



Decreto Dirigenziale n. 109 del 24/01/2014

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

U.O.D. 16 - UOD Autorizzazioni e rifiuti ambientali di Caserta

Oggetto dell'Atto:

ANNULLAMENTO DEL DECRETO DIRIGENZIALE N. 344 DEL 12/12/2013 E
CONTESTUALE RIPROPOSIZIONE DELLO STESSO AD OGGETTO "D. LGS 152/06 ART.
242. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO DI MESSA IN SICUREZZA
D'EMERGENZA DELLA EX DISCARICA DI RIFIUTI SO.GE.RI. S.R.L. UBICATA IN
LOCALITA' BORTOLOTTO NEL COMUNE DI CASTEL VOLTURNO (CE) E RILASCIO
DELL'AUTORIZZAZIONE PER L'ESECUZIONE DELLE OPERE PREVISTE NEL
MEDESIMO PROGETTO".

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i. detta "Norme in materia ambientale" e nella Parte IV - Titolo V, art. 242 e segg. definisce le norme in materia di bonifica dei siti contaminati;
- l'Allegato 3, Parte IV, del medesimo D. Lgs 152/2006, definisce i criteri generali per la selezione e l'esecuzione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale, di messa in sicurezza (d'urgenza, operativa o permanente), nonché per l'individuazione delle migliori tecniche d'intervento a costi sopportabili;
- il D. Lgs. n. 36/2003 disciplina, tra l'altro, le modalità di esecuzione, gestione e controllo di una discarica dopo la sua chiusura;
- con Accordo di Programma denominato "Programma Strategico per le compensazioni ambientali nella regione Campania", sottoscritto in data 18 luglio 2008, alla presenza del Presidente del Consiglio dei Ministri, dal Ministro dell' Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), dal Sottosegretario di Stato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, dalla Regione Campania e dal Commissario delegato ex O.P.C.M. 1 febbraio 2008 n. 3654, si è provveduto all'individuazione di un piano di interventi prioritari di compensazioni ambientali e bonifica da realizzare nei comuni della regione Campania, interessati alla gestione della emergenza rifiuti per un ammontare complessivo di risorse finanziarie pari ad € 526.000.000,00;
- con deliberazione n. 1499 del 18 settembre 2008, pubblicata sul BURC n. 41 del 13 ottobre 2008, la Giunta Regionale della Campania ha recepito il suddetto Accordo di Programma e la relativa copertura finanziaria a carico della Regione Campania pari ad euro 263.000.000,00 a valere sulle risorse del FAS 2007 - 2013 di interesse strategico regionale di cui alla delibera CIPE n. 166/2007, in coerenza con gli indirizzi per la programmazione delle risorse finanziarie di cui alla DGR n. 276 del 8 febbraio 2008, pubblicata sul BURC n. 8 del 25 febbraio 2008;
- gli interventi afferenti al settore delle bonifiche, considerati prioritari dall'Accordo, sono stati affidati per l'esecuzione alla Sogesid S.p.A., Società in house al MATTM;
- in data 4 agosto 2009 sono stati sottoscritti n. 37 Accordi Operativi con n. 39 Comuni della Regione Campania, interessati alla gestione dell'emergenza rifiuti, tra cui rientra quello di "Messa in Sicurezza e bonifica dell'area di discarica denominata So.Ge.Ri.", ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE);
- il "Piano di Caratterizzazione dell'area e il Progetto Preliminare di Messa in Sicurezza dell'ex discarica So.Ge.Ri." sono stati trasmessi al MATTM in data 24/04/2012 per la competente approvazione;
- il Progetto Preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri., che contiene anche il Piano di Caratterizzazione dell'area, è stato oggetto di una Conferenza di Servizi Preliminare, tenutasi presso la Regione Campania, in data 28 maggio 2012, in cui è stato stabilito che "... il successivo progetto definitivo riguarderà, stante le risorse finanziarie assegnate, esclusivamente la messa in sicurezza d'emergenza e la caratterizzazione del sito";
- il Progetto preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri. è stato approvato nella Conferenza di Servizi decisoria tenutasi presso la Direzione Generale per la Tutela del Territorio e delle Risorse Idriche del MATTM in data 5 aprile 2013;
- le risultanze della Conferenza di Servizi decisoria sono state approvate, a seguito del D.M. Ambiente n. 7 dell'11 gennaio 2013, pubblicato sulla GURI n. 60 del 12/03/2013, dalla Regione Campania con Decreto Dirigenziale n. 142 del 23/04/2013, pubblicato sul BURC n. 22 del 29 aprile 2013;
- nella precitata Conferenza sono state formulate prescrizioni sia al "Piano di Caratterizzazione", redatto il 20/06/2003 dal Consorzio Intercomunale CE/4, che al "Progetto preliminare di messa in sicurezza e bonifica della discarica So.Ge.Ri.";
- l'individuazione della SOGESID S.p.A., in qualità di Soggetto Attuatore degli interventi di bonifica dei siti inquinati e di potenziamento delle strutture relative al ciclo delle acque reflue, è stata formalizzata, in data 12 settembre 2011, con la sottoscrizione della Convenzione Quadro, con scadenza fissata al 31/12/2015, tra il MATTM e la SOGESID S.p.A., in attuazione dell'art. 11, comma 12 del D. L. 23 maggio 2008 n.90, convertito in L. 123/2008, finalizzata alla realizzazione

