

A.G.C. 14 - Trasporti e Viabilità - Settore Demanio Marittimo - Navigazione - Porti, Aeroporti e Opere Marittime - **Decreto dirigenziale n. 6 del 02 febbraio 2010 – Realizzazione in project financing di un porto turistico nel Comune di Forio - presa d'atto delle risultanze della conferenza di servizi ex art. 14bis L 241/90 e ss.mm.ii. e art 12 L.R. 16/04.**

PREMESSO CHE

- Con delibere di Giunta regionale n. 4463 dell'8/10/2002 e n. 5490 del 15/11/2002 la Regione Campania ha approvato le "Linee programmatiche per lo sviluppo del Sistema integrato della Portualità turistica in Campania" quale documento programmatico di settore finalizzato all'avvio del processo di pianificazione della portualità turistica nell'ambito ed in coerenza con il più ampio processo di pianificazione dei trasporti della Regione Campania previsto dalla LR n. 3/2002.
- con Deliberazione n. 466 del 19.03.2004, la Giunta Regionale ha approvato l' "Atto di programmazione degli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in project financing";
- tra i citati interventi rientra, tra gli altri, la riqualificazione del Porto turistico di Forio;
- con Avviso n. 69952 è stato pubblicato sulla G.U.C.E. del 27/04/2004 Supplemento n. 82 il Bando di gara relativo al progetto per la riqualificazione del litorale e del sistema portuale di Forio da realizzarsi in "project financing" con le procedure di cui all'art.37 bis della legge 109/94 e ss.mm. ed ii., ora art. 153 del D.lgs. n. 163/06;
- al fine di coordinare le necessarie attività amministrative per l'attuazione delle procedure nel rispetto delle competenze regionali e comunali, in data 09/11/2004 è stato sottoscritto Protocollo d'Intesa tra la Regione Campania ed il Comune di Forio di Ischia, il cui schema è stato approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1464 del 23.07.2004;
- con D.P.G.R. n. 67 del 10/02/2005 è stata istituita la Commissione per la valutazione di corrispondenza al pubblico interesse delle proposte presentate;
- la Commissione ha esaminato le proposte, valutandone la fattibilità sotto il profilo costruttivo, urbanistico, ambientale, di qualità progettuale, della funzionalità e della fruibilità dell'opera, dell'accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e di manutenzione, della durata della concessione, dei tempi di ultimazione dei lavori, delle tariffe da applicare, della metodologia di aggiornamento di queste, del valore economico-finanziario del piano, del contenuto della bozza di convenzione materie oggetto di valutazione;
- la predetta Commissione ha concluso i lavori in data 17/10/2006, ritenendo "suscettibile di pubblico interesse" la proposta presentata dal raggruppamento Ma.Fra. S.r.l – Infratec S.r.l con sede in Somma Vesuviana (NA) – Via Colle n. 102;
- con D.D. n. 122 del 30.11.2007 sono stati approvati i lavori della richiamata Commissione;
- con D.G.R. n. 208 del 23.02.2007 la proposta di riqualificazione del litorale e del sistema portuale di Forio presentata dal raggruppamento Ma.Fra. S.r.l – Infratec S.r.l è stata dichiarata di pubblico interesse, ai sensi dell'art. 154 D.lgs 163/06 e ss.mm.ii.;

