



Decreto Dirigenziale n. 92 del 24/10/2013

A.G.C. 11 Sviluppo Attività Settore Primario

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE CAPITOLATO PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA ALLE ATTIVITA' DI COORDINAMENTO, ATTUAZIONE, MONITORAGGIO, CONTROLLO DEL PSR 2007-2013 E DI PROGRAMMAZIONE, AVVIO, COORDINAMENTO, ATTUAZIONE, MONITORAGGIO E CONTROLLO DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2020 E CHIUSURA DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013 DELLA REGIONE CAMPANIA.

IL COORDINATORE

Premesso che:

- a) con Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio del 20 settembre 2005 e ssmmii, concernente il sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR), sono stati stabiliti i contenuti e le modalità di formulazione dei programmi di intervento da attuare in materia di sviluppo rurale nel periodo 2007-2013;
- b) con Regolamento (CE) n. 1974/2006 e ssmmii della Commissione del 15 dicembre 2006 sono state emanate disposizioni di attuazione del regolamento (CE) n. 1698/2005;
- c) la Commissione UE con decisione n. C(2007)5712 del 20 novembre 2007 ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale Campania (PSR) 2007-2013 comprensivo degli allegati;
- d) con DGR n. 1 dell'11 gennaio 2008 la Giunta Regionale della Campania ha preso atto che la Commissione Europea con Decisione n. C(2007)5712 del 20 novembre 2007 ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale Campania (PSR) 2007-2013 comprensivo degli allegati;
- e) con DGR n. 781 del 30 aprile 2009 la Giunta ha approvato il "Programma Operativo" relativo alle attività di Assistenza Tecnica del PSR Campania 2007 - 2013 provvedendo, tra l'altro, alla individuazione delle procedure attuative e definendo, in particolare, le risorse da assegnare ai singoli interventi previsti nonché le modalità per la compilazione, trasmissione e controllo della domanda di pagamento relativa alle spese sostenute da inviare all'Organismo Pagatore;
- f) con il DRD n. 43 del 16.06.2009 si è provveduto all'individuazione del Settori nonché dei responsabili dei procedimenti cui compete l'adozione degli atti necessari alla realizzazione delle Azioni e degli interventi previsti, individuando tra gli altri, nel Settore SIRCA il responsabile cui occorre fare riferimento relativamente alla tipologia di intervento sopra descritta;
- g) con Deliberazione n. 283 del 19 marzo 2010 è avvenuta la Presa d'atto della Decisione della Commissione Europea Commissione UE n. C(2010)1261 del 2 marzo 2010 che approva la revisione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Campania per il periodo di programmazione 2007-2013 e modifica la decisione della Commissione C (2007) 5712 del 20-XI-2007;
- h) con DGR n. 442 del 25 marzo 2010 ad oggetto "PSR Campania 2007-2103 - Attivazione Fondo speciale IVA - Determinazioni" la Giunta regionale ha deliberato di assicurare la copertura finanziaria della quota IVA ed i connessi profili gestionali per tutti gli interventi destinati a favorire, in qualità di beneficiari, province, comuni ed altri organismi di diritto pubblico per i quali l'IVA non è riconosciuta a cofinanziamento FEASR;
- i) con DRD n° 24 del 14/04/2010 ad oggetto: " PSR Campania 2007-2013 FEASR - Disposizioni generali per l'attuazione del Fondo Speciale IVA (FSI)." è stato approvato il documento "Disposizioni generali per l'attuazione del Fondo speciale IVA (FSI)" predisposto dai Responsabili di Asse del PSR Campania 2007-2013 con il quale, tra l'altro, sono previste le procedure da attuare per il pagamento dell'IVA sulle spese a valere sui finanziamenti erogati tramite il fondo comunitario FEASR;
- j) per la predisposizione delle domande di pagamento diretto dall'Organismo Pagatore AGEA per il tramite del portale SIAN, relative alle attività in oggetto, ci si atterrà a quanto previsto dalla nota del Coordinatore dell'AGC 11 n. 2009.0921894 del 27/10/2009, avente ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale - PSR Campania 2007/2013 - Misura Assistenza tecnica: "Procedura interna all'AGC 11 per la presentazione delle domande di pagamento diretto dei fornitori" e della nota del Coordinatore dell'AGC 11 n. 2010.0352883 del 22/04/2010 ad oggetto "Programma di