in via primaria degli interventi di bonifica dei siti inquinati e, in secondo ordine, al potenziamento delle strutture relative al ciclo delle acque reflue;

- il D.M. Ambiente n. 7 dell'11 gennaio 2013, pubblicato sulla GURI 12 marzo 2013, ha stabilito che i siti rientranti nella perimetrazione "Litorale Domitio Flegreo ed Agro - Aversano" non soddisfano più i requisiti di cui all'art. 252, comma 2, del D.Lgs. 152/2006 e che, pertanto, non sono più compresi tra i siti di bonifica di interesse nazionale, la cui competenza per le necessarie operazioni di verifica ed eventuale bonifica all'interno dei siti, individuati all'Allegato 1 dello stesso D.M., viene trasferita alle Regioni territorialmente interessate che subentrano nella titolarità dei relativi procedimenti.

CONSIDERATO che

- il Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali - Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema della Regione Campania (già AGC n. 5 "Ecologia, Tutela dell'Ambiente, etc.) con nota, prot. n. 577352 dell'08.08.2013, presa in carico il 23.08.2013, ha trasmesso all'Unità Operativa Dirigenziale (UOD) "Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Caserta" (già Settore TAP Ecologia, Tutela dell'Ambiente, etc.) il "Progetto definitivo di Messa in Sicurezza d'Emergenza della discarica So.Ge.Ri. s.r.l. in località Bortolotto - Castel Volturno (CE)", presentato dalla SOGESID S.p.A. per la relativa approvazione, per un importo pari ad € 11.180.000,00;
- il 30 ottobre 2013 presso l'UOD di Caserta si è svolto un Tavolo Tecnico, alla presenza dell'ARPAC e della SOGESID, nel quale quest'ultima ha illustrato l'iter del procedimento avviato e recepito le prescrizioni poste dall'ARPAC al Progetto preliminare, rinviando alla Conferenza di Servizi l'approvazione del Progetto definitivo;
- con nota, prot. n. 756070 del 5/11/2013, l'UOD Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Caserta ha indetto e convocato la Conferenza di Servizi (CdS) in data 20/11/2013, per una valutazione necessaria e preliminare dello stato del procedimento già avviato dal MATTM;
- la CdS del 20 novembre 2013 ha acquisito il "parere favorevole" dell'ARPAC Dipartimento Provinciale di Caserta, con parere tecnico n. 198/TF/13, acquisito al protocollo n. 791065 del 19/11/2013, e del parere favorevole del Rappresentante del Consorzio di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno;
- la CdS constatava che, per mero errore materiale, non era stata invitata la Soprintendenza per i Beni Architettonici e del Paesaggio per le Province di Caserta e Benevento ed aggiornava la seduta ad altra convocazione;
- la CdS riconvocata per il giorno 9/12/2013, con nota prot. n. 795037 del 20/11/2013, ha espresso all'unanimità parere favorevole all'approvazione del Progetto Definitivo di Messa in Sicurezza di Emergenza della discarica in argomento;
- che nella medesima seduta sono stati acquisiti anche il parere favorevole dell' ASL Caserta, UOPC di Mondragone (CE), assunto al prot n. 802179 del 22/11/201, e del Comune di Castel Volturno, assunto al prot. n. 832823 del 4/12/2013;
- la CdS del 9/12/2013 ha dichiarato chiusi i lavori relativi all'iter amministrativo di approvazione del Progetto definitivo di Messa in Sicurezza d'Emergenza dell'ex discarica So.Ge.Ri., ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE), considerando acquisiti gli assensi degli Enti regolarmente convocati, ma risultati assenti e che non abbiano espresso definitivamente la volontà dell'Amministrazione rappresentata, ai sensi della L. 241/90 art. 14 ter, comma 6 bis e 7.

