

A.G.C. 15 - Lavori Pubblici, Opere Pubbliche, Attuazione, Espropriazione - **Deliberazione n. 243 del 12 marzo 2010** – **L.R. 9/1983 e ss.mm.ii. Regolamento n. 4/2010 Costituzione di una "Commissione per le autorizzazioni sismiche e per il controllo sulla progettazione"** presso i Settori provinciali del Genio Civile.

PREMESSO

- che è di competenza dei Settori Provinciali del Genio Civile dell'Area Generale di Coordinamento 15 Lavori Pubblici, Opere Pubbliche, Attuazione, Espropriazione, tra l'altro, l'applicazione della legge regionale 7 gennaio 1983 n. 9 *"Norme per l'esercizio delle funzioni regionali in materia di difesa del territorio dal rischio sismico"*;
- che la legge regionale 28 dicembre 2009, n. 19 *"Misure urgenti per il rilancio economico, per la riqualificazione del patrimonio esistente, per la prevenzione del rischio sismico e per la semplificazione amministrativa"*, ha tra l'altro modificato la legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9, prevedendo che la denuncia dei lavori sia finalizzata al rilascio da parte del competente Settore provinciale del Genio Civile, del provvedimento di "autorizzazione sismica" ovvero di "deposito sismico";
- che, con Decreto n. 23 del 11/02/2010 (B.U.R.C. n. 14 del 15/02/2010), il Presidente della Giunta regionale ha emanato il *"Regolamento per l'espletamento delle attività di autorizzazione e di deposito dei progetti, ai fini della prevenzione del rischio sismico in Campania"*, n. 4/2010, che, tra l'altro, disciplina le modalità di espletamento, individua i tempi di conclusione dei procedimenti, e specifica l'oggetto delle verifiche da condursi nell'ambito dell'attività istruttoria, propedeutica al rilascio del provvedimento finale di "controllo sulla progettazione" (art. 4) ovvero di "autorizzazione sismica" (art. 5);
- che la citata L.R. 19/09 dispone che per l'istruttoria e la conservazione dei progetti di lavori da denunciare è prevista la corresponsione di un contributo nella misura indicata con deliberazione della Giunta regionale, destinato ad alimentare un apposito fondo, previsto nell'ambito dell'UPB 11.81.80, finalizzato a garantire, anche in *outsourcing*, lo svolgimento delle attività di cui alla L.R. n. 9/83;
- che con Deliberazione n. 1897 del 22 dicembre 2009 la Giunta Regionale ha approvato la misura del contributo in argomento, ha definito le relative modalità di versamento e ha stabilito che i suddetti versamenti confluiranno sulla U.P.B. 11.81.80 - capitolo di entrata 2422 (denominato *Contributi per l'istruttoria e la conservazione dei progetti di lavori da denunciare ai sensi dell'articolo 2 della legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9, e ss.mm.ii.*), correlato alla U.P.B. 1.3.10 – capitolo di spesa 2420 (denominato *Fondo per lo svolgimento delle attività di cui alla legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9, e ss.mm.ii.*).

CONSIDERATO

- che l'introduzione del provvedimento di "autorizzazione sismica" comporta un carico di lavoro particolarmente gravoso per i Settori del Genio Civile, sia in termini quantitativi, per il numero elevato di pratiche sismiche da istruire, che in termini di complessità dell'istruttoria tecnica dei progetti esecutivi, laddove il precedente Regolamento di attuazione per l'espletamento dei controlli a campione sulla progettazione di cui all'art. 4 L.R. 9/83, approvato con D.P.G.R.C. 27 marzo 2003 n. 195, prevedeva il supporto, in fase transitoria, del Dipartimento di Analisi e Progettazione Strutturale dell'Università di Napoli Federico II;
- che per ciascuna delle numerose pratiche di "controllo sulla progettazione" ovvero di "autorizzazione sismica", oltre all'istruttoria amministrativa di cui all'art.3 co. 4 del Regolamento n. 4/2010, deve essere svolta una complessa attività istruttoria tecnica finalizzata a verificare la correttezza delle impostazioni progettuali in relazione alle norme tecniche vigenti, riscontrando, anche a mezzo di liste di controllo:

- a) l'osservanza delle leggi, dei regolamenti e delle norme tecniche, nell'impostazione delle ipotesi progettuali e nella verifica degli elementi strutturali;
 - b) che gli elaborati progettuali sono effettivamente di livello esecutivo e che, in particolare, i grafici strutturali sono perfettamente intellegibili dalle maestranze impegnate nell'esecuzione dei lavori.
- che la complessità delle istruttorie, relative sia ai procedimenti di "autorizzazione sismica" che a quelli di "controllo sulla progettazione", risulta ulteriormente amplificata per effetto del recente aggiornamento della norme tecniche per le costruzioni (NTC 2008) approvate con D.M. 14 gennaio 2008, la cui applicazione è divenuta obbligatoria, ai sensi dell'art. 1 bis del D.L. 28.04.2009 n. 39 convertito con modificazioni in Legge 24.06.2009 n. 77;
 - che, oltre alla rilevante quantità di pratiche e alla complessità dell'istruttoria, costituiscono elementi di ulteriore criticità le previsioni regolamentari, di cui all'art.4 co. 5 e art. 5 co. 2 del Regolamento n. 4/2010, della conclusione dei procedimenti nel termine di trenta giorni, per quello di "controllo sulla progettazione", e di sessanta giorni dalla denuncia dei lavori, per quello di "autorizzazione sismica";
 - che, con la già citata D.G.R. 1897/2009, attesa la gravosità e complessità delle attività di competenza dei Settori provinciali del Genio Civile, è stata demandata al Coordinatore A.G.C. 15 l'adozione dei provvedimenti attuativi, incluso quelli finalizzati a dotare l'Area Lavori Pubblici di un supporto specialistico professionale per l'espletamento delle attività di particolare complessità inerenti all'attuazione della legge n. 9 del 1983 e ss.mm.ii., mediante la costituzione di una short list di professionisti esterni;

