



Decreto Dirigenziale n. 344 del 12/12/2013

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

U.O.D. 16 - UOD Autorizzazioni e rifiuti ambientali di Caserta

Oggetto dell'Atto:

D. LGS 152/06 ART. 242. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO DI BONIFICA E MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE DELLA EX DISCARICA DI RIFIUTI SO.GE.RI. S.R.L. UBICATA IN LOCALITA' BORTOLOTTO DEL COMUNE DI CASTEL VOLTURNO (CE) E RILASCIO DELL'AUTORIZZAZIONE PER L'ESECUZIONE DELLE OPERE PREVISTE NEL MEDESIMO PROGETTO.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i. detta "Norme in materia ambientale" e nella Parte IV - Titolo V, art. 242 e segg. definisce le norme in materia di bonifica dei siti contaminati;
- l'Allegato 3, Parte IV, del medesimo D. Lgs 152/2006, definisce i criteri generali per la selezione e l'esecuzione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale, di messa in sicurezza (d'urgenza, operativa o permanente), nonché per l'individuazione delle migliori tecniche d'intervento a costi sopportabili;
- il D. Lgs. n. 36/2003 disciplina, tra l'altro, le modalità di esecuzione, gestione e controllo di una discarica dopo la sua chiusura;
- con Accordo di Programma denominato "Programma Strategico per le compensazioni ambientali nella regione Campania", sottoscritto in data 18 luglio 2008, alla presenza del Presidente del Consiglio dei Ministri, dal Ministro dell' Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, dal Sottosegretario di Stato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, dalla Regione Campania e dal Commissario delegato ex O.P.C.M. 1 febbraio 2008 n. 3654, si è provveduto all'individuazione di un piano di interventi prioritari di compensazioni ambientali e bonifica da realizzare nei comuni della regione Campania, interessati alla gestione della emergenza rifiuti per un ammontare complessivo di risorse finanziarie pari ad € 526.000.000,00;
- con deliberazione n. 1499 del 18 settembre 2008, pubblicata sul BURC n. 41 del 13 ottobre 2008, la Giunta Regionale della Campania ha recepito il suddetto Accordo di Programma ed la relativa copertura finanziaria a carico della Regione Campania pari ad euro 263.000.000,00 a valere sulle risorse del FAS 2007 - 2013 di interesse strategico regionale di cui alla delibera CIPE n. 166/2007, in coerenza con gli indirizzi per la programmazione delle risorse finanziarie di cui alla DGRC n. 276 del 8 febbraio 2008, pubblicata sul BURC n. 8 del 25 febbraio 2008;
- gli interventi afferenti al settore delle bonifiche, considerati prioritari dall'Accordo, sono stati affidati per l'esecuzione alla Sogesid S.p.A., Società in house al MATTM;
- in data 4 agosto 2009 sono stati sottoscritti n. 37 Accordi Operativi con n. 39 Comuni della Regione Campania, interessati alla gestione dell'emergenza rifiuti, tra cui rientra quello di "Messa in Sicurezza e bonifica dell'area di discarica denominata So.Ge.Ri.", ubicata in Località Bortolotto del Comune di Castel Volturno (CE);
- il "Piano di Caratterizzazione dell'area e il Progetto Preliminare di Messa in Sicurezza dell'ex discarica So.Ge.Ri." sono stati trasmessi al MATTM in data 24/04/2012 per la competente approvazione;
- il Progetto Preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri., che contiene anche il Piano di Caratterizzazione dell'area, è stato oggetto di una Conferenza di Servizi Preliminare, tenutasi presso la Regione Campania, in data 28 maggio 2012;
- il Progetto preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri. è stato approvato nella Conferenza di Servizi decisoria tenutasi presso la Direzione Generale per la Tutela del Territorio e delle Risorse Idriche del MATTM in data 5 aprile 2013;
- nella precitata Conferenza sono state formulate prescrizioni sia al "Piano di Caratterizzazione", redatto il 20/06/2003 dal Consorzio Intercomunale CE/4, che al "Progetto preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri.";
- l'individuazione della SOGESID S.p.A., in qualità di Soggetto Attuatore degli interventi di bonifica dei siti inquinati e di potenziamento delle strutture relative al ciclo delle acque reflue, è stata formalizzata, in data 12 settembre 2011, con la sottoscrizione della Convenzione Quadro, avente scadenza il 31/12/2015, tra il MATTM e la SOGESID S.p.A., in attuazione dell'art. 11, comma 12 del D. L. 23 maggio 2008 n.90, convertito in L. 123/2008, finalizzata alla realizzazione in via primaria degli interventi di bonifica dei siti inquinati e, in secondo ordine, al potenziamento delle strutture relative al ciclo delle acque reflue;
- il D.M. Ambiente n. 7 dell'11 gennaio 2013, pubblicato sul GURI 12 marzo 2013, ha stabilito che i siti rientranti nella perimetrazione "Litorale Domitio Flegreo ed Agro - Aversano" non soddisfano più i requisiti di cui all'art. 252, comma 2, del D.Lgs. 152/2006 e che, pertanto, non sono più compresi tra i siti di bonifica di interesse nazionale, la cui competenza per le necessarie operazioni di verifica ed eventuale bonifica all'interno dei siti, individuati all'Allegato 1 dello stesso