ATTESO che

- con proprio Decreto Dirigenziale n. 344 del 12/12/2013, pubblicato sul BURC n. 71 del 16 dicembre 2013, è stato approvato il Progetto Definitivo di Messa in Sicurezza della ex discarica So.Ge.Ri. S.r.l. ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno, disponendo, tra le altre, di prestare prima dell'inizio delle opere di messa in sicurezza la garanzia finanziaria prevista dall'art. 242, co. 7, del D. Lgs. 152/06 s.m.i., a favore del Presidente della Giunta Regionale della Campania;
- la Sogesid S.P.A. con propria nota, prot. n. 194 del 15/01/2014 ed acquisita al prot. n. 27928 del 15/01/2014, ha precisato di non essere tenuta a presentare la garanzia finanziaria, prevista dall'art. 242, co. 7, del D. Lgs. 152/06, in quanto non è il soggetto responsabile della

contaminazione a cui compete l'onere della bonifica, che è stato individuato, dalla Provincia di Caserta, nella persona del legale rappresentante pro - tempore della Soc. So.Ge.Ri. s.r.l. e diffidato in tal senso a provvedere ad una serie di azioni volte alla messa in sicurezza della discarica;

- la Provincia di Caserta con propria nota, prot. n. 3844 del 17/01/2014 ed acquisita al prot. n. 36996 del 17/01/2014, ha confermato le motivazioni addotte dalla Sogesid SpA, "... in quanto trattasi di intervento sostitutivo della Pubblica Amministrazione in danno di un soggetto obbligato e, pertanto, non vincolato ad alcuna garanzia finanziaria";
- il Direttore Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema con nota, prot. n. 39770 del 20/01/2014, ha precisato che " ... *il progetto presentato dalla Sogesid SpA, in qualità di soggetto attuatore dell'intervento de quo, nell'ambito dell'Accordo di Programma per le Compensazioni Ambientali nella Regione Campania, ... considerato che per l'intervento in questione sono state attivate dagli Enti competenti (Ministero dell'Ambiente e Provincia di Caserta) le procedure in danno al soggetto obbligato inadempiente, individuato nella persona del rapp.te legale p.t. della Società SO.GE.RI. s.r.l. e che, pertanto, Sogesid non è il soggetto responsabile della contaminazione ma rappresenta l'ente procedente ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06, si ritiene che non debba essere prestata la garanzia finanziaria, prevista dall'art. 242, co. 7, del medesimo decreto, in favore della regione per la corretta esecuzione ed il completamento degli interventi medesimi*".

RAVVISATA la necessità di dover procedere all'annullamento del decreto dirigenziale n. 344 del 12/12/2013 per le motivazioni su esposte procedendo alla contestuale riproposizione con l'emissione del presente provvedimento.

RITENUTO che sulla base delle risultanze della Conferenza di Servizi del 9 dicembre 2013 sussistono le condizioni per procedere all'approvazione del Progetto operativo di messa in sicurezza d'emergenza, redatto ai sensi dell'art. 242, comma 7 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii. per il sito relativo all' ex discarica, ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE),

VISTI

- la Legge 07.08.1990 n.241 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 36/2003 "Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n.152 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i.;
- il D. M. n. 7 dell' 11.01.2013;
- Manuale di attuazione, approvato con DGR n. 1715 del 20/11/09 e aggiornato con D.D. n. 158 del 10/05/2013;
- il Piano Regionale delle Bonifiche approvato con DGR n. 129 del 27/05/2013, pubblicato sul BURC n. 30 del 5/06/2013, e approvato dal Consiglio Regionale il 25/10/2013;
- il Decreto Dirigenziale Settore Tutela dell'Ambiente n. 142 del 23/04/2013;
- la DGR n. 427 del 27/09/2013;
- la DGR n. 488 del 31/10/2013.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del Procedimento e dalle risultanze dagli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dalla Dirigente dell'U.O.D. di Caserta.

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di:

1. ritenere la premessa parte integrante del presente provvedimento;
2. prendere atto delle risultanze della Conferenza di Servizi tenutasi in data 9/12/2013;
3. annullare il proprio decreto n. 344 del 12/12/2013 per le motivazioni sopra descritte, in quanto era stato prescritto alla Sogesid S.p.A., pur non essendo il soggetto responsabile della contaminazione, ma l'ente procedente ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/2006, di prestare la

