



Deliberazione giunta regionale n. 175 del 03/06/2013

A.G.C. 05 Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile

Settore: 02 Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento

Oggetto:

POR FESR 2007/13 - Programmazione interventi a valere sull'Obiettivo Operativo 1.2 -
Attività a) e b).__

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a) che, con Decisione C(2007) 4265 dell'11 settembre 2007 e s.m.i., la Commissione Europea ha adottato la proposta di Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013;
- b) che, con Deliberazione n. 1921 del 9 novembre 2007, la Giunta Regionale ha preso atto della decisione di adozione del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013 da parte della Commissione Europea;
- c) che, con Deliberazione n. 26 dell'11 gennaio 2008, la Giunta Regionale ha approvato il piano finanziario delle risorse complessive in dotazione al Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013 ripartite tra gli Obiettivi Operativi del Programma;
- d) che con Deliberazione n. 879 del 16 maggio 2008, modificata con Delibera n. 1663 del 6 novembre 2009, la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione, da parte del Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013, dei criteri di selezione delle operazioni da ammettere al finanziamento a valere sugli Obiettivi Operativi;
- e) che, con DGR 122/2011, la Giunta regionale ha approvato l'elenco dei Grandi progetti di cui all'allegato I del POR FESR 2007-2013;
- f) che, con DGR 726/2011, la Giunta regionale ha, tra l'altro, preso atto che le Regioni ed il Governo hanno concordato la possibile rimodulazione dei Programmi e il tasso nazionale di cofinanziamento;
- g) che, con DGR 166/2012, la Giunta regionale ha preso atto della Decisione CE n. 1843 del 27/03/2012 che ha modificato il POR FESR 2007-2013;
- h) che, con DGR 202/2012, la Giunta regionale ha programmato il finanziamento dei Grandi progetti sulle risorse degli Obiettivi Operativi del POR FESR 2007-2013;
- i) che, con DGR 219/2012, la Giunta regionale ha preso atto del Piano di Azione Coesione (PAC) e del relativo accordo sottoscritto dal Presidente G.R. che prevede un de-finanziamento pari a 600 Meuro – in quota nazionale a valere sul POR FESR 2007-2013;
- j) che, con DGR 521/2012, la Giunta regionale ha preso atto della Decisione C(2012)6248 del 21 settembre 2012 con cui la Commissione europea ha approvato la citata proposta di modifica del POR Campania FESR 2007 – 2013;
- k) che la Giunta regionale, con DGR n. 756/2012 ha preso atto dell'adesione della Regione Campania al PAC – Misure anticicliche e salvaguardia di progetti avviati che prevede un ulteriore definanziamento della quota statale del programma FESR di 1.688 milioni di euro e la conseguente riprogrammazione strategica del Programma;
- l) che, con procedura scritta di consultazione del Comitato di Sorveglianza del POR FESR, avviata con nota n. 20603 UDCP UFF III del 28 dicembre 2012 e conclusa con nota dell'AdG prot. n. 33250 del 15 gennaio 2013, è stata approvata la proposta di riprogrammazione del POR FESR che prevede il suddetto de finanziamento;
- m) che, con successiva procedura scritta, avviata con nota n. 5822 UDCP/Gab/CG del 15 aprile 2013 e conclusa con nota prot. 297872 del 26 aprile 2013, il Comitato di Sorveglianza del POR FESR è stato consultato sul testo del Programma Operativo discendente dalla riprogrammazione di cui al punto precedente;
- n) che la Commissione europea, con Nota Ares(2013)1247538 del 21/05/2013, ha comunicato l'ammissibilità della nuova versione del POR Campania FESR 2007 – 2013.
- o) che, con Decreto dell'A.G.C. 09 n. 158 del 10-05-2013, l'Autorità di Gestione ha approvato il Manuale per l'attuazione del POR Campania FESR 2007-2013 modificato;
- p) che l'Obiettivo Operativo 1.2 "Migliorare la salubrità dell'ambiente" del P.O.R. Campania FESR 2007-2013 prevede - alle attività a) e b) - il finanziamento di interventi di Bonifica e riqualificazione ambientale dei siti pubblici inseriti nel Piano Regionale di Bonifica nonché il ripristino ambientale delle discariche pubbliche autorizzate e non più attive e delle discariche

abusive;

PREMESSO, altresì

- a) che la Commissione europea ha avviato la procedura d'infrazione n. 2003/2077 "Discariche abusive e incontrollate", in esecuzione della sentenza del 26 aprile 2007 (causa C-135/05) della Corte di Giustizia Europea, contro lo Stato Italiano per la non corretta applicazione delle direttive 75/442/CEE e s.m.i., 91/689/CEE e 1999/31/CE;
- b) che, con nota prot.n. 0004635 del 08/07/2011, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Europee – Struttura di Missione per le Procedure di Infrazione - ha comunicato, tra l'altro, che nella suddetta procedura rientra anche la procedura d'infrazione archiviata n. 2003/4506 concernente le discariche preesistenti, in quanto coperta dalla citata sentenza della Corte di Giustizia;
- c) che, in data 24 ottobre 2012, i servizi della Commissione Europea hanno deferito lo Stato Italiano in ragione della mancata attuazione della sentenza del 26 aprile 2007 (causa C-135/05) che aveva accertato ampie violazioni sul territorio nazionale di varie disposizioni delle direttive sopra richiamate;
- d) che la Commissione Europea ha depositato dinanzi alla Corte di Giustizia il ricorso C196/13 relativo alla mancata esecuzione della sentenza del 26 aprile 2007, chiedendo il pagamento di una somma forfettaria ammontante a circa 62M€, oltre la penalità di mora stimabile intorno ai 46M€ per ogni semestre successivo alla sentenza ex art. 260 TFUE;

CONSIDERATO

- a) che, nel corso della programmazione 2000/2006, la Regione ha già finanziato attività di indagini preliminari e caratterizzazioni, con annesse analisi di rischio, delle discariche comunali e consortili, non attive, finalizzate a verificare lo stato di inquinamento delle matrici ambientali per la successiva bonifica o messa in sicurezza delle stesse, come prescritto dall'art. 242, comma 7, del d.lgs. n. 152/06;
- b) che nella procedura d'infrazione 2003/2077 risultano annoverati in Regione, allo stato, 52 siti pubblici, oltre uno di proprietà privata, su un totale di n. 218 siti nazionali;
- c) che per l'infrazione potrebbero sussistere i presupposti per lo Stato Italiano di esercitare il diritto di rivalsa ai sensi dell'art. 43 della legge n. 234/2012, ove la condotta all'origine della violazione delle norme dell'Unione fosse imputabile a Regioni o ad altri soggetti pubblici;
- d) che nel ricorso (C-196/13) la Commissione suggerisce un metodo di calcolo in grado di assicurare una riduzione degli importi per ogni sito nel frattempo sanato, per cui appare opportuno intensificare le operazioni di risanamento da illustrare nella memoria di difesa dello Stato Italiano da presentare entro il 14 luglio 2013;
- e) che la Regione, su richiesta del Ministero dell'Ambiente e alle scadenze da questi fissate, ha effettuato il monitoraggio dei siti regionali, richiedendo, ai Comuni e agli uffici regionali competenti, l'aggiornamento delle informazioni in merito allo stato delle attività (effettuate e da effettuarsi), alla tempistica ed ai costi per la realizzazione;
- f) che dalle informazioni acquisite, gli interventi pubblici da realizzare consistono essenzialmente in:
 - f.1) messa in sicurezza permanente/bonifica dei siti per i quali è già stato accertato l'inquinamento (n. 46 siti);
 - f.2) caratterizzazione ed analisi di rischio per i siti per i quali deve essere ancora verificato il reale stato di contaminazione (n. 6 siti - costo stimato € 50.000,00/sito);
- g) che per 3 (Comuni di Sant'Arcangelo Trimonte, Santa Maria La Fossa e Giugliano in Campania) dei 46 siti di cui al precedente punto f.1), gli interventi sono stati già attivati mediante finanziamenti a valere su risorse nazionali e/o regionali (fondi FSC 2007/13 e OPCM n. 3891/2010);
- h) che, per i restanti 43 siti di discarica, 21 dispongono di progetto operativo di bonifica dal costo complessivo di € 29.859.586,19 mentre per gli altri 22 siti, nelle more dell'espletamento delle attività di progettazione, il costo complessivo è stato stimato in € 31.038.443,65 tenuto conto

dell'estensione territoriale dell'area e del parametro costo/mq contenuto nell'approvando Piano Regionale di Bonifica (PRB) adottato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 387 del 31 luglio 2012;

- i) che nei 18 interventi, per i quali è disponibile la progettazione, sono inclusi la messa in sicurezza della discarica di Parapoti nel Comune di Montecorvino Pugliano nonché la messa in sicurezza e bonifica della discarica Serra Pastore nel Comune di San Bartolomeo in Galdo, già oggetto di programmazione a valere sull'Obiettivo Operativo 1.2 del POR FESR Campania con deliberazione giuntale n. 1890/2009, ad oggi non ancora ammessi a finanziamento;
- j) che, sulla base delle informazioni disponibili, le attività previste appaiono coerenti con le operazioni finanziabili individuate nell'ambito dell'attività a) e b) dell'Obiettivo Operativo 1.2 del POR FESR 2007/13 e rispondenti ai criteri di ammissibilità individuati con Deliberazione della Giunta Regionale n. 879/08 e s.m.i.;
- k) che per il sito di discarica di proprietà privata ricadente nel Comune di Ercolano, non essendo ammissibile a valere sulle citate risorse del POR FESR 2007/2013, si valuterà il finanziamento del propedeutico intervento di caratterizzazione nell'ambito del redigendo Accordo di Programma per l'ex SIN Aree del Litorale Vesuviano da stipulare con il Ministero dell'Ambiente;

RITENUTO

- a) di dover programmare, in overbooking rispetto alla disponibilità finanziaria dell'Obiettivo Operativo 1.2 discendente dalla riprogrammazione del POR FESR di cui in premessa, il finanziamento dei 49 siti regionali di discarica in procedura d'infrazione 2003/2077, riportati nell'elenco allegato alla presente con i relativi costi, stimati o da progetto, per un importo presunto complessivo di € 61.198.029,84 a valere sulle risorse in dotazione all'Obiettivo Operativo 1.2 "Migliorare la salubrità dell'ambiente" del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013;
- b) che le operazioni oggetto della presente deliberazione debbano essere programmate
- c) di poter individuare, quale beneficiari dei finanziamenti, la Amministrazioni comunali e/o le Province competenti per la gestione post mortem delle discariche pubbliche;
- d) di stabilire che le modalità di attuazione delle operazioni programmate dovranno essere conformi a quanto previsto dal "Manuale per l'attuazione del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013" approvato con Decreto dell'A.G.C. 09 n. 158 del 10-05-2013 e a quanto previsto dalle procedure di chiusura del ciclo di programmazione 2007/13 approvate con Decisione della Commissione europea (2013) n. 1573 del 20 marzo 2013;
- e) di dover demandare al Responsabile dell'Obiettivo Operativo 1.2 "Migliorare la salubrità dell'ambiente", nel rispetto delle procedure che disciplinano l'utilizzo delle risorse del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013 e della tempistica di chiusura del ciclo di programmazione 2007/13, le valutazioni e le attività propedeutiche all'ammissione a finanziamento dei progetti, redatti dagli Enti Locali interessati ed approvati dalle strutture regionali competenti ai sensi del D.Lgs. n. 36/2003 e del D.Lgs. n. 152/2006;

VISTI

- a) il Regolamento (CE) n.1083/2006 e s.m.i.;
- b) la Decisione della Commissione Europea n.C(2007) 4265 e s.m.i.;
- c) la D.G.R.C. n. 879/2008 e s.m.i.;
- d) la D.G.R.C. n. 1715/2009 e s.m.i.;
- e) la D.G.R.C. n. 387 /2012;
- f) il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del POR FESR Campania 2007/13 prot. n°0389106 del 31/05/2013;
- g) il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria 2007/13 prot. n°8593/UDCP/Gag./Uff. III del 03/06/2013;

Per le motivazioni di cui in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate propone e la Giunta a voto unanime

DELIBERA

1. di programmare, in overbooking rispetto alla disponibilità finanziaria dell'Obiettivo Operativo 1.2 discendente dalla riprogrammazione del POR FESR 2007/13, in coerenza con quanto previsto dalla DGR n. 148/2013 in attesa di esecutività, il finanziamento dei 49 siti regionali di discarica in procedura d'infrazione 2003/2077, riportati nell'elenco allegato alla presente con i relativi costi, stimati o da progetto, per un importo presunto complessivo di € 61.198.029,84, a valere sulle risorse in dotazione all'Obiettivo Operativo 1.2 "Migliorare la salubrità dell'ambiente" del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013;
2. di individuare, quale beneficiari dei finanziamenti, la Amministrazioni comunali e/o le Province competenti per la gestione post mortem delle discariche pubbliche;
3. di stabilire che le modalità di attuazione delle operazioni programmate dovranno essere conformi a quanto previsto dal "Manuale per l'attuazione del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013" approvato con Decreto dell'A.G.C. 09 n. 158 del 10-05-2013 e a quanto previsto dalle procedure di chiusura del ciclo di programmazione 2007/13 approvate con Decisione della Commissione europea (2013) n. 1573 del 20 marzo 2013;
4. di demandare al Responsabile dell'Obiettivo Operativo 1.2 "Migliorare la salubrità dell'ambiente", nel rispetto delle procedure che disciplinano l'utilizzo delle risorse del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013 e della tempistica di chiusura del ciclo di programmazione 2007/13, le valutazioni e le attività propedeutiche all'ammissione a finanziamento dei progetti, redatti dagli Enti Locali interessati ed approvati dalle strutture regionali competenti ai sensi del D.Lgs. n. 36/2003 e del D.Lgs. n. 152/2006;
5. di trasmettere copia del presente atto, per gli adempimenti di rispettiva competenza, al Settore 02 "Tutela dell'Ambiente", all'A.G.C. 05, all'A.G.C. 09, al Responsabile della Programmazione Unitaria ed al Settore competente per la pubblicazione sul B.U.R.C.

n.	PROV	COMUNE	LOCALITA'	TIPOLOGIA	IMPORTO INTERVENTO	COSTO DA PROGETTO (P) O COSTO STIMATO (S) O STIMA	COPERTURA FINANZIARIA GIA' DISPONIBILE
1	BN	AIROLA	Monticello	ex discarica comunale	538.082,40	p	
2	AV	ANDRETTA	FRASCINETO	ex discarica comunale	1.827.857,50	p	
3	BN	APICE	Calvano	ex discarica comunale	1.459.920,00	p	
4	SA	BARONISSI	Cariti	ex discarica comunale	1.300.000,00	S	
5	BN	BASELICE	Contrada Lavacchio – Macchie (Serra)	ex discarica comunale	820.000,00	S	
6	SA	BELLOSGUARDO	Macchie-Cucco	ex discarica comunale	300.000,00	S	
7	BN	BENEVENTO	Loc.Via Ponte Valentino	ex discarica comunale	4.000.000,00	S	
8	SA	CAGGIANO	san giovanni	ex discarica comunale	414.593,02	p	
9	BN	CALVI	Fruscio - Loc. Matiano	ex discarica comunale	3.288.314,09	S	
10	BN	CASALDUNI	CAPITORTO	ex discarica comunale	3.965.000,00	S	
11	NA	CASAMICCIOLA TERME	Cretaio ex Cava Pozzillo (cava Baino)	ex discarica comunale	1.170.000,00	S	
12	BN	CASTELPAGANO	Campo della Corte	ex discarica comunale	219.432,93	S	
13	BN	CASTELVETERE IN VAL FORTORE	Lama Grande	ex discarica comunale	1.455.638,00	P	
14	SA	CENTOLA	Canneto	ex discarica comunale	512.000,00	S	
15	BN	CUSANO MUTRI	Battitelle	ex discarica comunale	528.873,00	S	
16	BN	DURAZZANO	Monti - Loc. Fosso delle Nevi	ex discarica comunale	534.443,00	S	
17	BN	FOIANO DI VAL FORTORE	Loc. Via Pisciarellino Reaglia	ex discarica comunale	1.359.204,00	P	
18	SA	GIOI	cimitero-cupone	ex discarica comunale	244.000,00	S	
19	CE	GIOIA SANNITICA	PETRITO - COLLE DUCITO	ex discarica comunale	1.772.420,25	S	
20	SA	MAGLIANO VETERE	lavanghe	ex discarica comunale	575.000,00	P	
21	BN	MELIZZANO	Scarrupi	ex discarica comunale	635.869,08	S	
22	BN	MONTEFALCONE DI VAL FORTORE	Loc. Toppo Pagliano	ex discarica comunale	1.040.000,00	P	

23	AV	MONTIVERDE	Ex discarica Comunale Loc. Area Forcelle	ex discarica comunale	1.174.761,46	p	
24	BN	MORCONE	SASSINORA	ex discarica comunale	50.000,00	SC	
25	SA	PAGANI	Torretta	ex discarica - sito di	50.000,00	SC	
26	BN	PESCO SANNITA	LAME	ex discarica comunale	50.000,00	SC	
27	BN	PIETRELCINA	S.Giuseppe Cannavino	ex discarica comunale	795.000,00	S	
28	SA	PISCIOTTA	S. Elia	ex discarica comunale	1.300.000,00	S	
29	BN	PUGLIANELLO	Marrucaro	ex discarica comunale	400.000,00	P	
30	AV	ROTONDI	CAVONE - S. STEFANO	ex discarica comunale	50.000,00	SC	
31	SA	SACCO	Schiavi	ex discarica comunale	370.000,00	P	
32	BN	SAN GIORGIO DEL SANNIO	LOC.VIA S.GIOVANNI	ex discarica comunale	520.000,00	S	
33	BN	SAN LUPO	Loc. Defenzola - Via Cantone	ex discarica comunale	1.422.900,57	P	
34	SA	SAN MAURO LA BRUCA	Loc. Sferracavallo	ex discarica comunale	360.800,00	S	
35	SA	SAN PIETRO AL TANAGRO	fossa magliana - ex Discarica Comunale Loc. Pastena	ex discarica comunale	504.711,00	P	
36	BN	SANTA CROCE DEL SANNIO	LOC.CONTRA DA CHIUSA BARRICELLI	ex discarica comunale	261.366,87	S	
37	BN	SANT'AGATA DE' GOTI	PALMENTATA	ex discarica comunale	2.530.227,02	P	
38	BN	SANT'ARCANGELO TRIMONTE	LOC. PIANELLA NOCECCHIA - DISCARICA COMUNALE	ex discarica comunale	1.780.817,00		fsc 2007/13 - adp compensazioni ambientali
39	SA	SANT'ARSENIO	Loc. Difesa	ex discarica comunale	530.000,00	P	
40	SA	SARNO	cappella di siano	ex discarica comunale	6.760.000,00	S	
41	BN	SASSINORO	VALLE	ex discarica comunale	185.325,75	P	
42	BN	SOLOPACA	Loc. C.da Bolla	ex discarica comunale	800.000,00	S	
43	SA	STIO	Loc. Diestro	ex discarica comunale	950.924,43	S	
44	SA	TEGGIANO	corticato	ex discarica comunale	1.833.021,59	P	
45	BN	TOCCO CAUDIO	PAUDONE - DISC.COMUNALE	ex discarica comunale	1.100.000,00	P	

46	AV	VILLAMAINA	discarica comunale in Loc. Formulano	ex discarica comunale	613.641,12	p	
47	BN	BUONALBERGO	loc. Cerreto	ex discarica comunale	50.000,00	SC	
48	BN	BUONALBERGO	loc. Postiglione	ex discarica comunale	50.000,00	SC	
49	NA	GIUGLIANO IN CAMPANIA	SCAFAREA	Ex discarica comunale - Discarica RESIT (Cava X e Cava Z)	6.032.264,98		risorse ex OPCM 3891/2010 gestite dal Commissario bonifiche
50	BN	SAN BARTOLOMEO IN GALDO	SERRA PASTORE	Ex discarica consortile	3.968.766,47	P	
51	CE	SANTA MARIA LA FOSSA	PARCO SAURINO 2	Ex discarica consortile	8.162.364,92		fsc 2007/13 - adp compensazioni ambientali
52	SA	MONTECORVINO PUGLIANO	PARAPOTI	Ex discarica consortile	6.555.936,29	P	