PREMESSO ALTRESI' CHE

- in attuazione dell'art. 3 del citato Protocollo di Intesa, in data 27.9.07 è stata avviata la conferenza di servizi ai sensi degli artt. 14bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii., e 12 L.R. n. 16/04, tesa ad esprimersi sul progetto preliminare alla base della proposta di cui trattasi, al fine di individuare le condizioni per ottenere le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nulla osta e gli assensi richiesti dalla normativa vigente, necessari per l'approvazione del progetto definitivo;
- in seguito ad esposto a firma di numerosi Consiglieri Comunali, avente ad oggetto una presunta incompatibilità all'incarico da parte di un componente della Commissione di Valutazione di cui in premessa, su richiesta del Sindaco del Comune di Forio d'Ischia, la seduta è stata rinviata e ri convocata per il giorno 07/11/2007;
- nel corso della seduta, su richiesta del Sindaco in qualità di portavoce del Consiglio Comunale, le attività di conferenza sono state sospese fino al chiarimento dei fatti denunciati;
- con D.D. n. 17 del 11/03/2008, preso atto delle verifiche istruttorie effettuate dal RUP, è stato annullato il D.D. n. 122 del 30.11.2006 di approvazione dei lavori della Commissione di Valutazione di cui alle premesse;

- il decreto di annullamento è stato impugnato in sede giurisdizionale dal promotore A.T.I. Ma.Fra. s.r.l. –Infratec., con contestuale richiesta di sospensiva cautelare;
- con ordinanza TAR Napoli n. 1589/08 la richiesta di sospensiva è stata accolta, e il gravame si è definitivamente concluso con la sentenza n. 4442 del 28/7/200 di accoglimento del ricorso promosso dalla A.T.I. suddetta;

RILEVATO CHE

- in seguito all'accoglimento della richiesta di sospensiva, le attività di conferenza sono state riattivate con convocazione del 4/9/2008;
- nel corso di tale seduta è stato convenuto di rinviare i lavori del tavolo al 20.11.2008, in considerazione delle perplessità espresse da diversi delegati delle amministrazioni convocate, con riferimento all'impatto ambientale delle opere e alla incidenza delle stesse sotto l'aspetto della compatibilità con la vigente pianificazione territoriale dell'area interessata;
- nella seduta del 20/11/08, tra l'altro, è emerso che:
 1. l'U.T.C. del Comune di Forio di Ischia, sulla base del parere contrario della Commissione Paesaggistica Integrata, ha negato l'autorizzazione alla esecuzione delle opere ai sensi degli artt. 146 e 159 del D.lgs. 22.01.2004 n. 42 e ss.mm.ii.. Pertanto, l'Amministrazione comunale ha ribadito che "il progetto così come proposto non presenta i requisiti del pubblico interesse sia da un punto di vista paesaggistico...che da un punto di vista economico finanziario..." ;
 2. il Settore Accordi di Programma, in ordine alla difformità del progetto rispetto alle norme del PTP "Isola d'Ischia", ha precisato che una eventuale volontà di deroga, di competenza assessorile, richiede una "idonea progettazione condivisa ed approvata dagli enti competenti"
 3. il Settore Urbanistica, preso atto anche del dissenso dell'Amministrazione comunale, si è riservata di esprimere parere su un "progetto condiviso" anche dal Comune interessato;
 4. analoga posizione è stata espressa dal delegato dell'Agenzia delle Dogane e dall'Autorità marittima.
- preso atto dei pareri espressi, il RUP si è riservato di valutare la sussistenza delle condizioni per il prosieguo della Conferenza di Servizi preliminare;

CONSTATATO CHE

- al fine di addivenire alla condivisione progettuale invocata dalle amministrazioni convocate al Tavolo dei servizi e ritenute ancora sussistenti le condizioni per la prosecuzione delle attività, con nota n. 885089 del 15/10/2009 i partecipanti sono stati convocati alla seduta del 26/3/2009 ed invitati ad uno sforzo comune e ad una fattiva cooperazione, per la migliore realizzazione dell'interesse pubblico a base dell'azione;
- nel corso di seduta il Comune di Forio di Ischia ha ribadito la propria contrarietà alla proposta progettuale presentata dal Promotore Ma.Fra. s.r.l. –Infratec, già espressa dalla Commissione Paesaggistica dianzi richiamata;
- nel corso della medesima seduta è emersa la necessità di acquisire l'espressione della Direzione Regionale Ministero per i Beni e Attività Culturali e Paesaggistici della Campania;

PRESO ATTO CHE

- con nota prot. n. 4208 del 26/5/2009 pervenuta al prot. di Settore n. 466692 del 27/5/2009, la Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio di Napoli e Provincia ha espresso le proprie considerazioni ed indicazioni in merito al progetto preliminare di cui trattasi, ritenendo opportuno un approfondimento, con particolare riferimento alla limitazione del computo dei volumi, ed una revisione delle soluzioni prospettate;
- con nota prot. 16789 del 29/6/2009 pervenuta al prot. di Settore n. 596118 del 3/7/2009 il Comune di Forio ha trasmesso la Delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 19/06/2009 avente ad oggetto: "Variante al Piano Territoriale Paesaggistico (approvato con D.M. del 8/2/99) per la realizzazione del progetto per la riqualificazione del Porto di Forio dichiarato di pubblico interesse giusta deliberazione di Giunta regionale n. 208/2007";

- con la citata delibera l'organo di indirizzo politico-amministrativo del Comune di Forio esprime parere negativo alla modifica degli art. 8 e 18 del PTP (modifica necessaria e propedeutica alla realizzazione del progetto del promotore), dando preciso indirizzo agli organi comunali di esprimere parere contrario all'approvazione di varianti del PTP nell'area portuale;

CONSIDERATO che

- con nota n. 885089 del 15/10/2009 è stata convocata per il giorno 13/11/2009 ulteriore seduta di conferenza di servizi;
- nel corso della seduta sono stati confermati gli elementi preclusivi al prosieguo della conferenza già emersi nelle precedenti sedute;
- con nota prot. n. 55 del 30/12/2009 il RUP ha rimesso gli atti al Settore, unitamente a copia conforme del verbale di seduta del 13/11/2009;
- nella medesima nota il RUP, avendo riscontrato l'insussistenza delle condizioni per portare avanti l'attività, comunica la chiusura della conferenza di servizi in argomento;

PRESO ATTO

- delle specifiche risultanze della conferenza di servizi e delle posizioni prevalenti espresse dalle amministrazioni partecipanti, come da verbale di seduta del 13/11/2009 allegato al presente atto per costituirne parte integrante;
- della constatata insussistenza, da parte delle amministrazioni convocate, delle condizioni per una conclusione positiva dei lavori di conferenza, sulla base degli elementi preclusivi emersi nel corso delle sedute del 4/9/08, 20/11/08, 26/3/09, 13/11/09;

VISTO

- l'art. 14 ter, comma 6bis, della L. n. 241/90 e ss.mm.ii.;

Alla stregua dell'istruttoria e della dichiarazione di regolarità amministrativa redatta dal Responsabile del Procedimento ed allegata al presente atto

DECRETA

per i motivi di cui alla premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- di prendere atto del verbale di seduta di conferenza di servizi del 13/11/2009 trasmesso dal RUP con nota n. 55 del 30/12/2009, allegato al presente atto di cui forma parte integrante;
- di prendere atto delle specifiche risultanze della conferenza e delle posizioni prevalenti espresse dalle amministrazioni partecipanti, riassumibili nella constatata insussistenza delle condizioni per una conclusione positiva dei lavori, sulla base degli elementi preclusivi emersi nel corso delle sedute del 4/9/08, 20/11/08, 26/3/09, 13/11/09;
- di dare atto, ai sensi dell'art. 14 ter, comma 6bis, della L. n. 241/90 e ss.mm.ii. della conclusione della conferenza di servizi indetta ex art. 14bis L. n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 12 L.R. n. 16/04 per l'esame del progetto preliminare a base della "proposta di realizzazione in project financing di un porto turistico nel Comune di Forio" presentata dal raggruppamento Ma.Fra. S.r.l – Infratec S.r.l.;
- di trasmettere il presente decreto al Responsabile del Procedimento per gli adempimenti di competenza; al Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul B.U.R.C.; al Coordinatore dell'A.G.C. 14 Trasporti e Viabilità;

Il Dirigente del Settore