



Delibera della Giunta Regionale n. 190 del 18/06/2013

A.G.C. 14 Trasporti e viabilità

Settore 3 Demanio marittimo, navigazione, porti, aeroporti e opere marittime

Oggetto dell'Atto:

PROJECT FINANCING - CONCESSIONE DI PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UN PORTO TURISTICO IN SALERNO LOCALITA' PASTENA - APPROVAZIONE SCHEMA DI ATTO AGGIUNTIVO ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTO IN DATA 23 LUGLIO 2008

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. le funzioni di programmazione, progettazione ed esecuzione di interventi di costruzione, bonifica e manutenzione dei porti di rilievo regionale e interregionale sono state conferite alle Regioni ai sensi del combinato disposto degli articoli 4 e 5, legge n. 84 del 28 gennaio 1994, dell'articolo 2, legge n. 59 del 15 marzo 1997, degli articoli da 1 a 3 e 6, decreto legislativo n. 422 del 18 novembre 1997, degli articoli 104 e 105, decreto legislativo n. 112 del 31 marzo 1998;
- b. l'articolo 6, legge regionale n. 3 del 28 marzo 2002 ha specificato che la Regione Campania svolge le funzioni amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi, ivi compresi i porti di rilievo regionale ed interregionale;
- c. la Giunta Regionale della Campania, con delibere n. 5490 del 15 novembre 2002 e n. 4463 dell'8 ottobre 2002 ha approvato le "Linee programmatiche per lo sviluppo del Sistema integrato della Portualità turistica in Campania";
- d. con Deliberazione n. 466 del 19 marzo 2004, la Giunta Regionale ha approvato l'"Atto di programmazione degli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in project financing";
- e. nell'ambito di tali interventi è compresa la costruzione, gestione e manutenzione del porto turistico e relative infrastrutture, sul Litorale di Pastena nel Comune di Salerno;
- f. con avviso n. 69952 è stato pubblicato sulla G.U.C.E. del 27 aprile 2004 - supplemento n. 82 - il Bando di gara relativo al progetto per la realizzazione del porto turistico di cui alle premesse, da realizzarsi con le procedure di cui all'art. 37 bis della legge 109/94 e ss. mm. ed ii., ora art. 153 D.lgs. n. 163/06 e ss.mm.ii.;
- g. nei termini previsti dal bando è pervenuta la proposta per la realizzazione in project financing di un porto turistico nel Comune di Salerno presentata dal promotore Polo Nautico s.r.l.;

PREMESSO altresì che

- a. in data 09.11.2004 è stato sottoscritto Protocollo d'Intesa tra Regione Campania ed il Comune di Salerno per la realizzazione di un porto turistico in località Pastena – lungomare Colombo, del Comune di Salerno, il cui schema è stato approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1464 del 23.07.2004;
- b. con D.P.G.R. n. 627 del 04.04.2004 è stata istituita la Commissione di esperti nelle materie oggetto di valutazione, formata da cinque componenti tecnici, di cui due designati dal Comune di Salerno, due dall'Assessorato ai Trasporti della Regione Campania e presieduta da un dirigente regionale;
- c. detta Commissione ha proceduto, ai sensi dell'art. 37 ter della L. 109/94, all'esame della proposta presentata dal promotore Polo Nautico s.r.l. sotto il profilo costruttivo, urbanistico, ambientale, di qualità progettuale, della funzionalità e della fruibilità dell'opera, dell'accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e di manutenzione, della durata della concessione, dei tempi di ultimazione dei lavori, delle tariffe da applicare, della metodologia di aggiornamento di queste, del valore economico finanziario del piano, del contenuto della bozza di convenzione, valutandone positivamente la fattibilità;
- d. con delibera n. 1584 del 13.10.2006, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania n. 50 del 06/11/2006, la proposta presentata dalla società "Polo Nautico srl" è stata dichiarata di pubblico interesse, ai sensi dell'art. 37 ter della L. 109/94, ora art. 153 del D.Lgs. 12.4.2006 n. 163 e ss.mm.ii.;
- e. in attuazione dell'art. 3 del citato Protocollo di Intesa, si è reso necessario verificare la possibilità di concludere un Accordo di Programma tra amministrazioni per garantire l'esercizio coordinato delle competenze relative alla gestione dei beni interessati dalla realizzazione della infrastruttura, ed in particolare: per disciplinare l'attività delle parti funzionali ad accelerare il rilascio di tutti gli atti necessari per la realizzazione ed il funzionamento della infrastruttura e dei beni ad essa funzionalmente legati, e funzionale a rilasciare l'atto di concessione al vincitore della procedura;

- nonché per disporre l'approvazione della variante urbanistica necessaria per l'attuazione del progetto presentato dal promotore prescelto e posto a base della successiva gara;
- f. a tal fine, è stata indetta conferenza di servizi ai sensi degli artt. 14 bis L. n. 241/90 e ss.mm.ii, 37 quater, comma 1 della L. n. 109/1994, art. 12 L.R. n. 16/2004, conclusasi in data 16.04.2008 con l'approvazione del progetto preliminare dell'intervento con le prescrizioni, indicazioni e condizioni necessarie per ottenere, in sede di presentazione del progetto definitivo, i necessari atti di consenso, e con l'approvazione della variante urbanistica al PUC del Comune di Salerno;
 - g. in data 23.07.2008 è stato sottoscritto Accordo di Programma tra Regione, Comune di Salerno e Provincia di Salerno, approvato con D.P.G.R. n. 227 del 5.11.2008;
 - h. con il citato Accordo di Programma sono stati approvati: il progetto preliminare dell'opera con le prescrizioni, condizioni e indicazioni espresse in sede di conferenza di servizi, la variante urbanistica per la destinazione della Zona a porto turistico (Zona FP5 – Porto turistico di Pastena) con annesse strutture commerciali, direzionali e di servizi, parcheggi; sono state definite le modalità di acquisizione ed utilizzazione, da parte del Concessionario, delle aree rientranti nella disponibilità del Comune di Salerno e le modalità e i termini di corresponsione dei canoni da parte del Concessionario; è stato approvato il programma di attuazione delle opere e degli interventi e dei relativi tempi di esecuzione;

PREMESSO ancora che

- a. con la citata delibera n. 1584/2006 è stata demandata al Settore Demanio Marittimo l'attuazione delle fasi amministrative necessarie per l'individuazione del soggetto aggiudicatario della concessione, nonché l'inoltro della bozza di convenzione all'Avvocatura Regionale per il parere di competenza;
- b. con Decreto Dirigenziale n. 177 del 14.11.2008 è stata indetta gara a procedura ristretta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'individuazione delle due migliori offerte da confrontare con la proposta presentata dal promotore Polo Nautico S.r.l., ai sensi dell'art. 155 comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 163/06;
- c. con Decreto Dirigenziale n. 39 del 03.04.2009 è stata aggiudicata in via provvisoria al promotore Polo Nautico S.r.l. l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, nonché della costruzione e gestione, dell'opera pubblica di cui trattasi;
- d. con Decreto Dirigenziale n. 127 del 08.09.2009, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania n. 59 del 05.10.2009, è stata aggiudicata in via definitiva al promotore Polo Nautico S.r.l. l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, nonché della costruzione e gestione, dell'opera pubblica di cui trattasi;
- e. con Decreto Dirigenziale n. 126 del 04.08.2010 è stato approvato lo schema di contratto per disciplinare l'attività di progettazione, realizzazione e gestione dell'opera di cui trattasi, nonché sancire diritti e obblighi della Regione e della Concessionaria e fissare i reciproci e relativi rapporti nonché a certificare l'urgenza della stipula del contratto;
- f. in data 20.12.2010 è stato stipulato il Contratto di Concessione per la progettazione, realizzazione e gestione del Porto di Pastena in Salerno, registrato a Napoli in data 22.12.2010 al n. 2183 – rep. n. 14282;

RILEVATO che

- a. in data 20.09.2011 la società concessionaria Polo Nautico srl ha trasmesso il progetto definitivo rimodulato secondo le prescrizioni emerse in fase di approvazione del preliminare, e sulla base degli studi e delle analisi effettuate ai sensi del D.P.R. 207/2010 e s.m.i., chiedendo l'indizione della Conferenza di Servizi per la sua approvazione;
- b. l'opera in argomento rientra nella tipologia di cui alla lettera "l" dell'Allegato III al D.lgs. n. 4/08 (Porti turistici e da diporto quando lo specchio d'acqua è superiore a 10 ettari oppure i moli sono di lunghezza superiore a 500 metri) e ricade pertanto nella competenza regionale dal punto di vista della Valutazione di Impatto Ambientale;
- c. la Concessionaria ha avviato la procedura di valutazione di impatto ambientale ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii, come da avviso di deposito atti ed elaborati pubblicato sul "Corriere del Mezzogiorno" in data 10.12.2011;

- d. con nota prot. n. 0768364 del 11.10.2011 è stata convocata dal Rup dell'intervento la prima seduta di Conferenza, tenutasi in data 7.12.2011, ai sensi dell'art. 14 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii, finalizzata all'approvazione del progetto definitivo come rimodulato dal concessionario secondo le prescrizioni, indicazioni e condizioni emerse nel corso della conferenza di servizi preliminare conclusasi in data 16.04.2008 e recepite nell'Accordo di Programma approvato con D.P.G.R. n. 227 del 05.11.2008;
- e. con nota prot. n. 0307236 del 20.04.2012 è stata convocata la seconda riunione della Conferenza di Servizi, tenutasi in data 16.05.2012 nel corso della quale i rappresentanti delle Amministrazioni ed Enti presenti hanno reso il proprio parere ed espresso le osservazioni come da verbale di seduta, agli atti del Settore;
- f. con nota prot. n. 2012.0567852 del 24.07.2012 è stata convocata la terza seduta della Conferenza di Servizi, tenutasi in data 02.08.2012, nel corso della quale i rappresentanti delle Amministrazioni ed Enti presenti hanno reso il proprio parere ed espresso le osservazioni come da verbale agli atti del Settore;
- g. con nota prot. n. 2012.00623863 del 27.08.2012 è stata convocata la quarta e conclusiva riunione della Conferenza di Servizi, tenutasi in data 10.09.2012, nel corso della quale i rappresentanti delle Amministrazioni ed Enti presenti hanno reso il proprio parere ed espresso le osservazioni come da verbale agli atti del Settore;

DATO ATTO che

- a. con Decreto Dirigenziale AGC Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile n. 355 del 02/08/2012, pubblicato sul BURC n. 48 del 06.08.2012, è stato espresso parere favorevole di compatibilità ambientale, in merito al progetto di cui trattasi, con prescrizioni di carattere tecnico-operativo;
- b. con Decreto Dirigenziale del Settore Demanio Marittimo – Porti dell'AGC Trasporti e Viabilità n. 214 del 19/12/2012, pubblicato sul B.U.R.C. n. 3 del 14.01.2013, è stata dichiarata conclusa la conferenza di servizi ex art. 14 e ss. L. n. 241/90 e ss.mm.ii per l'approvazione del progetto definitivo a base della proposta di "realizzazione in project financing di un porto turistico e relative infrastrutture, strutture ricettive ed impianti a sostegno e completamento da realizzarsi sul litorale antistante il Lungomare Colombo in località Pastena del Comune di Salerno", come rimodulato dal Concessionario sulla base delle prescrizioni, indicazioni e condizioni emerse nel corso della conferenza di servizi preliminare chiusa in data 16.04.2008, recepite dall'Accordo di Programma approvato con D.P.G.R. n. 227 del 05.11.2008;
- c. con lo stesso decreto è stato preso atto, ai sensi dell'art. 14 ter, comma 6bis L. n. 241/90 e ss., della conclusione positiva dei lavori, sulla base delle posizioni espresse dalle amministrazioni partecipanti, dei pareri favorevoli e delle pronunce espresse sul progetto definitivo di cui trattasi;
- d. con il medesimo decreto, infine, è stato approvato, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 163/06 e ss.mm.ii., il progetto definitivo dell'opera di cui trattasi, i cui elaborati sono agli atti del Settore, con le prescrizioni di cui al D.D. di Valutazione di Impatto Ambientale n. 355 del 02.08.2012, e con le prescrizioni emerse nel corso delle sedute di conferenza del 7.12.2011, 16.05.2012, 02.08.2012 e 10.09.2012 giusti verbali di seduta, parimenti agli atti del Settore;

VISTO l'Accordo di programma per la realizzazione in project financing di un porto turistico sul litorale di Pastena nel Comune di Salerno, sottoscritto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 14 L. 241/90 - 34 del D.Lgs. n. 267/00 - 12 L.R. n. 16/04, in data 23.07.2008 tra la Regione Campania, il Comune di Salerno e la Provincia di Salerno ed approvato con D.P.G.R. n. 227 del 05.11.2008;

CONSIDERATO

- a. che occorre recepire nell'Accordo gli elaborati costituenti il progetto definitivo nonché, atteso il prossimo decorso dei cinque anni dall'approvazione del medesimo, reiterare la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera ed aggiornare conseguentemente il crono programma dell'intervento;
- b. che a tal fine si rende opportuno e necessario, per esigenze di continuità dell'azione amministrativa e per omogeneità degli atti in cui si concretano le azioni, integrare in parte "qua" l'Accordo di Programma in argomento mediante sottoscrizione di "Atto aggiuntivo" che recepisca

le modifiche progettuali intervenute medio tempore per effetto della definizione delle procedura di VIA e per effetto della chiusura della conferenza di servizi dianzi

RITENUTO di manifestare la volontà di procedere alla sottoscrizione del predetto Atto Aggiuntivo all'Accordo di programma per la realizzazione in project financing di un porto turistico sul litorale di Pastena nel Comune di Salerno, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTI altresì

- a. il Protocollo d'Intesa tra la Regione Campania ed il Comune di Salerno sottoscritto in data 09.11.2004 per la realizzazione di un porto turistico sul litorale di Pastena, il cui schema è stato approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1464 del 23.07.2004;
- b. la Legge 241/90 e ss.mm.ii.;
- c. la L.R. 16/04;
- d. il Regolamento di attuazione n. 5/2011

PROPONE E LA GIUNTA IN CONFORMITA' A VOTI UNANIMI

DELIBERA

Per tutto quanto precedentemente espresso e che qui si intende integralmente riportato e confermato:

1. di manifestare la volontà di procedere alla sottoscrizione dell'Atto Aggiuntivo all'Accordo di Programma sottoscritto il 23.07.2008 tra Regione Campania, Comune di Salerno e Provincia di Salerno per la realizzazione in project financing di un porto turistico sul litorale di Pastena nel Comune di Salerno",
2. di approvare lo schema di Atto aggiuntivo all'Accordo di programma, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
3. di trasmettere la presente delibera ai seguenti Settori della Giunta regionale:
 - 3.1 Demanio Marittimo-Navigazione-Porti-Aeroporti-Opere Marittime
 - 3.2 Monitoraggio e Controllo Accordi di Programma;
 - 3.3 Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione del testo sul B.U. R.C. e sul sito web.

IL SEGRETARIO

IL PRESIDENTE