D.M., viene trasferita alle Regioni territorialmente interessate che subentrano nella titolarità dei relativi procedimenti.

CONSIDERATO che

- il Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali - Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema della Regione Campania (già AGC n. 5 "Ecologia, Tutela dell'Ambiente, etc.) con nota, prot. n. 577352 dell'08.08.2013, presa in carico il 23.08.2013, ha trasmesso all'Unità Operativa Dirigenziale (UOD) "Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Caserta" (già Settore TAP Ecologia, Tutela dell'Ambiente, etc.) il "Progetto definitivo di Messa in Sicurezza d'Emergenza della discarica So.Ge.Ri. s.r.l. in località Bortolotto - Castel Volturno (CE)", presentato dalla SOGESID S.p.A. per la relativa approvazione;
- il 30 ottobre 2013 presso l'UOD di Caserta si è svolto un Tavolo Tecnico, alla presenza dell'ARPAC e della SOGESID, nel quale quest'ultimo ha illustrato l'iter del procedimento avviato e recepito le prescrizioni poste dall'ARPAC al Progetto preliminare, rinviando alla Conferenza di Servizi l'approvazione del Progetto definitivo;
- con nota, prot. n. 756070 del 5/11/2013, l'UOD Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Caserta convocava la Conferenza di Servizi (CdS) in data 20/11/2013, per una valutazione necessaria e preliminare dello stato del procedimento già avviato dal MATTM;
- la CdS del 20 novembre 2013 ha acquisito il "parere favorevole" dell'ARPAC Dipartimento Provinciale di Caserta, con parere tecnico n. 198/TF/13, acquisito al protocollo n. 791065 del 19/11/2013, e del parere favorevole del Rappresentante del Consorzio di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno;
- la CdS constatava che, per mero errore materiale, non era stata invitata la Soprintendenza per i Beni Architettonici e del Paesaggio per le Province di Caserta e Benevento ed aggiornava la seduta ad altra convocazione;
- la CdS riconvocata per il giorno 9/12/2013, con nota prot. n. 795037 del 20/11/2013, ha espresso all'unanimità parere favorevole all'approvazione del Progetto Definitivo di Bonifica e Messa in Sicurezza della discarica in argomento;
- che nella medesima seduta sono stati acquisiti anche il parere favorevole dell' ASL Caserta, UOPC di Mondragone (CE), acquisito al prot n. 802179 del 22/11/2013 e del Comune di Castel Volturno, acquisito al prot. n. 832823 del 4/12/2013;
- la CdS del 9/12/2013 ha dichiarato chiusi i lavori relativi all'iter amministrativo di approvazione del Progetto di bonifica dell'ex discarica So.Ge.Ri., ubicata in Località Bortolotto del Comune di Castel Volturno (CE), considerando acquisiti gli assensi degli Enti regolarmente convocati, ma risultati assenti e che non abbiano espresso definitivamente la volontà dell'Amministrazione rappresentata, ai sensi della L. 241/90 art. 14 ter, comma 6 bis e 7.

RITENUTO che sussistono le condizioni per procedere all'approvazione del Progetto operativo di bonifica e di messa in sicurezza permanente dell' ex discarica, ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE).

VISTI

- la Legge 07.08.1990 n.241 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 36/2003 "Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n.152 e s.m.i.;
- il D. M. n. 7 dell' 11.01.2013;
- il Piano regionale delle Bonifiche approvato con DGR n. 129 del 27/05/2013, pubblicato sul BURC n. 30 del 5/06/2013, e approvato dal Consiglio Regionale il 25/10/2013;
- la DGRC n. 427 del 27/09/2013;
- la DGRC n. 488 del 31/10/2013.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del Procedimento e dalle risultanze dagli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dalla Dirigente dell'U.O.D. di Caserta.

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di:

1. ritenere la premessa parte integrante del presente provvedimento;
2. prendere atto delle risultanze della Conferenza di Servizi tenutasi in data 9/12/2013;
3. approvare il Progetto definitivo di Bonifica e Messa in Sicurezza permanente della ex discarica So.Ge.Ri. s.r.l., ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE), individuata in Catasto al Foglio n°5, Particelle n°77, 78, 5003 e 5004, presentato dalla SOGESID SpA, RUP ing. Enrico Brugiotti e redatto dal Direttore Tecnico ing. Carlo Messina, iscritto all'Ordine degli Ingegneri di Roma al n. 20042, con il Gruppo di Lavoro: ing. Camilla Cicerone, ing. Salvatore G. Mirabelli, ing. Maria teresa Bernardo, dott. geol. Paolo Martines, ing. Francesco Leo, dr.ssa Biol. Simona Rania, Arch. Katia Elia, dr.ssa Federica Moncada, Geom. Alessandro De Amicis, fatte salve le considerazioni di carattere economico la cui valutazione non rientra nelle competenze della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema della Regione Campania;
4. autorizzare l'esecuzione delle opere previste dal precitato Progetto di bonifica e di messa in sicurezza della discarica in argomento, conferendo all'ARPAC - Dipartimento Provinciale di Caserta - ampia facoltà di controllo delle attività da porre in essere, inclusi eventuali interventi integrativi che si dovessero rendere necessari;
5. precisare che la presente autorizzazione, conformemente a quanto disposto dal comma 7 dell'art. 242 del D. Lgs 152/2006, costituisce assenso per tutte le opere connesse alla bonifica del sito in esame, sostituendosi ad ogni altra autorizzazione, concessione, concerto, intesa, nulla osta da parte delle Pubbliche Amministrazioni e comporta dichiarazione di pubblica utilità, di urgenza ed indifferibilità dei lavori. L'Amministrazione Provinciale di Caserta, in ottemperanza al comma a) art. 197 del D. Lgs 152/2006 e s.m.i. procederà al controllo e alla verifica degli interventi di bonifica ed al monitoraggio ad essi conseguenti;
6. disporre che la SOGESID SpA presti, prima dell'inizio delle opere di bonifica e messa in sicurezza permanente, la garanzia finanziaria, prevista dal comma 7 dell'art. 242 del D. Lgs 152/2006 s.m.i., a favore del Presidente della Giunta Regionale della Campania, per la corretta esecuzione ed il completamento degli interventi di bonifica. Essa deve essere inviata alla **Regione Campania - UOD Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti - Centro Direzionale - Via Arena - Caserta - Località San Benedetto**, e deve essere prestata alle seguenti condizioni:
 - garanzia fideiussoria a copertura dell'importo di € 3.354.000,00 (tremilionitrecentocinquantaquattro/00) pari al 30% del costo preventivato complessivo dell'importo di bonifica pari ad € 11.180.000,00 (undicimilionicentottanta/00), atteso che il soggetto proponente è un Ente di diritto pubblico, e ciò per limitare un ulteriore aggravio;
 - il Fideiussore deve costituirsi solidale con la SOGESID SpA, in favore della Regione Campania, fino alla concorrenza di € 3.354.000,00 (tremilionitrecentocinquantaquattro/00), a garanzia della corretta esecuzione e del completamento di tutti gli interventi previsti per i lavori di bonifica ambientale per il sito de quo;
 - il Fideiussore deve impegnarsi a versare, entro quindici giorni dalla semplice richiesta scritta dalla Regione Campania, inoltrata a mezzo raccomandata A/R, ogni eccezione rimossa e nonostante eventuali opposizioni da parte della SOGESID SpA o controversie pendenti sulla sussistenza e/o esigibilità del credito, l'importo che la stessa Regione indicherà come dovuto dalla medesima SOGESID SpA, entro il massimale di € 3.354.000,00 (tremilionitrecentocinquantaquattro/00);
 - la fideiussione deve essere prestata e costituita con formale rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale di cui all'art. 1944 del C.C. e con formale rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957 comma 2 Codice Civile. L'atto di garanzia deve essere debitamente autenticato da un Notaio che dovrà attestare - oltre l'identità del Rappresentante della Società - anche la facoltà dello stesso a stipulare tale atto;
 - la fideiussione deve essere valida fino all'emissione della certificazione di avvenuta bonifica da parte dell'Amministrazione Provinciale di Caserta, rilasciata sulla base di una relazione tecnica

predisposta dall'ARPAC territorialmente competente (art. 248 comma 2 del D. Lgs 152/2006) ed eventualmente andrà rinnovata qualora i lavori di bonifica non siano terminati nei tempi previsti;

7. di prescrivere:

- che i lavori dovranno iniziare, con ogni urgenza, e comunque non oltre un anno dal rilascio del presente provvedimento, anche in considerazione dei tempi necessari per le procedure di appalto dei lavori, e dovranno concludersi entro 413 giorni naturali e consecutivi, pari a 57 settimane o 13,5 mesi lavorativi dalla data di inizio, termine previsto dal cronoprogramma allegato al Progetto definitivo approvato e, comunque non oltre il **31/12/2015**, termine ultimo per la certificazione della spesa all'Unione Europea;
- quanto sostenuto, in sede di progetto preliminare dalla Soprintendenza per i Beni Architettonici per le province di Caserta e Benevento, con nota prot. n. 8056 del 15/06/2012, che si riporta integralmente *"Il presente progetto prevede una serie di opere di bonifica e di mitigazione dell'impatto ambientale che comportano anche scavi nel sottosuolo, ma all'interno del sedime della discarica medesima. Tanto premesso, visto il carattere delle opere a farsi, considerato l'interesse archeologico dell'area, esaminati gli elaborati progettuali, questa Soprintendenza esprime per quanto di propria competenza parere favorevole, a condizione che tutte le opere nel sottosuolo che comportano scavo e/o movimentazione terra avvengano in regime di assistenza assicurata da personale tecnico - scientifico di questa Amministrazione"*;
- 8. specificare espressamente, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 s.m.i., che avverso il presente Provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente o, in alternativa, ricorso al Capo dello Stato, nei rispettivi termini di sessanta e centoventi giorni dalla sua notifica;
- 9. notificare il presente Decreto alla SOGESID S.p.A., al Comune di Castel Volturno (CE), alla Provincia di Caserta, all'ARPAC Dipartimento Provinciale di Caserta, all'ASL Caserta, UOPC di Mondragone (CE), al Consorzio di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno, al Consorzio Unico delle Province di Napoli e Caserta, alla Soprintendenza per i Beni Architettonici, Paesaggistici, Storici, Artistici ed Etnoantropologici per le province di Caserta e Benevento;
- 10. inoltrare copia del presente provvedimento alla Segreteria di Giunta ed al Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione integrale sul BURC.

dott. Michele Palmieri