



## **Delibera della Giunta Regionale n. 154 del 03/06/2013**

A.G.C. 19 Piano Sanitario regionale e rapporti con le UU.SS.LL.

Settore 1 Programmazione

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE 2013 - 2015 DELLA SO.RE.SA. S.P.A.

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente**

PREMESSO che :

- a. l'art. 1, comma 449, della legge 27.12.2006, n. 296 prevede che gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni □ quadro stipulate da CONSIP S.p.A.
- b. l'art. 15, comma 13, lett. d) del D.L. n. 95/2012 prevede che gli Enti del SSN, ovvero per essi, le Regioni, utilizzano per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma CONSIP gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione della stessa CONSIP, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1, comma 445, della legge 296/20061

RICHIAMATO il quadro normativo e regolamentare regionale, nonché i provvedimenti assunti dal Commissario ad acta assunti ai sensi del comma 231 dell'art. 1 della L.R. N. 4 del 15 /3 2011, come modificato ed integrato (231 bis) dai commi 33 e 34 dell'art. 1 della L.R. n°14 del 4/8/2011 ):

- a. l'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, con cui la Regione Campania ha costituito “... una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità ...”.
- b. La delibera della Giunta Regionale n. 361 del 27 febbraio 2004, modificata con la delibera della Giunta Regionale n. 221 del 24/05/2011, ha approvato lo schema di statuto della costituenda società, denominata ai sensi dell'art. 1 dello statuto “Società Regionale per la Sanità S.p.A.” o, in forma abbreviata, “So.Re.Sa. S.p.A.”, assegnandole un capitale sociale di € 500.000,00= interamente sottoscritto e versato dalla Regione Campania
- c. L'art. 4 dello Statuto, così come modificato dalla Delibera della Giunta Regionale n.236 del 31 maggio 2011 e approvato dall'Assemblea Straordinaria in data 27/6/2011, consiste nell'elaborare e gestire un articolato progetto finalizzato al “...compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, destinate ad integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità; la società assiste e supporta gli enti del servizio sanitario regionale in materia di controllo di gestione e di pianificazione aziendale nei settori tecnologico, informatico e logistico-gestionale”.
- d. L' Art. 5 Statuto della So.Re.Sa. S.p.A. che prevede <... l'attività della società è svolta sulla base di convenzioni da stipulare con la Regione Campania che dovranno prevedere, tra l'altro, un corrispettivo comunque sufficiente almeno alla copertura di tutti i costi della società, ivi compresi gli ammortamenti, nonché l'uso di idonea struttura operativa ed un contingente di personale del ruolo regionale appositamente comandato. La società potrà stipulare convenzioni, con modalità ed obiettivi analoghi a quelli previsti per la Regione Campania, con le AA.SS.LL., le Aziende Ospedaliere e l'ARSAN ...” ,per supportare le proprie finalità istituzionali...>.

- e. Il Decreto del Commissario ad Acta n. 122 del 05.10.2012 con cui sono stati individuati, in ottemperanza all'art. 2, comma 80, della legge n. 191/2009, le norme regionali in contrasto con il Piano di Rientro e con i Programmi Operativi 2010-2012 ed è stata disposta la sospensione dell'efficacia dei provvedimenti assunti in relazione, tra l'altro, alle seguenti norme, sino alla modifica o abrogazione da parte dei competenti organi regionali:
1. Il comma 27 dell'art. 1, della L.R. n. 4/2011, sanzionando con la nullità – in luogo dell'inefficacia i contratti assunti in contrasto con il Piano di Rientro dal disavanzo del settore sanitario;
  2. Il comma 231 dell'art. 1, della L.R. n. 4/2011 e le disposizioni dell'art. 1, comma 2, della L.R. n. 3/2012, specificando che le attribuzioni rimesse alla giunta regionale dai commi 224 a 230 della medesima L.R. n.4/2011 sono esercitate dal Commissario ad Acta per l'intero periodo di vigenza del Piano di Rientro;
  3. Il comma 224 dell'art. 1, della L.R. n. 4/2011, specificando che So.Re.Sa. deve assolvere in via ordinaria – e non “in via sperimentale” – i compiti di centrale unica di pagamento delle AA.SS.LL. ed AA.OO.;
  4. Il comma 229 dell'art. 1, della L.R. n. 4/2011, di modifica al comma 15 dell'art. 6 della L.R. n.28/2003, specificando che So.Re.Sa. deve costituire centrale di committenza regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi, destinati alle AA.SS.LL. ed AA.OO. ai sensi dell'art. 3, comma 34, e dell'art. 33 del D.L.vo n. 163/2006.

VISTA La Legge Regionale n. 41 del 31/12/2012, che all'art. 1 ha modificato, nel senso richiesto dal citato decreto commissariale n. 122/2012, la L.R. n. 4/2011, disponendo la sostituzione dei seguenti commi dell'art. 1:

- a. *“27. Tutti i contratti assunti in contrasto con il Piano di rientro dal disavanzo del settore sanitario, sono sanzionati con la nullità.”;*
- b. *“224. Il comma 10 dell'articolo 6 della legge regionale 24 dicembre 2003, n. 28 (Disposizioni urgenti per il risanamento della finanza regionale) è sostituito dal seguente: “10. In via ordinaria la So.Re.Sa. è delegata, ai sensi dell'articolo 1269 del codice civile, alla esecuzione dei pagamenti, dovuti per l'esercizio del servizio sanitario, e dei debiti, regolarmente accertati, delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere e costituisce, per tali aziende, centrale unica di pagamento, in coerenza con la programmazione regionale per l'attuazione del Piano di rientro dal disavanzo sanitario e con i programmi operativi adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 88 della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Finanziaria 2010)”;*
- c. *“229. Il comma 15 dell'articolo 6 della legge regionale 28/2003 è sostituito dal seguente:*
- d. *“15. La So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi, destinati alle ASL e AO, ai sensi dell'articolo 3, comma 34 e dell'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE Codice degli Appalti)”;*
- e. *“231. Per l'intero periodo di vigenza del Piano di rientro dal disavanzo sanitario, le attribuzioni rimesse alla Giunta regionale dai commi da 224 a 230, sono esercitate dal Commissario ad acta per l'intero periodo di vigenza della gestione commissariale di cui all'articolo 2, comma 88 della legge 191/2009.”*

VISTO il Decreto n. 11 del 31.1.2013 con cui il Commissario ad acta:

- a. ha disposto che, nelle more che il Consiglio Regionale approvi le modifiche richieste, So.Re.Sa. provveda al completamento delle procedure di gara già indette alla data di entrata in vigore della legge regionale n. 41/2012 ed alla stipula dei conseguenti contratti di acquisto e all'adozione, nel rispetto della vigente normativa in materia, dei provvedimenti necessari ad assicurare la continuità nell'approvvigionamento dei beni, servizi ed attrezzature per le aziende sanitarie regionali secondo le previsioni del comma 15 dell'art. 6 della L.R. n. 28/2003, nel testo vigente all'entrata in vigore della

legge regionale n. 3 del 27.1.2012. Comunque, il Commissario ad acta si è riservata l'adozione di successivi provvedimenti volti a normare la fase transitoria, al fine del sollecito completamento del processo di trasformazione da centrale di acquisto al modello di centrale unica di committenza.

- b. al fine di assicurare la disciplina transitoria nelle more del completamento del processo di trasformazione di So.Re.Sa. da centrale di acquisto al modello di centrale unica di committenza, ha individuato, in ottemperanza all'articolo 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, le seguenti disposizioni della legge regionale n. 41 del 31.12.2012 a cui apportare le necessarie modifiche legislative entro i termini indicati dal medesimo comma e dall'articolo 1, comma 231 bis, della legge regionale n. 4 del 2011:

1. *l'art. 1, comma 1, lett. b) della L.R. n. 41/2012 debba prevedere i tempi di realizzazione della piattaforma informatica per lo sviluppo della Centrale Unica dei pagamenti nonché i termini per il completamento del processo di inserimento di tutte le aziende sanitarie da ultimarsi entro il 31.12.2013;*
2. *l'art. 1, comma 1, lett. c) della L.R. n.41/2012 debba prevedere la disciplina transitoria applicabile sino alla completa attuazione della Centrale Unica dei pagamenti, in coerenza con il Piano di Rientro del Settore Sanitario;*

RICHIAMATE le Convenzioni sottoscritte il 28 luglio 2006 e l'8 aprile 2010 con cui sono stati regolati i rapporti con la Regione, socio unico, in particolare

- a. La convenzione approvata dalla delibera della Giunta Regionale n. 904 del 30 giugno 2006 e sottoscritta tra le parti il 28 luglio 2006, con validità fino al 31 dicembre 2008 e con un corrispettivo annuo assegnato come di seguito indicato:
- € 1.000.000,00= oltre IVA, con la convenzione sottoscritta il 28 luglio 2006;
  - € 1.975.790,00= oltre IVA, per l'esercizio 2007 (DGRC n. 666 del 18.4.08 e n. 933 del 25.5.08);
  - € 3.712.410,00= oltre IVA, per l'esercizio 2008 (DGRC n. 666 del 18.4.08 e n. 837 del 8.5.09);
- b. La delibera di G.R. n° 357 del 23/03/2010 con cui è stato approvato il programma di attività esposto nel Piano Triennale 2009 – 2011 e determinata la misura del finanziamento 2009\_2011:
- anno 2009: € 5.350.000 più IRAP e IRES, tutto oltre IVA, per complessivi massimo € 8.520.000;
  - anno 2010: € 6.100.000 più IRAP e IRES, il tutto oltre IVA, per complessivi massimo € 8.760.000;
  - anno 2011: € 5.400.000 più IRAP e IRES, il tutto oltre IVA, per complessivi massimo € 7.440.000;

CONSIDERATO:

- a. che con nota prot. n. 358916 del 21 maggio 2013 il Settore Controllo e Vigilanza sulle Partecipazioni Societarie Regionali ha trasmesso al Dipartimento della Salute, al Coordinatore AGC 19 e, per conoscenza, al Capo di gabinetto del Presidente ha trasmesso l'allegato *Piano triennale 2013 – 2015* della So.Re.Sa. S.p.A. approvato dal Consiglio di Amministrazione della So.Re.Sa. S.p.A. nella seduta del 6 maggio 2013, che aggiorna quello relativo al periodo 2012 – 2014 già approvato dal Consiglio di Amministrazione della So.Re.Sa. S.p.A. nella seduta del 15 marzo 2012, in considerazione del mutato contesto normativo e delle nuove attribuzioni disposte dal Commissario ad Acta e recepite dal legislatore regionale con legge n. 41 del 31.12.2012;

- b. che il Sub Commissario ad acta con l'allegata nota prot. n. 2820/C del 22 maggio 2013, nel condividere la nuova riorganizzazione proposta, ha rappresentato che eventuali, successivi incrementi dei costi di gestione, in vigenza del commissariamento per l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo sanitario, vengano coperti da appositi provvedimenti giuntali;
- c. che nell'Assemblea Ordinaria della So.Re.Sa. S.p.A., tenutasi il 23 maggio 2013, il rappresentante del socio unico ha reso la seguente formale dichiarazione (come da stralcio allegato): *"Il Socio prende atto del Piano triennale 2013 – 2015, anche in considerazione della positiva valutazione della funzione competente e del Sub Commissario ad acta per il Piano di Rientro del debito sanitario, rinviando la definitiva approvazione e la connessa attuazione da parte dell'organo di amministrazione all'atto della trasmissione allo stesso della deliberazione della Giunta regionale di approvazione anche per quanto attiene alle relative coperture. Al riguardo, il Socio invita l'organo di amministrazione a trasmettere con ogni urgenza una analitica tabella dei costi operativi generati dal Piano stesso"*;
- d. che in data 27 maggio 2013, con l'allegata nota prot. R 214/13, l'Amministratore Delegato della So.Re.Sa. S.p.A. ha trasmesso al Presidente della Regione, al Sub Commissario ad acta ed al Coordinatore della AGC 19, i chiarimenti richiesti dal Socio unico in ordine all'andamento dei costi operativi che si generano nel Piano triennale 2013 – 2015;

RITENUTO che il Piano triennale 2013 - 2015 della So.Re.Sa. S.p.A. allegato alla presente delibera sia un coerente sviluppo delle attività assegnate dalle norme e dalle disposizioni richiamate in premessa, dando atto che tali attività sono conformi alle finalità istituzionali della So.Re.Sa. S.p.A.;

RITENUTO, conseguentemente, di approvare lo schema allegato di convenzione 2013 – 2015 tra la Regione Campania e la So.Re.Sa. S.p.A., redatto in conformità all'allegato Piano triennale 2013 – 2015;

DATO ATTO che nel Piano triennale 2013 – 2015 è inserita una stima del corrispettivo per l'esercizio 2012 di euro 5.295.000 + IVA che, presumibilmente, in base al progetto di bilancio consuntivo 2012 della So.Re.Sa. S.p.A. in corso di approvazione, risulterà ridotto a circa euro 4,1 milioni oltre IVA e, quindi, in un ammontare sensibilmente inferiore rispetto al corrispettivo massimo della precedente convenzione, fissato per il 2011 in euro 6,2 milioni oltre IVA;

VISTO il parere reso dall'Avvocatura regionale sulla presente proposta di delibera con nota prot. n. 388733/2013 integrato con nota dell'Avvocatura regionale prot. n. 423707/2013 ed il parere reso dall'A.G.C. Bilancio Ragioneria e Tributi prot. n. 442527/2013 ;

Il Presidente propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime,

#### **DELIBERA**

1. Di dare atto che le premesse e gli allegati sono parte integrante e sostanziale del presente deliberato.
2. Di approvare il programma di attività esposto nel Piano Triennale 2013 – 2015 allegato alla presente delibera;
3. Di rinnovare fino al 31 dicembre 2015 la convenzione quadro tra la Regione Campania e la So.Re.Sa. S.p.A. secondo lo schema allegato al presente atto.
4. Di stabilire che i corrispettivi massimi per l'attività espletata dalla So.Re.Sa. S.p.A. e regolata nella Convenzione Quadro sono fissati come segue:

anno 2012: € 5.295.000 oltre IVA;  
anno 2013: € 5.873.000 oltre IVA;  
anno 2014: € 6.823.000 oltre IVA;

anno 2015: € 8.214.000 oltre IVA.

5. Di stabilire che l'eventuale futura variazione in aumento dei corrispettivi sopra stabiliti per gli esercizi 2014 e 2015 è subordinata alla approvazione, su proposta della società, da parte dei competenti organi della Regione.
6. Di autorizzare il dirigente del Settore Programmazione della AGC 19 – Piano Sanitario Regionale affinché provveda per l'impegno e la liquidazione dei suddetti corrispettivi alle condizioni specificate in premessa, a valere sulla Missione 13, Programma 01, capitolo del bilancio 2013 corrispondente al capitolo 7062 del bilancio 2012.
7. Di inviare il presente provvedimento alle AASSLL, AA.OO, AAOOUU e IRCCS, alle AGC 08, 19 e 20, al Gabinetto del Presidente Giunta Regionale, all'ARSAN, ed al BURC per la pubblicazione, nonché per gli adempimenti di pubblicità e trasparenza previsti dagli art. 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.