- garanzia finanziaria, prevista dall'art. 242, co. 7, del medesimo decreto, in favore della regione per la corretta esecuzione ed il completamento degli interventi medesimi;
4. disporre che la Sogesid S.p.A.. ente procedente ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/2006, non presti la garanzia finanziaria, considerato che per l'intervento in questione sono state attivate dagli Enti competenti (Ministero dell'Ambiente e Provincia di Caserta) le procedure in danno al soggetto obbligato inadempiente, individuato nella persona del rapp.te legale p.t. della Società SO.GE.RI. s.r.l. ;
 5. approvare il Progetto definitivo di Messa in Sicurezza d' Emergenza (MISE) della ex discarica So.Ge.Ri. s.r.l., ubicata in Località Bortolotto nel Comune di Castel Volturno (CE), individuata in Catasto al Foglio n°5, Particelle n°77, 78, 5003 e 5004, presentato dalla SOGESID SpA, RUP ing. Enrico Brugiotti e redatto dal Direttore Tecnico ing. Carlo Messina, iscritto all'Ordine degli Ingegneri di Roma al n. 20042, con il Gruppo di Lavoro: ing. Camilla Cicerone, ing. Salvatore G. Mirabelli, ing. Maria teresa Bernardo, dott. geol. Paolo Martines, ing. Francesco Leo, dr.ssa Biol. Simona Rania, Arch. Katia Elia, dr.ssa Federica Moncada, Geom. Alessandro De Amicis, fatte salve le considerazioni di carattere economico la cui valutazione non rientra nelle competenze della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema della Regione Campania;
 6. autorizzare l'esecuzione delle opere previste dal precitato Progetto di messa in sicurezza della discarica in argomento, conferendo all'ARPAC - Dipartimento Provinciale di Caserta - ampia facoltà di controllo delle attività da porre in essere, inclusi eventuali interventi integrativi che si dovessero rendere necessari;
 7. precisare che la presente autorizzazione, conformemente a quanto disposto dal comma 7 dell'art. 242 del D. Lgs 152/2006, costituisce assenso per tutte le opere connesse alla bonifica del sito in esame, sostituendosi ad ogni altra autorizzazione, concessione, concerto, intesa, nulla osta da parte delle Pubbliche Amministrazioni e comporta dichiarazione di pubblica utilità, di urgenza ed indifferibilità dei lavori. L'Amministrazione Provinciale di Caserta, in ottemperanza al comma a) art. 197 del D. Lgs 152/2006 e s.m.i. procederà al controllo e alla verifica degli interventi di bonifica ed al monitoraggio ad essi conseguenti;
 8. **di prescrivere:**
 - 8.1 che i lavori dovranno iniziare, con ogni urgenza, e comunque non oltre un anno dal rilascio del presente provvedimento, anche in considerazione dei tempi necessari per le procedure di appalto dei lavori, e dovranno concludersi entro 413 giorni naturali e consecutivi, pari a 57 settimane o 13,5 mesi lavorativi dalla data di inizio, termine previsto dal cronoprogramma allegato al Progetto definitivo approvato e, comunque devono essere completate, con assunzione di impegni giuridicamente vincolati, entro il termine perentorio del **31/12/2015**;
 - 8.2 di porre in essere tutte le azioni opportune e necessarie al fine di garantire la completa realizzazione degli interventi nei tempi previsti;
 - 8.3 di assumere la competenza e la responsabilità delle attività necessarie all'attuazione delle opere, nonché delle procedure di gara, della stipula del contratto d'appalto, dei controlli e verifiche degli stati di avanzamento e degli atti di collaudo;
 - 8.4 il rispetto, per quanto di propria competenza, del "Manuale di attuazione" approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1715 del 20/11/09 e successivamente aggiornato con D.D. n. 158 del 10/05/2013;
 - 8.5 quanto sostenuto, in sede di progetto preliminare dalla Soprintendenza per i Beni Architettonici per le province di Caserta e Benevento, con nota prot. n. 8056 del 15/06/2012, che si riporta integralmente *"Il presente progetto prevede una serie di opere di bonifica e di mitigazione dell'impatto ambientale che comportano anche scavi nel sottosuolo, ma all'interno del sedime della discarica medesima. Tanto premesso, visto il carattere delle opere a farsi, considerato l'interesse archeologico dell'area, esaminati gli elaborati progettuali, questa Soprintendenza esprime per quanto di propria competenza parere favorevole, a condizione che tutte le opere nel sottosuolo che comportano scavo e/o movimentazione terra avvengano in regime di assistenza assicurata da personale tecnico - scientifico di questa Amministrazione"*;

9. specificare espressamente, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 s.m.i., che avverso il presente Provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente o, in alternativa, ricorso al Capo dello Stato, nei rispettivi termini di sessanta e centoventi giorni dalla sua notifica;
10. notificare il presente Decreto alla SOGESID S.p.A., al Comune di Castel Volturno (CE), alla Provincia di Caserta, all'ARPAC Dipartimento Provinciale di Caserta, all'ASL Caserta, UOPC di Mondragone (CE), al Consorzio di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno, al Consorzio Unico delle Province di Napoli e Caserta, alla Soprintendenza per i Beni Architettonici, Paesaggistici, Storici, Artistici ed Etnoantropologici per le province di Caserta e Benevento;
11. inoltrare copia del presente provvedimento alla Segreteria di Giunta e al BURC per la pubblicazione.

Il Direttore Generale
Dr. Michele Palmieri