima deliberazione n. 6/2011 il Commissario ad acta ha approvato la “Rendicontazione delle risorse regionali trasferite” tenendo conto di tutti i trasferimenti vincolati alla realizzazione del Piano Sociale Regionale soggetti a rendicontazione che l'Amministrazione Regionale, nel periodo dal 2008 al 2011, ha disposto in favore del Comune di Napoli comprese le risorse trasferite di cui alla DGR n. 1557/2008 e alla DGR n. 189/2010 pari a complessivi Euro 25.000.000,00;
 - dalla relazione allegata alla deliberazione del Commissario ad acta n. 6, del 4 agosto 2011, risultano rendicontabili da parte del Comune di Napoli € 2.637.938,44 su 16Meuro di cui alla D.G.R. n. 1557/2008 ed € 1.381.600,86 su 9Meuro di cui alla D.G.R. n. 189/2010, e che pertanto risultano non rendicontate somme pari ad € 20.980.460,07;

PRESO ATTO che

- terminati i lavori del Commissario ad acta, il Dirigente del Settore Assistenza Sociale ha trasmesso al Comune di Napoli, con nota prot.2011.0764160 del 10/10/2011, il D.D. n. 398 del 03/10/2011 con il quale è stato approvato definitivamente il Piano Sociale di Zona 2010 per la I^a annualità del Piano Sociale Regionale così come modificato e integrato dal Commissario ad acta con propria deliberazione n. 6 del 04/08/2011;
- con la medesima nota 2011.0764160 il Dirigente del Settore Assistenza Sociale ha comunicato al Comune di Napoli che con il citato D.D. 398/2011 si è preso atto, alla luce delle attività svolte dal Commissario ad acta incaricato dalle quali è emersa una sostanziale partita debitoria pari ad € 20.980.460,07 del Comune nei confronti della Regione Campania relativamente alle risorse aggiuntive alle DD.GG.RR. n. 1557/2008 e n. 189/2010;
- con nota di riscontro prot. 2011.0663630 del 18/10/2011, acquisita al protocollo dell'Assessorato regionale all'Assistenza Sociale n. 922/S del 18/10/2011, l'Assessore alle Politiche Sociali del Comune di Napoli ha comunicato, facendo riferimento alla restituzione delle risorse non rendicontate di cui alle DD.GG.RR. n.ri 1557/2008 e 189/2010, che “*ritiene possibile prevedere che sia la stessa Amministrazione Regionale a provvedere ad una compensazione da realizzarsi attraverso una decurtazione delle assegnazioni dei trasferimenti per servizi ed interventi di cui alla L.R. 11/07, a partire da prossimo triennio (2013-2015), secondo modalità da concordare e comunque tali da assicurare, anche per il futuro, la sostenibilità del nostro sistema di offerta*”;

PRESO ATTO altresì che

- con sentenza n. 3724/2012 il TAR Campania – sezione prima – ha respinto il ricorso numero di registro generale 1957 del 2011, integrato da motivi aggiunti, proposto dal Comune di Napoli contro la Regione Campania per l’annullamento:
 - a) della deliberazione n.103/2011 con la quale la Giunta regionale ha disposto di procedere all’esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti del Comune di Napoli ai fini della rimodulazione del Piano Sociale di Zona relativo al suo Ambito territoriale;
 - b) di tutti gli atti presupposti, preordinati, conseguenti e comunque connessi, ivi comprese le deliberazioni di Giunta Regionale n. 189 del 1° marzo 2010 e n. 826 del 26 novembre 2010, con le quali, rispettivamente: 1) nel destinare al Comune di Napoli risorse aggiuntive, si è confermata la necessità di acquisire l’atto di costituzione del fondo unico d’ambito ed il rendiconto delle risorse già trasferite; 2) è stato assegnato al Comune di Napoli termine ad adempiere per l’adozione del piano sociale di zona e per la trasmissione del rendiconto delle risorse aggiuntive;
 - c) (motivi aggiunti) del decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 114 del 27 maggio 2011 con il quale, in esecuzione della deliberazione di Giunta Regionale n. 103 del 21 marzo 2011, sono stati nominati il commissario ad acta ed i due componenti della struttura organizzativa di supporto;
- riguardo a quest’ultimo punto (c)) così come richiesto con nota prot. 2011.0973030, del 22/12/2011, il Comune di Napoli non ha inoltre ancora versato sul conto di tesoreria regionale gli oneri di Commissariamento a carico del Comune ma anticipati, come previsto dal D.P.G.R. n. 114/2011, dalla Regione Campania al Commissario ad acta e ai due funzionari componenti della struttura di supporto, per un importo complessivo pari ad € 44.360,91;