Sviluppo Rurale PSR Campania 2007/2013 misura Assistenza tecnica Aggiornamento procedure interne pagamento IVA”;

Preso atto:

- a) che, il citato Reg. (CE) n. 1698/2005 e smi, fra l’altro, prevede:
 - al comma 2 dell’art. 66, che ciascun Programma di Sviluppo Rurale possa finanziare - nell’ambito delle iniziative di Assistenza Tecnica e nel limite massimo del 4% della dotazione complessiva - attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e controllo degli interventi del Programma stesso;
- b) che con Decisione C(2012) 9747 del 19/12/2012 è stata approvata la modifica del PSR Campania 2007-2013, che prevede fra l’altro al punto 14.1 le Attività di preparazione, gestione, monitoraggio, valutazione, informazione e controllo al programma finanziate a titolo di Assistenza Tecnica;
- c) che il Regolamento (UE) n. 335/2013 che modifica il 1974/06 prevede all’art. 41 bis, paragrafo 1, che ai fini dell’applicazione dell’art. 66, paragrafo 2, del regolamento (CE) n.1698/2005, per il periodo di programmazione successivo al periodo 2007-2013, le attività preparatorie nell’ambito dell’assistenza tecnica per i programmi comprendono tra l’altro le spese relative alla valutazione ex-ante dei programmi nonché i costi di preparazione per lo sviluppo delle strategie di sviluppo locale e le spese relative ad altre attività preparatorie purché direttamente collegate alle attività degli attuali programmi di sviluppo rurale e necessarie per garantire la continuità nell’attuazione della politica di sviluppo rurale e un passaggio agevole da un periodo di programmazione a quello successivo purché, come previsto al paragrafo 2 del medesimo articolo, sia stata inserita una pertinente disposizione nei programmi di sviluppo rurale ;
- d) che con DGR n.142 del 27 maggio 2013 la Giunta Regionale ha identificato il gruppo di programmazione e determinazione dell’iter amministrativo per la definizione dei nuovi strumenti di programmazione comunitaria per il periodo 2014-2020.

Considerato:

- a) in particolare il paragrafo 11) del suddetto Programma di Sviluppo Rurale Campania (PSR) 2007-2013 nel quale sono designate, nel rispetto di quanto previsto dall’art. 74 del Reg. (CE) n. 1698/2005, le seguenti Autorità:
 - Autorità di Gestione - che rappresenta il soggetto responsabile dell’efficace, efficiente e corretta gestione e attuazione del programma – individuata nella Giunta Regionale della Campania, il cui responsabile è il Presidente della Regione o un suo delegato, che ai fini tecnico-operativi, si avvale dell’assistenza dell’AGC Sviluppo Attività Settore Primario;
 - Organismo pagatore – cui compete, fra l’altro, la gestione finanziaria di tutte le risorse pubbliche mobilitate nell’ambito del Programma – individuata, nel rispetto delle condizioni di cui all’art. 6 del Reg. (CE) n. 1290/2005, nell’Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (AGEA);
- b) la procedura AGEA che prevede, tra l’altro, per l’acquisizione di beni e servizi da parte dei beneficiari a capo della Misura Assistenza Tecnica (Misura 511) del PSR Campania 2007/2013, il pagamento diretto tramite OP- AGEA della sola quota imponibile dell’importo finanziato mentre per il pagamento della restante parte, rappresentante l’IVA, le procedure da porre in essere sono quelle riportate nel DRD n° 24/2010 e nella comunicazione prot. n° 0352883 del 22/04/2010;

Visto il Decreto del Presidente della Regione n. 66 del 13 marzo 2008 che ha delegato le funzioni di Responsabile dell'Autorità di Gestione del PSR Campania 2007/13 al Coordinatore pro-tempore dell'Area G.C. 11;

Tenuto conto che:

- a) il P.S.R. Campania FEASR 2007-2013 contiene la tabella che specifica l'importo della dotazione finanziaria del contributo della Comunità e delle quote di finanziamento nazionali e il tasso di partecipazione del Fondo per l'intero periodo di programmazione e per ciascun asse;
- b) lo stesso P.S.R. Campania FEASR 2007-2013 specifica l'importo della dotazione finanziaria per l'intero periodo di programmazione per misura fissando il riparto annuale delle risorse disponibili;
- c) fra le Misure del P.S.R. Campania FEASR 2007-2013 è compresa la Misura "Assistenza Tecnica", Misura 511, relativa alle attività di supporto alla programmazione, gestione, monitoraggio e valutazione, contenente la descrizione delle macrofunzioni oggetto dei servizi che possono essere realizzati senza specificarne le singole dotazioni finanziarie;
- d) per garantire il "Servizio di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del Programma di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013 - e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 e chiusura del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013" della Regione Campania è necessario attivare nell'ambito della misura "Assistenza Tecnica" le azioni a supporto dell'A.G.C. Sviluppo Attività Settore Primario come riportate nel capitolato di appalto allegato al presente decreto come parte integrante e sostanziale dello stesso (all. 1);
- e) dal quadro delle regole di transizione emanate dall'UE fino ad oggi emerge che è nella facoltà dell'Autorità di Gestione decidere il momento temporale, tra i due periodi di Programmazione, per il cambio della fonte finanziaria (PSR 2007/2013 o PSR 2014/2020);
- f) tra le azioni a supporto dell'AGC Sviluppo Attività Settore Primario come riportate nell'allegato 1 vanno comprese anche quelle concernenti le specifiche esigenze poste dal nuovo ciclo di programmazione 2014-2020 e l'elaborazione dei rapporti finali del FEASR 2007-2013;

Considerato:

- a) quanto ritenuto in diritto dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture nel parere 20 marzo 2008, n. 78, secondo cui la Stazione appaltante all'atto di decidere il criterio di aggiudicazione da utilizzare dovrà fondare la propria scelta sulla base di due linee di indirizzo e di presupposti rinvenibili all'art. 81, comma 2, del d.lgs. n. 163/2006 e nel "considerando 2" della direttiva n. 2004/18/CE, costituiti dalle caratteristiche dell'oggetto del contratto e dalla valutazione delle offerte in condizioni di effettiva concorrenza;
- b) al fine di garantire la più estesa partecipazione e la massima concorrenza, nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione, nonché in ragione della possibilità di giungere a soluzioni migliorative rispetto agli standard minimi richiesti per il servizio in esame che è di particolare complessità e specializzazione, ha definito le seguenti linee di indirizzo per la selezione degli operatori economici: a) "procedura aperta" di cui all'art. 3, comma 37, del d.lgs. n. 163/2006 e di cui all'art. 15, comma 1, lett. a) della L.R. n. 3/2007; b) "offerta economicamente più vantaggiosa" di cui all'art. 81, comma 1, del d.lgs. n. 163/2006 e di cui all'art. 44 della L.R. n. 3/2007;

Attesa:

- a) la necessità di dare continuità all'attuazione del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 anche in ragione di quanto disposto, relativamente al disimpegno automatico delle risorse comunitarie, dall'art. 29 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio del 21 giugno 2005;
- b) la necessità di attuare la programmazione regionale mediante la definizione della risorse finanziarie e delle caratteristiche essenziali del "Servizio di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del Programma di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013 - e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 e chiusura del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013" della Regione Campania garantendo continuità nell'attuazione della politica di sviluppo rurale;
- c) la necessità di attuare le linee di indirizzo concernenti i criteri per l'individuazione delle procedure di selezione degli operatori economici e delle offerte definite dalla delibera di Giunta regionale n. 2078 del 31.12.2008;

Visti:

- a) il Dlgs 163/2006 e s.m.i.;
- b) Il P.S.R. - Campania 2007/13;
- c) Il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 - Italia
- d) la L.R. n.7 del 30/04/2002
- e) la Legge regionale n. 6 del 06.05.13 -Bilancio di previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per il triennio 2013-2015;
- f) la D.G.R. n. 170 del 03 giugno 2013 -Approvazione Bilancio Gestionale per gli anni 2013, 2014 e 2015;

DECRETA

- per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono riportati integralmente:

1. di porre in essere la procedura di evidenza pubblica finalizzata al contratto di appalto per il "Servizio di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del Programma di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013 - e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 e chiusura del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013" della Regione Campania.
2. di approvare il capitolato d'appalto (all. 1) e di rinviare a successivo provvedimento l'approvazione, previa acquisizione del parere competente Ufficio dell'Avvocatura Regionale, dello schema di contratto concernente il "Servizio di assistenza tecnica alle attività di coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo del Programma di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013 - e di programmazione, avvio, coordinamento, attuazione, monitoraggio e controllo del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 e chiusura del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013" della Regione Campania;

3. di individuare come procedura di selezione degli operatori economici la "procedura aperta" di cui all'art. 3, comma 37, del d.lgs. n. 163/2006 e di cui all'art. 15, comma 1 lett. a) della L.R. n. 3/2007;
4. di individuare come criterio di aggiudicazione del servizio predetto il criterio "dell'offerta economicamente più vantaggiosa" di cui all'art. 81, comma 1 del d.lgs. n. 163/2006 e di cui all'art. 44 della L.R. n. 3/2007; tanto al fine ed in ragione della necessità di garantire la effettiva, massima concorrenza quantitativa e qualitativa, la più estesa partecipazione, l'osservanza dei principi di trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione, nonché la possibilità di giungere a soluzioni migliorative rispetto agli standard minimi richiesti per il servizio in esame che appare di particolare complessità e specializzazione;
5. di disporre che alla copertura finanziaria dell'onere contrattuale conseguente nonché delle spese connesse all'espletamento della procedura di evidenza pubblica, si provveda con i fondi destinati all'Assistenza Tecnica Misura 511 del P.S.R. 2007-2013 e di quelli destinati all'omologa Misura di assistenza Tecnica che sarà individuata nel PSR 2014-2020, nelle quale ricadono le attività afferenti il servizio in oggetto e che pertanto al pagamento della somma imponibile provvederà direttamente l'organismo Pagatore – AGEA con i fondi del PSR Campania 2007-2013 e 2014-2020 salvo diverse disposizioni emanate a livello comunitario, nazionale e regionale mentre la Regione provvederà direttamente alla liquidazione e al pagamento della corrispondente quota IVA;
6. di rinviare a successivo provvedimento, a seguito dell'aggiudicazione provvisoria del fornitore del servizio, e tenuto conto di quanto definito nella nota del Coordinatore dell'AGC 11 n. 2010.0352883 del 22/04/2010 ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale PSR Campania 2007/2013 misura Assistenza tecnica Aggiornamento procedure interne pagamento IVA", l'impegno della quota IVA;
7. di delegare all'Area Generale di Coordinamento Demanio e patrimonio l'espletamento di tutti i procedimenti e le procedure necessarie per l'affidamento del servizio predetto, ivi compresa la formulazione del disciplinare, del bando di gara e di tutti gli adempimenti di pubblicazione nonché l'espletamento della gara stessa sino alla conclusione della fase produttiva della efficacia della aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 11, comma 8 del d. lgs. N. 163/2006 e dell'art. 49, comma 11 della L.R. n. 3/2007, nel rispetto della normativa vigente in materia, comunitaria e dell'U.E. statale e regionale;
8. di delegare il dirigente del Settore SIRCA alla sottoscrizione del contratto di appalto avente ad oggetto il servizio predetto;
9. di inviare il presente provvedimento al Gabinetto del presidente e all'AGC Demanio e Patrimonio al fine di provvedere a quanto di propria competenza;
10. di inviare copia del presente decreto, per opportuna conoscenza, all'Assessore all'Agricoltura e alla Segreteria di Giunta – Servizio 04 – "Registrazione atti Monocratici – Archiviazione Decreti Dirigenziali per compiti consequenziali.

-Massaro -