



Deliberazione giunta regionale n. 148 del 27.5.2013

A.G.C. 9 - Rapporti con gli Organi Nazionali ed Intern. in materia Interesse Regionale

Settore: 2 - Direttive CEE in Materia di PIM, FEOGA, FSE - Attività di Supporto POR

Oggetto:

POR CAMPANIA FESR 2007-2013 - Iniziative di accelerazione della spesa

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'Amministrazione regionale, per far fronte alla pressante crisi economica, intende effettuare, con la presente proposta, una scelta strategica volta all'accelerazione della spesa dei Fondi Strutturali, mediante interventi finanziati dal POR Campania FESR 2007-2013 nel campo ambientale, della ricerca e innovazione, dell'efficientamento energetico e dello sviluppo urbano, destinati anche ad amministrazioni locali e imprese;
- b. in tale contesto, l'accelerazione nell'utilizzo delle risorse europee può contrastare il generale calo degli investimenti pubblici, dovuto anche agli impegni assunti dalle amministrazioni locali della Campania;
- c. la competitività regionale, già favorita, in prospettiva, dall'azione di riprogrammazione che mira alla qualità della spesa e alla sua concentrazione in progetti di effettiva rilevanza strategica, deve essere sostenuta anche da un più rapido utilizzo delle risorse al fine di invertire il trend economico;

PREMESSO altresì

- a. che la Commissione europea, con Decisione 11 settembre 2007, n. C (2007) 4265, ha approvato la proposta di Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013;
- b. che la Giunta regionale:
 - i. con deliberazione del 9 novembre 2007, n. 1921, ha preso atto della citata Decisione di approvazione del POR Campania FESR 2007-2013 e lo ha trasmesso al Consiglio regionale;
 - ii. con deliberazione 11 gennaio 2008, n. 26, ha allocato la dotazione finanziaria complessiva del POR FESR 2007/13 su ciascuno degli Obiettivi Operativi affidando alle Aree Generali di Coordinamento le funzioni connesse alla gestione ed al controllo delle operazioni;
 - iii. con deliberazione del 20 novembre 2009, n. 1715, ha approvato il Manuale di attuazione del POR Campania FESR 2007-2013, delegando all'Autorità di Gestione ad eventuali successive integrazioni e/o rettifiche del medesimo;
 - iv. in coerenza con le strategie contenute nel Piano Nazionale per il Sud, ha approvato la deliberazione 28 marzo 2011, n. 122, che contiene, tra l'altro, l'elenco indicativo dei Grandi Progetti del PO FESR Campania 2007/2013;
- c. che, in data 14 dicembre 2011, il Presidente della Regione Campania ha sottoscritto un accordo con il Ministro per la Coesione Territoriale per l'attuazione del Piano di Azione e Coesione, che prevede, tra l'altro, un definanziamento pari a 600 Meuro della quota di cofinanziamento statale del PO FESR 2007/2013;
- d. che la Giunta regionale, con deliberazione del 08 maggio 2012, n. 219 ha preso atto del Piano Azione e Coesione ed ha dato mandato all'AdG del POR Campania FESR di attivare le procedure per l'attuazione dello stesso e, in particolare, la riduzione della quota di cofinanziamento a carico dello Stato – per un importo pari a 600 Meuro;
- e. con procedura scritta di consultazione del Comitato di Sorveglianza (CdS), a norma dell'art. 7 del relativo regolamento di funzionamento, avviata con nota prot. n. 7203/UDCP/GAB/CG del 15

- maggio 2012 e terminata, con esito positivo, come da nota dell'Autorità di Gestione prot. n. 2012.402287 del 25 maggio 2012, il CdS ha approvato la proposta di modifica del POR consistente nella riduzione della quota di cofinanziamento del POR FESR 2007 – 2013 a carico dello Stato, pari a 600 Meuro;
- f. che la Commissione europea ha approvato la proposta di modifica del POR Campania FESR 2007 – 2013 con Decisione C (2012) 6248 del 21 settembre 2012 e la Giunta Regionale, con DGR 521/2012, ne ha preso atto;
 - g. che in data 11 dicembre 2012 è stata definita la terza ed ultima riprogrammazione del Piano di Azione Coesione (PAC) – Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati e l'intesa tra Regione Campania e Governo – Ministero per la Coesione Territoriale prevede, per l'attuazione del Piano, una riduzione del cofinanziamento statale del POR Campania FESR 2007/2013 per un importo complessivo pari a 1.688 milioni di euro e la destinazione di 1/3 delle citate risorse ad un Programma Parallelo per la salvaguardia dei progetti avviati;
 - h. che la Giunta regionale, con deliberazione del 21 dicembre 2012, n. 756, ha preso atto dell'adesione della Regione Campania alla terza ed ultima riprogrammazione del Piano di Azione Coesione (PAC) – Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati;
 - i. che in data 12 dicembre 2012 con nota n. 19682/UDCP/GAB/CG il Presidente della Regione Campania ha comunicato al Ministero per la Coesione Territoriale il quadro riepilogativo e definitivo degli interventi finanziati con il PAC;
 - j. che in data 26/04/2013, con nota prot. 2013.297872 dell'Autorità di Gestione, si è conclusa la procedura scritta del Comitato di Sorveglianza di approvazione di modifica del POR Campania FESR e di approvazione del nuovo Piano finanziario;
 - k. che la Commissione europea, con nota ARES 1247538 del 21/05/2013, ha dichiarato ammissibile la nuova versione del POR Campania FESR 2007/2013;

RILEVATO che

- a. alla luce dell'adesione al PAC III - *Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati* e della nota ARES 1247538 del 21/05/2013 la dotazione finanziaria complessiva del POR Campania FESR è pari a € 4.576.530.132;
- b. al 30.04.2013 il POR Campania FESR 2007/2013 registra il c.d. *overbooking* di programmazione e il seguente avanzamento della spesa, la cui sintesi, per Asse, è riportata nella "Tabella A" che segue:

Tabella A

PO CAMPANIA FESR - Stato di attuazione al 30.04.2013					
Asse Prioritario	Dotazione finanziaria	DDGR di programmazione	Dati di bilancio		Certificazione di spesa
			Impegni	Pagamenti	
I - SOSTENIBILITA' AMBIENTALE ED ATTRATTIVITA' CULTURALE E TURISTICA	1.165.000.000	2.275.494.814	590.623.749	276.341.289	144.380.988
II - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PRODUTTIVO REGIONALE	760.000.000	1.198.252.282	437.527.221	221.441.784	167.088.301
III - ENERGIA	100.000.000	227.804.382	24.272.090	13.167.584	3.320.494
IV - ACCESSIBILITA' E TRASPORTI	1.040.000.000	1.451.690.376	867.721.827	535.055.131	407.112.129
V - SOCIETA' DELL'INFORMAZIONE	290.000.000	363.594.850	117.483.781	19.336.587	10.084.940
VI - SVILUPPO URBANO E QUALITA' DELLA VITA	1.120.000.000	1.859.267.946	584.145.519	326.692.059	208.474.694
VII - ASSISTENZA TECNICA E COOPERAZIONE	101.530.132	186.775.000	50.310.684	36.168.112	24.633.656

Totale Generale	4.576.530.132	7.562.879.650	2.672.084.870	1.428.202.547	965.095.202
------------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	--------------------

- c. il termine ultimo per la certificazione della spesa è fissato al 31 dicembre 2015, così come confermato dalla Decisione C (2013) n. 1573 del 20/03/2013 di approvazione degli orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi adottati per beneficiare dell'assistenza del FESR, del FSE e del Fondo di Coesione 2007-2013;
- d. la Commissione europea ha presentato un *position paper* per la nuova programmazione 2014-2020 e che l'Italia ha proposto una bozza di "Accordo di Partenariato" discussa nel *kick off meeting* Commissione europea-Governo-Regioni – Roma 22, 23 e 24 aprile 2013;

CONSIDERATO che

- a. la programmazione dei Grandi Progetti (GP) assorbe il 60,72% della dotazione finanziaria del Programma di cui al punto a. del RILEVATO e che ad oggi lo stato di attuazione dei citati GP è riassunto nella "Tabella B" che segue:

Tabella B

Stato di attuazione dei Grandi Progetti del POR Campania FESR 2007 - 2013 al 30.04.2013							
ID	Titolo GP	Costo finanziato dal POR FESR	Impegni	Liquidazioni	Certificazione	Obiettivo Operativo	Status
1	Parco Urbano di Bagnoli	75.889.737	75.889.737	13.768.264	-	6.2	Approvato con Decisione C(2009) 10337 del 15.12.2009
2	Completamento delle opere della metropolitana di Napoli - tratta Dante/Municipio/Garibaldi/Centro Direzionale "c.d. Linea 1"	573.658.086	573.368.086	434.959.932	400.417.932	4.6	Approvato con Decisione C(2009) 10635 del 21.12.2009
3	Sistema della Metropolitana regionale - Completamento della Ferrovia Metro Campania Nord-Est	171.857.064	-	-	-	4.2	Approvato con Decisione C(2010) 1053 del 24.02.2010
4	S.S. 268 del Vesuvio - Lavori di costruzione del III tronco compreso lo svincolo di Angri	53.414.920	53.414.920	-	-	4.7	Approvato con Decisione C(2011) 9117 del 08.12.2011
5	Completamento Linea 6 della metropolitana	173.050.000	173.050.000	77.164.563	-	4.6	Approvato con Decisione C(2012) 6909 del 03.10.2012
6	Completamento della riqualificazione e recupero del fiume Sarno	200.777.098	4.015.542	4.015.542	-	1.5	Ricevibile. In attesa di approvazione
7	Interventi di difesa e ripascimento del litorale del golfo di Salerno	70.000.000	1.400.000	1.400.000	-	1.5	Ricevibile. In attesa di approvazione
8	La bandiera blu del Litorale Domitio	80.000.000	-	-	-	1.4	Ricevibile. In attesa di approvazione
9	Risanamento ambientale e valorizzazione dei laghi dei Campi Flegrei	65.000.000	-	-	-	1.4	Ricevibile. In attesa di approvazione
10	Risanamento ambientale e valorizzazione dei Regi Lagni	230.000.000	-	-	-	1.4	Ricevibile. In attesa di approvazione
11	Polo fieristico regionale - Mostra d'Oltremare	83.000.000	-	-	-	2.5	Ricevibile. In attesa di approvazione
12	Riqualificazione Urbana Area Portuale Napoli Est	206.900.000	-	-	-	6.2	Ricevibile. In attesa di approvazione

13	Centro storico di Napoli. Valorizzazione del sito Unesco	100.000.000	-	-	-	6.2	Ricevibile. In attesa di approvazione
14	Sistema integrato portuale di Salerno	73.000.000	-	-	-	4.8	Ricevibile. In attesa di approvazione
15	Sistema integrato del porto di Napoli	240.000.000	-	-	-	4.8	Ricevibile. In attesa di approvazione
16	Tangenziale aree interne	70.000.000	-	-	-	4.7	Ricevibile. In attesa di approvazione
17	Allarga la rete: Banda larga e sviluppo digitale in Campania	122.409.000	-	-	-	5.1	Ricevibile. In attesa di approvazione
18	Risanamento Corpi idrici superficiali aree interne	100.000.000	-	-	-	1.4	Ricevibile. In attesa di approvazione
19	Risanamento Corpi idrici superficiali della Provincia di Salerno	89.858.475	-	-	-	1.4	Ricevibile. In attesa di approvazione
TOTALE		2.778.814.380	881.138.285	531.308.302	400.417.932		

- b. in attesa dell'approvazione con Decisione della Commissione sui Grandi Progetti, occorre tenere nella dovuta considerazione le soglie di disimpegno delle risorse comunitarie per le annualità 2013, 2014 e 2015 e ciò al fine di verificare la tempestiva percorribilità di nuove iniziative regionali di accelerazione della spesa, la compatibilità con la programmazione di bilancio e gli obiettivi programmatici di spesa ai fini del patto di stabilità e di evitare dunque la perdita di risorse per il territorio;
- c. occorre procedere all'individuazione di "Iniziativa di accelerazione della spesa dei fondi strutturali della Regione Campania", selezionate per ambiti di intervento e allocate sugli assi prioritari del POR Campania FESR 2007/2013;
- d. ai fini dell'accelerazione della spesa, saranno ritenuti selezionabili, prevalentemente attraverso procedura negoziale, esclusivamente progetti che abbiano immediata attuazione, con cronogrammi coerenti con i termini di ammissibilità della spesa e con gli orientamenti di chiusura di cui alla Decisione C (2013) n. 1573 del 20/03/2013;
- e. occorre procedere, alla luce delle suindicate iniziative di accelerazione regionali e del quadro delineato in Tabella A, ad un accurato governo dell'*overbooking* di programmazione al fine di privilegiare l'accoglimento di proposte da parte dei Responsabili di Obiettivi Operativi (ROO) performanti – in termini di impegni, pagamenti e certificazione – e riprogrammare, all'interno dei rispettivi Assi prioritari, le risorse degli Obiettivi Operativi in ritardo di attuazione;
- f. occorre procedere, ai fini dell'attuazione delle iniziative di accelerazione di cui al presente atto, all'individuazione di un *Gruppo di lavoro* coordinato dall'Autorità di Gestione del POR Campania FESR e costituito da dirigenti individuati *ratione materiae* e da dipendenti del comparto. A questi ultimi potranno essere riconosciuti trattamenti aggiuntivi di cui alla Legge Regionale n. 5/2013, art. 1, comma 156;

RITENUTO opportuno

- a. individuare, come di seguito riportati in "Tabella C", gli ambiti di intervento prioritari del presente atto:

Tabella C

INIZIATIVE DI ACCELERAZIONE DELLA REGIONE CAMPANIA	
1	Ambiente – Lavori Pubblici – Protezione Civile (con particolare riferimento al completamento e rifunzionalizzazione reti fognarie di collettamento e impianti di depurazione - risparmio idrico - messa in sicurezza edifici/scuole - interventi di protezione civile)
2	Sostegno al tessuto produttivo (mediante attivazione di fondi per: capitale di rischio – finanziamenti a PMI innovative – trasferimento tecnologico per PMI e microimprese – incentivi per impresa sociale – voucher imprese)
3	Efficientamento energetico a favore degli EE.LL.
4	Trasporti sostenibili
5	Ricerca e Innovazione - I.C.T.
6	Sviluppo urbano per interventi di riqualificazione

demandando all’Autorità di Gestione di verificare la coerenza con gli Assi prioritari del POR Campania FESR 2007/2013 delle operazioni riferibili a tali iniziative ai fini della successiva programmazione a valere sulle risorse del Programma Operativo;

- b. selezionare, prevalentemente attraverso procedura negoziale, esclusivamente progetti che abbiano immediata attuazione, anche in riferimento alla DGR 891/2010, con crono programmi coerenti con i termini di ammissibilità della spesa e con gli orientamenti di chiusura di cui alla Decisione C (2013) n. 1573 del 20/03/2013;
- c. demandare ai Responsabili di Obiettivo Operativo, allo scopo di realizzare la completa attuazione finanziaria del Programma e in coerenza con il capitolo V “Procedure di attuazione” - paragrafo 5.3.1 “Selezione delle operazioni” - della nuova versione del POR Campania FESR 2007 di cui alla citata nota ARES (2013) 1247538, le proposte di finanziamento di operazioni in *overbooking* rispetto alla dotazione finanziaria dei singoli Obiettivi Operativi;
- d. demandare all’Autorità di Gestione del PO FESR Campania 2007/2013 la *governance* dell’*overbooking* di programmazione al fine di privilegiare l’accoglimento di proposte da parte dei Responsabili di Obiettivi Operativi (ROO) performanti – in termini di impegni, pagamenti e certificazione – e riprogrammare, all’interno dei rispettivi Assi prioritari, le risorse degli Obiettivi Operativi in ritardo di attuazione, stabilendo comunque un limite massimo del 30% di *overbooking* di programmazione per Asse e il termine del 31 dicembre 2013 per la verifica dello stato di attuazione. La copertura del citato *overbooking* è assicurata con le risorse del PAC e/o con quelle del ciclo di programmazione 2014-2020;
- e. procedere, ai fini dell’attuazione delle iniziative di accelerazione di cui al presente atto, all’individuazione di un *Gruppo di lavoro* coordinato dall’Autorità di Gestione del POR Campania FESR e costituito dirigenti individuati *ratione materiae* e da dipendenti del comparto. A questi ultimi potranno essere riconosciuti trattamenti aggiuntivi di cui alla Legge Regionale n. 5/2013, art. 1, comma 156;

VISTI

- a. il Regolamento (CE) del Consiglio n. 1083/2006 e s.m.i.;
- b. il Regolamento (CE) del Consiglio n. 284/2009;

- c. la Decisione della Commissione dell'11/9/2007, n. C (2007) 4265;
- d. la Decisione della Commissione del 27/3/2012, n. C (2012) 1843;
- e. la Decisione della Commissione del 21/09/2012, n. C (2012) 6248;
- f. la deliberazione di Giunta regionale del 28/09/2012, n. 521
- g. la legge regionale 7/2010;
- h. il Piano Nazionale per il Sud;
- i. il Piano di Azione Coesione;
- j. il Piano di Azione Coesione Terza ed ultima riprogrammazione - Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati - dicembre 2012;
- k. la nota prot. n. 19682/UDCP/GAB/CG del 12 dicembre 2012;
- l. la nota prot. 2013.297872 dell'Autorità di Gestione del POR Campania FESR;
- m. la nota ARES 1247538 del 21/05/2013 della Commissione europea;
- n. il *position paper* della Commissione europea;
- o. la Decisione della Commissione del 20/03/2013, n. C (2013) 1573
- p. la Legge regionale n. 5/2013;

alla stregua dell'istruttoria compiuta e delle risultanze degli atti tutti richiamati

DELIBERA

1. di prendere atto dello stato di avanzamento al 30.04.2013 del POR Campania FESR 2007/2013 di cui alla "Tabella A";
2. di prendere atto dello stato di attuazione al 30.04.2013 dei Grandi Progetti del POR Campania FESR di cui alla "Tabella B";
3. di approvare le "Iniziative di accelerazione della Regione Campania" di cui alla "Tabella C", demandando all'Autorità di Gestione di verificare la coerenza con gli Assi prioritari del POR Campania FESR 2007/2013 delle operazioni riferibili a tali iniziative ai fini della successiva programmazione a valere sulle risorse del Programma Operativo;
4. selezionare, prevalentemente attraverso procedura negoziale, esclusivamente progetti che abbiano immediata attuazione, anche in riferimento alla DGR 891/2010, con crono programmi coerenti con i termini di ammissibilità della spesa e con gli orientamenti di chiusura di cui alla Decisione C (2013) n. 1573 del 20/03/2013;
5. demandare ai Responsabili di Obiettivo Operativo, allo scopo di realizzare la completa attuazione finanziaria del Programma ed in coerenza con il capitolo V "Procedure di attuazione" - paragrafo 5.3.1 "Selezione delle operazioni" - della nuova versione del POR Campania FESR 2007 di cui alla citata nota ARES (2013) 1247538, le proposte di finanziamento di operazioni in *overbooking* rispetto alla dotazione finanziaria dei singoli Obiettivi Operativi;
6. demandare all'Autorità di Gestione del PO FESR Campania 2007/2013 la *governance* dell'*overbooking* di programmazione al fine di privilegiare l'accoglimento di proposte da parte dei Responsabili di Obiettivi Operativi (ROO) performanti – in termini di impegni, pagamenti e certificazione – e riprogrammare, all'interno dei rispettivi Assi prioritari, le risorse degli Obiettivi Operativi in ritardo di attuazione, stabilendo comunque un limite massimo del 30% di *overbooking* di programmazione per Asse e il termine del 31 dicembre 2013 per la verifica dello stato di attuazione. La copertura del citato *overbooking* è assicurata con le risorse del PAC e/o con quelle del ciclo di programmazione 2014-2020;

7. di rinviare, all'emanazione di un Decreto del Presidente della Giunta Regionale, la costituzione del *Gruppo di lavoro* coordinato dall'Autorità di Gestione del POR Campania FESR e costituito dai dirigenti individuati *ratione materiae* e da dipendenti del comparto. A questi ultimi potranno essere riconosciuti trattamenti aggiuntivi di cui alla Legge Regionale n. 5/2013, art. 1, comma 156;
8. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:
 - 7.1 al Presidente della Giunta Regionale;
 - 7.2 al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, Responsabile P.U.;
 - 7.3 ai Capi Dipartimento della Giunta Regionale;
 - 7.4 al Responsabile dell'Unità Operativo Grandi Progetti;
 - 7.5 ai Responsabili di Obiettivo Operativo del POR Campania FESR 2007/2013.