



Delibera della Giunta Regionale n. 145 del 27/05/2013

A.G.C. 13 Turismo e Beni Culturali

Settore 2 Strutture Ricettive e Infrastrutture Turistiche

Oggetto dell'Atto:

DD.G.R. N. 1832-2006 E N. 1267/2008 - REVOCA -

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE:

- a) con D.G.R. 1832 del 23 novembre 2006, pubblicata sul B.U.R.C. 55 del 29/11/06, è stato istituito il "Parco Progetti per il Turismo", relativo ad interventi infrastrutturali tesi al sostegno dell'offerta turistica nell'ambito dei Progetti Integrati e volti a favorire l'adeguamento della dotazione di infrastrutture specifiche e delle attrezzature turistiche complementari, nonché il miglioramento del sistema della portualità turistica regionale, anche in un'ottica di destagionalizzazione.
- b) con il medesimo atto deliberativo, veniva stabilito che la valutazione degli interventi proposti dovesse essere condotta nel rispetto, tra gli altri, della valenza strategica rispetto alla misura 4.6 del P.O.R. Campania 2000-2006 nonché degli indirizzi contenuti nel D.S.R. 2007-2013. Inoltre si stabiliva di considerare ammissibili i progetti che avessero determinate caratteristiche, tra cui la *progettazione esecutiva attestata dal verbale di validazione ovvero provvedimento formale da cui risulti la volontà espressa dell'amministrazione di attivare le procedure dell'appalto integrato ai sensi degli artt. 3, comma 7 e 53, commi 2 e 3 del d.l.vo n.163/2006*;
- c) contestualmente si autorizzava il Dirigente del Settore Promozione e Turismo ad emanare, con proprio atto, la manifestazione di interesse per la selezione dei progetti da inserire nel Parco Progetti per il Turismo;
- d) con Decreto Dirigenziale 586 del 23 novembre 2006, pubblicato sul B.U.R.C. 55 del 29 novembre 2006, il Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 13 approvava l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse, fissando quale criterio di ammissibilità e di valutazione delle proposte degli interventi presentati, tra gli altri, la coerenza con i contenuti della Misura 4.6 del POR Campania e con le finalità contenute nel DSR 2007-2013;
- e) con il summenzionato provvedimento, ai sensi della D.G.R. 1832/2006, venivano individuati quali destinatari della manifestazione i Comuni a vocazione turistica della Regione Campania inseriti nelle aree dei Progetti Integrati turistici, Grandi Attrattori Culturali, Itinerari Culturali, Parco Nazionale del Vesuvio, considerati strategici per il potenziamento dell'offerta turistica e per lo sviluppo del complessivo grado di attrattività turistica della regione;
- f) con Decreto Dirigenziale 639 del 13 dicembre 2006 dell'A.G.C. 13 Settore 01, veniva integrato l'elenco dei comuni allegati al suddetto D.D. 586/2006;
- g) ai sensi della succitata D.G.R. 1832/2006, veniva stabilito che l'esame dei progetti pervenuti, ritenuti ammissibili in base ai requisiti previsti nell'avviso pubblico per la manifestazione di interesse indetta con D.D. 586/2006, e coerenti con le precitate finalità, doveva essere condotto da un'apposita Commissione istituita presso il competente Settore Sviluppo e Promozione Turismo alla luce dei criteri di valutazione elencati nell'avviso medesimo;
- h) con D.D. 14 del 16 gennaio 2007 dell'A.G.C. 13 Settore 01, veniva istituita apposita Commissione per la valutazione dei progetti presentati;
- i) con Deliberazione n° 2095 del 30 novembre 2007, pubblicata sul B.U.R.C. n° 1 del 07 gennaio 2008, la Giunta Regionale destinava al Parco Progetti per il Turismo, risorse pari a 250M€ a valere sul fondo della programmazione unitaria 2007-2013. Con tale atto, inoltre, la Giunta stabiliva:
 - i.1) che saranno finanziati gli interventi del parco progetti per il turismo secondo l'ordine di graduatoria ai sensi della delibera n. 1832/2006 e fino alla concorrenza delle citate risorse;
 - i.2) che gli interventi aventi un livello di progettazione preliminare, utilmente collocati nella graduatoria formata ai sensi della succitata delibera 1832/2006, potranno accedere al finanziamento previa approvazione del progetto definitivo e/o esecutivo entro il termine di 180 giorni dalla pubblicazione nel BURC della graduatoria medesima;
- j) con le D.G.R. 1832/2006 e 2095/2007, veniva stabilito, inoltre, che gli interventi non ammessi e/o ritenuti idonei a seguito dell'esame di ammissibilità e di valutazione in posizione non utile ai fini del finanziamento

nell'ambito del Parco Progetti Turismo, avrebbero alimentato, per quanto compatibili, il Parco Progetti Regionale previsto con DGR 1041/2006;

- k) con Decreto Dirigenziale 770 del 31 dicembre 2007, pubblicato sul B.U.R.C. 5 del 4 febbraio 2008, il Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 13, prendeva atto delle risultanze dei lavori della predetta Commissione ed approvava i seguenti elenchi:
- k.1) progetti pervenuti nei termini, ammessi alla valutazione e ordinati per punteggio e per importo (all. A);*
 - k.2) progetti non ammessi con relativa motivazione (all. B);*
 - k.3) progetti pervenuti fuori termine (all. C);*
 - k.4) progetti finanziabili (all. D)*
- l) che la deliberazione n. 1267 del 24 luglio 2008 ha destinato al finanziamento del Parco Progetti per il Turismo di cui alla DGR 1832/2006 risorse pari ad € 50.000.000,00 a valere sull'Obiettivo 1.11 – destinazione Campania – del POR FESR Campania 2007-2013;

CONSIDERATO CHE:

- a) il Comune di Romagnano al Monte, il cui progetto *“Realizzazione di un polo turistico ricettivo”* veniva dichiarato, con il predetto D.D. 770/2007 - *allegato B*), non ammesso, con Ricorso Straordinario notificato in data 19/03/2008, impugnava innanzi al Presidente della Repubblica i seguenti atti, richiedendone l'annullamento, previa sospensione:
- a.1) D.D. 586 del 23 ottobre 2006;*
 - a.2) D.D. 770 del 31 dicembre 2007;*
 - a.3) D.G.R. 2095 del 30 novembre 2007;*
 - a.4) e di ogni atto agli stessi preordinato, connesso e conseguente.*
- b) la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo Sviluppo e Competitività del Turismo, con Decreto prot. 037/08/R/57/TUR del 08 agosto 2008, in conformità al parere del Consiglio di Stato e per le medesime motivazioni accoglieva la richiesta incidentale di sospensione;
- c) il Consiglio di Stato, con parere definitivo 2372 del 30/07/2008, concludeva per l'accoglimento del Ricorso, rilevando, a carico della Regione Campania, *“la violazione dei principi generali in tema di procedura ad evidenza pubblica, come codificati dal D.Lgs. 163/2006 con l'effetto consequenziale della discriminazione tra i concorrenti. Il che rende gli atti illegittimi e meritevoli di annullamento”*;
- d) il Presidente della Repubblica, definitivamente pronunciandosi, in conformità al predetto parere riportandosi integralmente alle motivazioni nello stesso espresse, con Decreto del 28 novembre 2008 accoglieva il ricorso presentato dal Comune di Romagnano al Monte;

PRESO ATTO CHE:

- a) il D.P.R. del 28/11/2008, reso su parere definitivo 2372/2008 del 30/07/2008 del Consiglio di Stato con l'accoglimento del Ricorso proposto dal Comune di Romagnano al Monte, ha disposto l'annullamento degli atti impugnati ovvero della D.G.R. 2095/2007, del D.D. 586/2006 di approvazione del bando, del relativo Avviso pubblicato sul BURC 55 del 29 novembre 2006, del D.D. 770/2007 con cui venivano approvati gli elenchi dei progetti ammessi e non ammessi;
- b) non sussiste la possibilità di esperire ulteriori gradi di giudizio in quanto i Decreti decisori resi nell'ambito della procedura per Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica sono idonei ad acquisire efficacia formale di cosa giudicata;
- c) l'Avvocatura con nota prot. 78693 del 01/02/2012 ha trasmesso copia del Ricorso al T.A.R. Campania proposto dal Comune di Romagnano al Monte, ex art. 112 c.p.a., per l'instaurazione di giudizio di ottemperanza del D.P.R. 28/11/2008 e delle sentenze 202/2010 e 3922/2011;
- d) con sentenza n° 2618 del 01/06/2012, il T.A.R. Campania, sede di Napoli, in accoglimento del suddetto ricorso per ottemperanza, ha fissato il termine di giorni 60 (sessanta), decorrenti dalla comunicazione e/o notificazione

della decisione all'Amministrazione Regionale, per l'assunzione della determinazione circa la rinnovazione della procedura di gara.

TENUTO CONTO CHE:

- a) l'esigenza di dotarsi di un parco progetti in ambito turistico, essendo trascorso un notevole lasso di tempo dall'indizione dell'Avviso, di cui al D.D. 586/2006, è venuta meno per le seguenti motivazioni :
- a.1) il POR Campania 2000/2006 si è concluso il 30/06/2009;
- a.2) dal documento strategico regionale per la politica di coesione 2007-13 si evince che il territorio e l'economia campana esprimono esigenze profondamente mutate perché il rilancio del turismo campano ha trovato la sua ragion d'essere nella valorizzazione delle fasce costiere attraverso lo sviluppo dei sistemi turistici ed il rafforzamento del sistema dei porti turistici così evidenziando l'elevato potenziale, ancora inespresso, delle aree interne alla regione che possono costituire il punto di forza del rilancio del turismo campano attraverso la predilezione per forme di finanziamento "territorializzato";
- a.3) pertanto appare possibile individuare, nel caso in esame, uno spazio di discrezionalità amministrativa nell'esercizio della corrispondente funzione esercitata dalla Regione, tenuto conto delle motivazioni sopra esaminate, conferita alla pubblica amministrazione nel prevalente interesse pubblico e finalizzata a tutelare il medesimo interesse di settore istituzionalmente curato con i provvedimenti di erogazione delle risorse finanziarie pubbliche.
- a.4) la conclusione del POR FESR Campania 2007/2013 è prevista per il 31/12/2015 e che quindi il programma è nella fase di realizzazione degli interventi ammessi a finanziamento;

RITENUTO DI:

- a) prendere atto del Decreto Presidente della Repubblica del 28/11/2008, reso su parere definitivo 2372/2008 del 30/07/2008 del Consiglio di Stato che ha accolto il Ricorso Straordinario al Capo dello Stato proposto dal Comune di Romagnano al Monte annullando la D.G.R. 2095/2007 e di ogni atto agli stessi preordinato, connesso e conseguente;
- b) dover dare esecuzione alla sentenza n° 2618 del 01/06/2012 del T.A.R. Campania, sede di Napoli, che, in accoglimento del ricorso per ottemperanza, ha fissato il termine di giorni 60 (sessanta), decorrenti dalla comunicazione e/o notificazione della decisione all'Amministrazione Regionale, per l'assunzione della determinazione circa la rinnovazione della procedura di gara;
- c) dover revocare, ai sensi della legge 241/1990, articolo 21 *quinqies*, le deliberazioni di seguito elencate, in quanto, per le motivazioni sopra esposte, mutate esigenze di pubblico interesse non ne consentono la conservazione né consentono la rinnovazione delle relative procedure;
- c.1) D.G.R. n° 1832 del 26 novembre 2006, pubblicata sul B.U.R.C. 55 del 29/11/06, avente ad oggetto "Istituzione parco progetti regionali del settore Turismo";
- c.2) D.G.R. n° 1267 del 24 luglio 2008, pubblicata sul BURC 32 dell' 11 agosto 2008, avente ad oggetto "*Parco Progetti per il Turismo. Determinazioni*";
- c.3) ogni atto deliberativo alle stesse connesso e/o conseguente.

VISTI:

- il P.O.R. Campania 2000-2006;
- Il Documento Strategico Regionale per la Politica di Coesione 2007-2013;
- il P.O.R. F.E.S.R. Campania 2007-2013;
- D.G.R. n° 1832 del 26 novembre 2006;
- D.G.R. n° 2095 del 30 novembre 2007;
- D.G.R. n° 1267 del 24 luglio 2008
- il D.P.R. del 28/11/2008;
- la L.R. 13/2008;
- gli artt. 7, 21 *quinqies*, 21 *octies* e 21 *nonies* della legge 241/1990 e ss.mm.ii;

Propongono e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) prendere atto del Decreto Presidente della Repubblica del 28/11/2008, reso su parere definitivo 2372/2008 del 30/07/2008 del Consiglio di Stato che ha accolto il Ricorso Straordinario al Capo dello Stato proposto dal Comune di Romagnano al Monte, annullando la D.G.R. 2095/2007 e di ogni atto agli stessi preordinato, connesso e conseguente;
- 2) di revocare, per l'effetto, le deliberazioni di seguito elencate, in ragione di tutte le motivazioni espresse in narrativa e delle conseguenti mutate esigenze di pubblico interesse, che non ne consentono la conservazione né la rinnovazione delle procedure:
 - 2.1) D.G.R. n° 1832 del 26 novembre 2006, pubblicata sul B.U.R.C. 55 del 29/11/06, avente ad oggetto "Istituzione parco progetti regionali del settore Turismo";
 - 2.2) D.G.R. n° 1267 del 24 luglio 2008, pubblicata sul BURC 32 dell' 11 agosto 2008, avente ad oggetto "Parco Progetti per il Turismo. Determinazioni";
 - 2.3) ogni atto deliberativo alle stesse connesso e/o conseguente.
- 3) di dare mandato al Dirigente del Settore 02 dell'A.G.C. 13 di adottare i provvedimenti conseguenti;
- 4) di trasmettere copia del presente atto:
 - all'A.d.G. del P.O.R. F.E.S.R. Campania 2007-2013;
 - al Coordinatore dell'AGC 13;
 - al Capo del Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico;
 - al Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 13;
 - al Dirigente del Settore 02 dell'A.G.C. 13;
 - al Settore Stampa, documentazione, informazione e Bollettino Ufficiale, perché provveda alla pubblicazione sul B.U.R.C. e al Servizio Comunicazione integrata per l'immissione sul Sito della Regione Campania www.regione.campania.it;
 - al Coordinatore dell'AGC 08;
 - al Responsabile della Programmazione Unitaria.