PRESO ATTO

- che, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 5447 del 07 novembre 2002, tutti i 551 Comuni della Campania sono stati classificati sismici e che la maggior parte di essi appartengono alle zone a elevata (129 Comuni) e media sismicità (360 Comuni);
- che, a fronte dell'elevato numero di denunce dei lavori finalizzate al rilascio del provvedimento di "controllo sulla progettazione" ovvero di "autorizzazione sismica", ciascun Dirigente dei Settori competenti ha individuato uno o più responsabili del procedimento ai sensi della legge 241 del 1990;

RITENUTO

- che, con l'intento di perseguire la finalità di prevenzione del rischio sismico, non potendo sussistere alcun dubbio riguardo alla doverosità della tutela della pubblica e privata incolumità, i Dirigenti dei Settori provinciali del Genio Civile preposti al rilascio dei provvedimenti di "controllo sulla progettazione" ovvero di "autorizzazione sismica" debbano essere adeguatamente supportati nella complessa fase istruttoria di valutazione dei numerosi progetti, che presuppone una specifica competenza tecnica;
- che tale finalità può essere utilmente perseguita prevedendo, presso ciascun Settore provinciale del Genio Civile, la costituzione di un organismo collegiale quale strumento operativo deputato all'assolvimento del complesso procedimento di "controllo sulla progettazione" ovvero di "autorizzazione sismica", inteso quale luogo di confronto dove affrontare e dirimere, in maniera condivisa, le eventuali problematiche di natura tecnica e amministrativa emergenti a seguito dell'istruttoria, per garantire la necessaria efficienza, celerità ed uniformità di approccio alla materia de qua;
- che, per quanto sopra, ciascun Dirigente dei Settori provinciali del Genio Civile, nella valutazione dei progetti, possa avvalersi di una *"Commissione per le autorizzazioni sismiche e per il controllo sulla progettazione"*;
- che detta *Commissione* debba essere composta da massimo tre componenti scelti tra il

personale dipendente che possiede una specifica competenza nella materia de qua, oltre il relatore e il segretario;

- che debba demandarsi al Coordinatore dell'A.G.C. 15 Lavori Pubblici la emanazione di un disciplinare per il funzionamento della *Commissione*, che garantisca la qualità delle prestazioni, da svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, proporzionalità, efficacia, tempestività e correttezza;
- che le risorse relative al funzionamento della *Commissione* possano gravare sulla U.P.B. 1.3.10 – capitolo di spesa 2420 *Fondo per lo svolgimento delle attività di cui alla legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9, e ss.mm.ii.*, nel rispetto di quanto previsto con Deliberazione di Giunta Regionale n. 111 del 09 febbraio 2007 recante la *"Disciplina concernente la costituzione di commissioni e il relativo compenso"*.

VISTI

- il D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 e ss.mm.ii.
- la legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9;
- la legge regionale 28 dicembre 2009, n. 19;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 111 del 09 febbraio 2009;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1701 del 13 novembre 2009;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1897 del 22 dicembre 2009;
- il decreto del Presidente della G.R. n° 23 del 11/02/2010

Propongono, e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa e che di seguito si intendono integralmente riportati

1. ciascun Dirigente dei Settori provinciali del Genio Civile, preposto al rilascio dei provvedimenti di "controllo sulla progettazione" (art.4, Regolamento n. 4/2010) ovvero di "autorizzazione sismica" (art.5, Regolamento n. 4/2010), può costituire una *"Commissione per le autorizzazioni sismiche e per il controllo sulla progettazione"* per la valutazione dei progetti;
2. detta *Commissione* è composta da massimo tre componenti scelti tra il personale dipendente che possiede una specifica competenza nella materia de qua, oltre il relatore e il segretario;
3. è demandata al Coordinatore dell'A.G.C. 15 Lavori Pubblici la emanazione di un disciplinare per il funzionamento della *Commissione*, che garantisca la qualità delle prestazioni, da svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, proporzionalità, efficacia, tempestività e correttezza;
4. le risorse relative al funzionamento della *Commissione* gravano sulla U.P.B. 1.3.10 – capitolo di spesa 2420 *Fondo per lo svolgimento delle attività di cui alla legge regionale 7 gennaio 1983, n. 9, e ss.mm.ii.*, nel rispetto di quanto previsto con Deliberazione di Giunta Regionale n. 111 del 09 febbraio 2007 recante la *"Disciplina concernente la costituzione di commissioni e il relativo compenso"*;
5. di trasmettere copia del presente provvedimento, per il seguito di competenza, all'Area Generale di Coordinamento LL.PP. (15), ai Settori provinciali del Genio Civile di Ariano Irpino (05), Avellino (06), Benevento (07), Caserta (08), Napoli (09) e Salerno (10), al Settore Geologico regionale (11);

di trasmettere la presente deliberazione al Settore "Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale" per la pubblicazione sul B.U.R.C.

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino