



## **Delibera della Giunta Regionale n. 673 del 30/12/2013**

Dipartimento 54 - Dipartimento Istr., Ric., Lav., Politiche Cult. e Soc.

Direzione Generale 10 - Direzione Generale per l'università, la ricerca e l'innovazione

Oggetto dell'Atto:

ADISU PARTHENOPE "ADOZIONE PROVVEDIMENTI AI SENSI DELL'ART.23 COMMA 1 DELLA LEGGE REGIONALE N.21 DEL 3 SETTEMBRE 2002"

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**Premesso**

- a. che la legge regionale n. 21 del 3 settembre 2002, "Norme sul Diritto agli Studi Universitari - Adeguamento alla Legge 2.12.1991, N°390", agli artt. 3 e 4 istituisce, presso ogni provincia sede di Università, apposite Aziende regionali dotate di personalità giuridica, autonomia amministrativa e gestionale e di proprio personale, denominate "Azienda pubblica per il diritto allo studio universitario - A.Di.S.U.", (ADISU) per la realizzazione dei compiti istituzionali e per la concreta gestione degli interventi per il diritto allo studio universitario di cui all'art. 1 della stessa legge regionale;
- b. che con DGR n. 969 del 2/07/2004 la Regione Campania ha approvato le Linee guida per le A.Di.S.U. campane e le Linee d'intervento regionale in materia di Diritto allo Studio Universitario, recepite dal Coordinamento Regionale delle Università Campane;
- c. che con DGR n. 2064 del 12 novembre 2004 in attuazione della L.R. 21/02 è stata costituita l'Azienda per il diritto allo studio universitario – Università degli Studi di Napoli "Parthenope" (A.Di.S.U. Parthenope );
- d. che con Decreto del Presidente della Giunta regionale del 03/07/2012, n. 190, è stato nominato il Presidente dell'Azienda per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università degli Studi di Napoli "Parthenope" attualmente in carica;
- e. che con Decreti del Presidente della Giunta regionale n. 195 del 03/07/2012, n. 315 del 27/12/2012, n. 149 del 05/07/2013 sono stati nominati i componenti del Consiglio di amministrazione dell'Adisu Parthenope, in attuazione dell'art. 20, comma 7, della L.R. n. 21/02;

**Considerato**

- a. che il Dipartimento per l'Istruzione, la Ricerca, il Lavoro, le Politiche Culturali e le Politiche Sociali ha avviato con nota del 28/08/2013, prot. n. Cdpt04/1152/2013, a firma del Capo Dipartimento vicario, nell'ambito delle funzioni di vigilanza e controllo previste dall'art. 34, comma 2, della l.r. del 3/9/2002, n. 21, un'attività di verifica amministrativa, incaricandone il Settore Ricerca Scientifica competente per le funzioni regionali riguardanti il Diritto allo Studio, sugli atti dell'Azienda per il Diritto allo Studio A.Di.S.U. "Parthenope" a seguito delle segnalazioni da parte del Collegio dei Revisori dei Conti della stessa ADISU, avvenute con note acquisite al protocollo del Dipartimento n. Cpdt04/1135/2013 del 12/08/2013, n. Cpdt04/1145/2013 del 26/08/2013 e n. Cpdt04/1146/2013 del 27/08/2013, il quale ravvisava una serie di irregolarità in atti dell'Azienda;
- b. che con nota prot. n. 671434 del 30/09/2013 il Settore Ricerca Scientifica, competente per le funzioni regionali riguardanti il Diritto allo Studio, effettuate le verifiche del caso, inviava una propria relazione in cui osservava che alcuni atti e inadempienze segnalate dal Collegio dei Revisori dei Conti risultavano effettivamente contestabili, in particolare:
  - b.a. *"Un atto di affidamento (determina n. 57 del 12/6/2013) risulta effettuato in assenza di selezione comparativa, non essendo menzionata nell'atto stesso né risultando il nominativo dall'albo dei fornitori pubblicato.*
  - b.b. *Alcuni atti sono firmati dal Presidente dell'Azienda (es. decreto n. 11 del 10/8/2013, nomina commissione di gara) in contrasto col principio di separazione tra organo di indirizzo politico e amministrativo.*
  - b.c. *Alcuni atti di affidamento non danno contezza nella motivazione della previa selezione amministrativa, benché il nominativo dell'affidatario sia inserito nell'albo fornitori pubblicato sul sito istituzionale.*
  - b.d. *Non è chiaro se è stato stipulato contratto d'opera professionale con l'affidatario dell'incarico.*
  - b.e. *I mandati di pagamento sono erroneamente co-firmati anche dal Presidente dell'Azienda.*
  - b.f. *In caso di compensi ai consiglieri del cda, la misura erogata appare erronea per difetto.*

b.g. *Il Consiglio di amministrazione non può operare a mezzo di apposite distinte commissioni; il CdA opera solo ed esclusivamente in modo collegiale ex art. 20, comma 7, l.r. n. 21/2002.*

b.h. *Non è rispettata la disciplina in tema di trasparenza.”*

- c. che con nota del 09/10/2013, prot. Cdpt/1332/2013, il Capo del Dipartimento per il Lavoro, l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali invitava il Presidente ed il Consiglio di amministrazione dell'ADISU "Parthenope" a fornire chiarimenti ai rilievi formulati con nota prot. n. 671434 del 30/09/2013 del Settore Ricerca Scientifica e ad adottare gli atti di competenza entro il termine massimo di trenta giorni;
- d. che con le note a firma del Presidente del Consiglio d'Amministrazione dell'ADISU, prot. n. 813 del 16/10/2013 e a firma del Direttore Amministrativo, prot. n. 8018 del 17/10/2013, venivano fornite una serie di argomentazioni in risposta alle osservazioni formulate nella citata relazione n. 671434 del 30/09/2013;
- e. che con nota prot. n. Cdpt04/1492/2013 del 30/10/2013 il Capo del Dipartimento per il Lavoro, l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali incaricava il Dirigente del Servizio per il diritto allo studio universitario di concludere, in raccordo con il Dipartimento stesso, le attività di vigilanza e controllo sulle attività dell'Azienda per il diritto allo Studio ADISU "Parthenope";
- f. che con nota acquisita al protocollo del Dipartimento per il Lavoro, l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali con prot. n. Cpdt04/1517/2013 del 05/11/2013 il responsabile del Servizio per il Diritto allo Studio Universitario emetteva una valutazione di inconferenza delle controdeduzioni prodotte dal Presidente e dal Direttore amministrativo dell'ADISU "Parthenope" confermando le osservazioni precedentemente formulate;
- g. che con nota prot. n. Cpdt/1541/2013 del 07/11/2013, a seguito dell'istruttoria svolta dal Dipartimento per il Lavoro, l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali sulla documentazione prodotta e sulle verifiche effettuate da parte degli uffici del Settore ricerca Scientifica e dal Servizio per il diritto allo studio, appaiono confermate alcune delle irregolarità e inadempimenti a carico degli organi amministrativi dell'ADISU "Parthenope", ravvisate dal Collegio dei revisori contabili rispetto ai seguenti atti:
  - g.a. Determina n. 57 del 12/6/13 – irregolarità della procedura di individuazione del soggetto incaricato.
  - g.b. Decreto n. 11 del 10/08/2013 ad oggetto Nomina della Commissione di Gara a firma del presidente: irregolarità dell'atto di nomina per incompetenza del soggetto adottante.
  - g.c. Mancata stipula per iscritto dei contratti d'opera.
  - g.d. Commissioni del CdA: irregolarità nella costituzione di Commissioni per lo svolgimento di funzioni estranee ai compiti istituzionali e irregolarità dei compensi a favore dei componenti all'uopo riconosciuti.
  - g.e. Mandati di pagamento: irregolarità della firma congiunta del Presidente del Consiglio di Amministrazione in quanto lesiva del principio di separazione delle funzioni amministrative
  - g.f. Trasparenza del sito web istituzionale: non risultano pubblicati i provvedimenti soggetti agli obblighi di pubblicità e informazione.
  - g.g. Mancata trasmissione, in violazione dell'art. 24, comma 4, della l.r. 3/9/2002, n. 21, al Collegio dei Revisori di atti in via di adozione entro i termini previsti.
- h. che con nota del 13/11/2013, prot. n. Cdpt/1777/2013, il Capo del Dipartimento per il Lavoro, l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali ha reso noti gli esiti delle attività di verifica amministrativa, ai sensi dell'art. 34, comma 2, della l.r. del 3/9/2002, n. 21, sugli atti dell'Azienda per il Diritto allo Studio A.Di.S.U. "Parthenope" a seguito delle segnalazioni, da parte del Collegio dei Revisori dei Conti della stessa ADISU, avvenute con note acquisite al protocollo dello stesso Dipartimento n. Cpdt04/1135/2013 del 12/08/2013, n. Cpdt04/1145/2013 del 26/08/2013 e n. Cpdt04/1146/2013 del 27/08/2013;

- i. che tali esiti hanno evidenziato una reiterata violazione di disposizioni normative da parte del Consiglio di Amministrazione "Parthenope";
- j. che è pervenuta agli atti del Dipartimento per il Lavoro l'Istruzione, la Ricerca, le Politiche Sociali e le Politiche Culturali la nota del Presidente dell'ADISU Parthenope prot. n.899 del 02/12/2013, avente ad oggetto: integrazione alla nota del 10/10/2013, prot.Cdpt04/1332/2013;
- k. che sono pervenuti agli atti dello stesso Dipartimento e della Direzione Generale per l'Università, la Ricerca e l'Innovazione successivamente alle citate note ulteriori atti e segnalazioni di irregolarità da parte del Collegio dei Revisori contabili dell'ADISU "Parthenope";
- l. che la l.r. n. 21/2002 prevede all'art. 23, comma 1, che in caso di reiterate violazioni di disposizioni normative il Consiglio di amministrazione è sciolto con decreto del Presidente della Giunta regionale, previa conforme deliberazione della Giunta Regionale;
- m. che, ai sensi del comma 2 della citata l.r. 21/2002, con lo stesso decreto del Presidente è nominato un Commissario per la gestione straordinaria dell' ADISU, che resta in carica fino alla ricostituzione del Consiglio di amministrazione, che ha luogo entro sei mesi dal decreto di scioglimento;

#### **Ritenuto**

- a. di doversi procedere, alla luce delle risultanze dell'istruttoria condotta dagli Uffici regionali competenti i quali hanno riscontrato ripetute irregolarità in violazione di disposizioni normative e tenuto conto delle argomentazioni ampiamente illustrate dal Presidente e dal Direttore Amministrativo dell'ADISU "Parthenope", all'avvio del procedimento di scioglimento del Consiglio di amministrazione dell'ADISU "Parthenope" con procedura d'urgenza;
- b. di dover assegnare al Consiglio di amministrazione il termine di 7 giorni dalla notifica del presente atto per presentare ulteriori controdeduzioni, considerata l'urgenza onde prevenire il rischio di perpetuazione delle violazioni contestate;
- c. di demandare ad una successiva delibera di Giunta allo spirare del termine suindicato la disposizione dell'eventuale scioglimento del Consiglio di amministrazione dell'ADISU "Parthenope";

#### **Vista**

- la legge regionale del 3 settembre 2002 n. 21;
- la nota del 13/11/2013, prot. n. Cdpt/1777/2013 e relativi allegati;
- la nota del 28/11/2013 prot. Cdpt 1699/2013 e relativi allegati;

#### **delibera**

per le motivazioni indicate nella parte espositiva che di seguito si intendono integralmente riportate

- 1. di prendere atto dell'attività di verifica amministrativa trasmessa con nota Cdpt/1777/2013 e relativi allegati;
- 2. di disporre l'avvio del procedimento di scioglimento del Consiglio di amministrazione dell'ADISU "Parthenope" ai sensi dell'art. 23, comma 1, della legge regionale del 3 settembre 2002 n. 21;
- 3. di assegnare al Consiglio di amministrazione il termine di 7 giorni dalla notifica del presente atto per presentare ulteriori controdeduzioni, considerata l'urgenza onde prevenire il rischio di perpetuazione delle violazioni contestate;
- 4. di demandare ad una successiva delibera di Giunta allo spirare del termine suindicato la disposizione dell'eventuale scioglimento del Consiglio di amministrazione dell'ADISU "Parthenope";
- 5. di dichiarare il presente provvedimento urgente;
- 6. di trasmettere il presente provvedimento all'ADISU Parthenope, al Collegio dei Revisori contabili dell'ADISU Parthenope, al Dipartimento dell'Istruzione, della Ricerca, del Lavoro, delle Politiche Culturali e delle Politiche Sociali; agli UDCP, alla Direzione Generale per l'Università, la Ricerca e l'Innovazione, alla Segreteria di Giunta per gli adempimenti di competenza e la pubblicazione.