RITENUTO pertanto

- necessario, al fine di evitare sovraesposizioni di responsabilità e danni erariali per l’amministrazione Regionale, salvaguardando per quanto possibile la mission sociale degli interventi finanziati con i fondi di cui in premessa, che il Comune di Napoli deve restituire le citate somme all’Amministrazione regionale, pari ad € 20.980.460,07 del FNPS non rendicontate ed € 44.360,91 per anticipazione oneri commissariamento;

VISTI

- la deliberazione n. 1557 del 1° ottobre 2008;
- la deliberazione n. 189 del 1° marzo 2010;
- la deliberazione n. 709 del 25/10/2010;
- la deliberazione n. 826, del 26/11/2010;
- la deliberazione n. 103, del 21/03/2011;
- il D.P.G.R. n. 114, del 27/05/2011;
- la deliberazione del Commissario ad acta n. 6 del 4 agosto 2011;
- il decreto dirigenziale n. 398 del 03/10/2011;
- la nota prot. 2011.0663630, del 18/10/2011, del Comune di Napoli;
- la sentenza n. 3724/2012 del TAR Campania;
- la L.R. 30 aprile 2002 n. 7;
- la deliberazione n. 3466 del 3 giugno 2000 ad oggetto “Attribuzioni di funzioni ai Dirigenti della Giunta Regionale”;
- la deliberazione n. 2119 del 11/12/2008, e s.m.i., di conferimento degli incarichi di Coordinatore dell’Area 18 e Dirigente del Settore 01 della stessa A.G.C. al dottor Antonio Oddati;
- il D.D. n. 2 del 26 febbraio 2009 del Coordinatore dell’Area 18 Assistenza Sociale - Attività Sociali – Sport - Tempo Libero - Spettacolo, concernente la delega di funzioni al Dirigente del

Settore Assistenza Sociale e ai Dirigenti di Servizio del Settore Assistenza Sociale, Programmazione e Vigilanza nei Servizi Sociali;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore Assistenza Sociale, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Dirigente del Settore medesimo

DECRETA

per quanto espresso in narrativa e che s'intende qui integralmente riportato e trascritto:

- di accertare, ai fini di successive eventuali azioni esecutive, la sussistenza dei seguenti crediti da parte dell'Amministrazione Regionale della Campania nei confronti dell'Amministrazione comunale di Napoli:
 1. € 20.980.460,07 a titolo di mancata rendicontazione dei contributi straordinari trasferiti giusti DD.DD. nn. 36/2009, 60/2009, 472/2009, 582/2009 e 80/2010 di cui in premessa;
 2. € 44.360,91 a titolo di anticipazione oneri commissariamento secondo quanto meglio indicato in premessa;
- di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Napoli ai fini della restituzione delle somme dovute all'Amministrazione regionale, per un totale di € 21.024.820,98;
- di assegnare al Comune di Napoli, a far data dalla ricezione del presente provvedimento, sessanta giorni di tempo per la restituzione delle predette risorse;
- di trasmettere il presente provvedimento, per gli adempimenti di propria competenza, all'Area Generale di Coordinamento regionale "Bilancio, Ragioneria e Tributi";
- di trasmettere il presente provvedimento, per gli adempimenti di propria competenza, all'Area Generale di Coordinamento regionale "Avvocatura";
- di trasmettere il presente provvedimento, per opportuna conoscenza, all'Assessore regionale alle Attività Sociali e all'Assistenza Sociale;
- di trasmettere il presente provvedimento alla Segreteria di Giunta - Servizio 04 "Registrazione Atti Monocratici - Archiviazione Decreti Dirigenziali" e al Settore Stampa Documentazione Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC.