

A.G.C. 20 - Assistenza Sanitaria - Deliberazione n. 82 del 5 febbraio 2010 – Modifiche alla Delibera di Giunta Regionale n. 1279 del 07 novembre 2005.

PREMESSO che

- la Legge Regionale 11 gennaio 1994, n. 2, istitutiva del S.I.R.E.S (Sistema Integrato Regionale per l'Emergenza Sanitaria), al comma 1 dell'art. 19 – Eliambulanze e mezzi di soccorso speciali – indicava i tempi di attivazione del Servizio trasporto Infermi a mezzo eliambulanze;
- la Delibera di G.R.C. n. 1570 del 6 agosto 2004 approvava l'assetto organizzativo del servizio di emergenza urgenza territoriale dettando disposizioni sull'organizzazione SIRES del servizio 118;
- con delibera 6420/2001 la Giunta Regionale della Campania approvava gli atti della gara per l'acquisizione del Servizio di soccorso sanitario con elicottero sul territorio della Regione Campania, aggiudicando la stessa a favore dell'A.T.I. costituita tra le Società Helitalia S.p.A. – Freeair Helicopters S.p.A. – Alidaunia S.r.l. – Elilombarda S.r.l.;
- il Consiglio di Stato, Sez. 6°, con sentenza n. 222 del 23/01/04, trasmessa all'Avvocatura, inerente il giudizio promosso dalla Società concorrente S.A.M. s.r.l., in qualità di mandante dell'Ati Helilario Italia S.p.A.- S.A.M. S.r.l., annullava la citata delibera 6420/2001 in quanto la commissione di gara aveva determinato "i criteri per la ponderazione e valutazione delle offerte in un momento successivo alla conoscenza del merito delle offerte tecniche";
- con deliberazione n. 1440 del 16.07.2004, a seguito della sentenza n. 222/2004 di annullamento della gara e dell'aggiudicazione dell'appalto, la Giunta Regionale approvava il capitolato e l'allegato tecnico relativi all'indizione della gara per l'acquisizione del servizio di soccorso sanitario con elicottero sul territorio regionale e dava mandato al Settore Provveditorato ed Economato della Regione Campania di attuare tutte le procedure per l'espletamento della gara.
- con deliberazione n. 1445 del 16 luglio 2004 recante "Affidamento del servizio trasporto infermi con eliambulanze", la Giunta affidava all'A.T.I. Helitalia S.p.A., Elilombarda S.r.l., Alidaunia S.r.l. e Free Air, nelle more dell'espletamento della nuova gara, la prosecuzione del servizio trasporto infermi con eliambulanza, atteso che il mancato servizio avrebbe comportato un danno patrimoniale certo e grave all'Amministrazione Regionale, trattandosi di un servizio di soccorso sanitario di preminente interesse pubblico che non può essere interrotto o sospeso;
- successivamente, la Commissione aggiudicatrice della gara de qua, nominata con Decreto Presidenziale n° 235 del 20 aprile 2005, riunitasi in data 8 giugno 2005, così come riportato su verbale redatto in pari data e trasmesso al Settore Assistenza Ospedaliera e Sovrintendenza sui Servizi Regionali di Emergenza, riteneva, all'unanimità, di non poter proseguire con il calendario dei lavori, atteso che *"permangono serie perplessità di natura tecnica riguardanti, in particolare, il seguente aspetto del capitolato: l'inserimento della possibilità di utilizzo di macchine di classe di prestazione 2 è in contrasto con la lettera ENAC prot. n. 20/05/391/CNT del 01.04.05"*
- di conseguenza la Commissione di Monitoraggio, nominata con D.G.R. n. 1275 del 05.04.2002, al fine di evitare un contenzioso tra le parti e consentire una sollecita ripresa delle procedure di gara, elaborava le opportune modifiche agli atti di gara, accogliendo le osservazioni della Commissione aggiudicatrice, riportate al punto precedente, in ordine ai rilievi formulati dall'ENAC, anche per effetto di un adeguamento tecnico alle normative sopravvenute, e quant'altro necessario ad evitare futuri contenziosi con la ditta aggiudicataria. In particolare veniva eliminata la previsione delle 100 ore di volo a carico della Ditta Appaltatrice ricompresa nella precedente base d'asta, che veniva ridotta ad € 11.900.000,00 (undicimilioninovecentomila euro), sia per tener conto del tempo trascorso dalla precedente previsione, approvata con la delibera 1440/2004, sia per motivi di semplicità e trasparenza contabile, sia per monitorare più chiaramente l'attività volativa HEMS;
- a seguito degli adeguamenti e aggiornamenti apportati dalla Commissione di Monitoraggio, previa acquisizione dei pareri vincolanti resi dall'ENAC e da altri Enti preposti, con deliberazione n. 1279 del 07/10/05 la Giunta Regionale deliberava l'approvazione del nuovo capitolato e allegato tecnico, l'approvazione con Decreto Dirigenziale del bando di gara e della lettera d'invito, l'annullamento degli atti approvati con deliberazione di Giunta n. 1440 del 16/7/04, comunicando l'avvio del procedimento di autotutela ai soggetti che avevano presentato richiesta di partecipazione alla gara stessa;

- ciò nonostante, l'Unione Piloti *Italian Airline and civil pilots Association* con nota del 22/11/2005 prot. 511220682, comunicava al Settore Assistenza Ospedaliera e Sovrintendenza sui Servizi Regionali di Emergenza che il capitolato approvato dalla Giunta della Regione Campania “è ancora non conforme alle norme vigenti, non avendo accolto tutte le osservazioni di Unione Piloti e soprattutto di ENAC (...) inoltre non è stato sottoposto alla preventiva valutazione dell'Autorità Aeronautica prima della sua nuova pubblicazione, né è stata chiesta consulenza ai competenti uffici di ENAC.”
- in considerazione di quanto sopra, con nota prot. 69590 del 24/01/06 il Coordinatore dell'A.G.C. Assistenza Sanitaria trasmetteva all'ENAC il capitolato d'oneri e l'Allegato tecnico relativi alla gara per l'aggiudicazione del servizio di soccorso sanitario con elicottero;
- a seguito degli adeguamenti richiesti dall'ENAC, la Commissione di Monitoraggio riunitasi in data 13/06/06 approvava gli articoli emendati del capitolato d'oneri e dell'allegato tecnico.
- con nota prot. 558172 del 28/06/2006 il Settore Assistenza Ospedaliera e Sovrintendenza sui Servizi Regionali di Emergenza richiedeva all'A.G.C. Avvocatura un parere sugli atti di gara (Capitolato, Allegato tecnico, bando, lettera d'invito) trasmesso con nota prot. 583415 del 05.07.2006.
- ancora una volta, l'Unione Piloti *Italian Airline and civil pilots Association* con nota del 30 ottobre 2007, prot. 0710300845-E5-D, indirizzata alla Corte dei Conti Procure Regionali, ai Presidenti ed agli Assessori alla Sanità delle Regioni d'Italia ed all'ENAC, segnalava che: “nella stesura dei capitolati d'appalto dei servizi di elisoccorso da parte delle Regioni e delle Province Autonome stiamo assistendo alla definizione di criteri e requisiti che, a nostro parere, fanno lievitare i costi in modo a volte incontrollato senza incidere proporzionalmente in senso positivo sulla reale sicurezza delle operazioni, anzi ponendo le basi per far mancare le risorse proprio a quegli aspetti che noi riteniamo essenziali per la sicurezza del volo (...):
 - 1) i costi delle polizze di assicurazione;
 - 2) l'aumento dei costi degli elicotteri impiegati (...);
 - 3) la definizione di criteri di qualità per l'aggiudicazione delle gare di appalto che privilegiano l'acquisto di elicotteri nuovi (...);”
- per l'effetto, il competente Settore Assistenza Ospedaliera e Sovrintendenza nei Servizi Regionali di Emergenza, ha effettuato una attenta verifica degli atti di gara, di concerto con gli organismi tecnici preposti (ENAC, Avvocatura Regione Campania, Commissione di Monitoraggio, ecc.) per evoluzione di norme tecniche sopravvenute sia in campo aeronautico (circolare OPV18A dell' Enac: “Norme operative per il servizio medico di emergenza con elicotteri del 09/10/08), che amministrativo (dlgs. 163/2006, Codice degli Appalti pubblici; dlgs. 81/2008, Sicurezza sul lavoro), che per sentenze della Corte di Giustizia Europea (criteri di selezione degli offerenti e criteri di valutazione) e per ultimo la sentenza della Corte Costituzionale n. 160/2009 che dichiarava l'illegittimità di quattro norme della legge della Regione Campania n. 1/2008 di modifica della Legge regionale n. 3/2007 “Disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania” a cui ha fatto seguito l'approvazione con deliberazione di giunta regionale n. 1888 del 22.12.2009 del regolamento di attuazione della legge regionale n. 3/2007;

CONSIDERATO che

- in conseguenza delle modifiche e degli adeguamenti suddetti i documenti di gara risultano sostanzialmente modificati rispetto a quelli approvati con Delibera di G.R.C. n. 1279/2005;
- nel contempo si sono susseguite nuove disposizioni in campo aeronautico da parte di organismi tecnici (ENAC) per il recepimento di direttive europee e internazionali in materia, che hanno determinato la necessità di una continua e complessa interazione da parte del Settore Assistenza Ospedaliera e Sovrintendenza sui Servizi Regionali di Emergenza con i vari organismi, quali il Settore Consulenza Legale e Documentazione dell'Avvocatura Regionale, l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile di Roma, l'A.O. Cardarelli, Ente Gestore del Servizio Elisoccorso, l' A.G.C. Demanio e Patrimonio, Ufficio Gare e Appalti e la Commissione di Monitoraggio per il Servizio di elisoccorso, per recepire i rilievi e acquisire i pareri, come risulta dagli atti del Settore;

RITENUTO

- di dover provvedere, in conformità ai rilievi ed ai pareri acquisiti come sopra precisato, alla indizione di una nuova gara per l'acquisizione del servizio di "elisoccorso", revocando in parte qua la delibera di G.R.C. n. 1279 del 7 ottobre 2005, limitatamente alla approvazione del Capitolato e Allegato Tecnico, fermo restando l'annullamento degli atti approvati con deliberazione di Giunta n. 1440 del 16/7/04, demandando al dirigente competente l'approvazione dei relativi atti consequenziali.

Propone e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa che costituiscono parte integrante della presente deliberazione:

1. di revocare in parte qua la delibera di G.R.C. n. 1279 del 7 ottobre 2005, avente ad oggetto "Approvazione del Capitolato e Allegato Tecnico per l'indizione di una nuova gara per l'acquisizione del servizio di "elisoccorso", con i relativi allegati limitatamente alla approvazione del Capitolato e Allegato Tecnico, fermo restando l'annullamento degli atti approvati con deliberazione di Giunta n. 1440 del 16/7/04;
2. di demandare a decreti dirigenziali del Settore 05 dell'A.G.C. 20 l'avvio delle procedure per l'espletamento della Gara di Appalto del Servizio di Elisoccorso e la contemporanea approvazione degli atti propedeutici all'indizione della stessa;
3. di far gravare la relativa spesa, per l'importo complessivo massimo di € 5.488.166,02 annuale sul competente capitolo di spesa 7082, UPB 4.15.38 del Bilancio di previsione dell'anno 2010 per l'anno in corso, e nei successivi bilanci per le ulteriori annualità, demandando a successivi atti il relativo impegno;
4. di trasmettere copia del presente provvedimento, per quanto di competenza, all'AA.GG.CC. "Piano Sanitario Regionale", "Assistenza Sanitaria", "Gabinetto Presidenza Giunta Regionale", al Settore proponente ed al Settore "Stampa e documentazione" per la pubblicazione sul B.U.R.C.

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino