



Decreto Dirigenziale n. 359 del 17/03/2014

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per l'ambiente e l'ecosistema

Oggetto dell'Atto:

TERMOVALORIZZATORE DI ACERRA (NA) SOSTITUZIONE E NOMINA DEL
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a. con d.P.C.M. del 16 febbraio 2012, è stato disposto il trasferimento della proprietà del termovalorizzatore, sito in località Pantano, nel Comune di Acerra, e del relativo compendio immobiliare dalla società proprietaria dell'impianto alla Regione Campania al prezzo complessivo di euro 355.550.240,84, con oneri coperti *“a valere sulle risorse del fondo per lo sviluppo e la coesione 2007/2013 relative al programma attuativo regionale per l'acquisto del termovalorizzatore di Acerra, che presenta la necessaria disponibilità, oltre che con eventuali contributi da riconoscere alla Regione Campania in dipendenza del trasferimento”*;
- b. con deliberazione n. 174 del 4 aprile 2012 la Giunta Regionale ha deliberato di accedere al trasferimento della proprietà dell'impianto termovalorizzatore di Acerra e del relativo compendio immobiliare, di cui al dPCM 16.2.2012;
- c. con deliberazione n.241 del 15/05/2012 la Giunta Regionale ha precisato che, a modifica del punto 5 del deliberato della DGR n. 240 del 15.5.2012, non intende rinunciare ai ricorsi ivi previsti, proposti avverso il dPCM 16.2.2012, nella parte in cui quest'ultimo, per effetto dell'entrata in vigore del D.L. 15.5.2012, n.59, convertito nella legge n.100/2012, debba interpretarsi nel senso che, nel provvedere agli oneri derivanti dallo stesso a valere sulle risorse del fondo per lo sviluppo e la coesione 2007/2013, relativo al programma attuativo regionale della Regione Campania, mediante trasferimento della somma di € 355.550.240,84 alla società creditrice, già proprietaria dell'impianto, debba operarsi una corrispondente riduzione dei limiti di spesa di cui al patto di stabilità della Regione Campania;
- d. con provvedimento del Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio e del Capo dell'Unità tecnico-amministrativa/DPC rep. 3130 del 29 giugno 2012 si è disposta la consegna alla Regione Campania del termovalorizzatore di Acerra, dichiarando contestualmente cessata la gestione operata dal Dipartimento della protezione civile /UTA, con prosecuzione della stessa in capo alla Regione;

CONSIDERATO che

- a. nelle more delle decisioni da parte del TAR Lazio in merito ai ricorsi inoltrati dalla Regione Campania sui diversi profili di illegittimità del contestato subentro nel contratto rep.n. 9/2008, come unilateralmente disposto dai provvedimenti sopra citati, fu nominato con DD n. 3 del 04/10/2012 l'arch. Sergio De Rosa, già in servizio presso la ex A.G.C. 21 – Programmazione e Gestione Rifiuti quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi della legge n. 241/1990 e dei principi dettati dall' art. 10 del D.Lgs n. 163 del 12/04/2006 e s.m.i, per l'adozione dei provvedimenti volti ad attivare una gestione immediata di controllo e vigilanza sul regolare funzionamento dell'impianto del Temovalorizzatore di Acerra (Na), da non configurarsi comunque come acquiescenza ai provvedimenti avverso i quali sono stati promossi i relativi atti impugnativi e di tutte le difese proposte nei giudizi innanzi al TAR Lazio, sez. I (reg 2604/2012) ed innanzi alla Corte Costituzionale (conf. 5/2012), ivi comprese le impugnazioni avverso il provvedimento di subentro nella gestione dell'impianto di Acerra;
- b. con ordinanza cautelare del TAR Lazio RG 2604/2012 depositata il 16/10/2012, è stata confermata la parziale sospensione dell'efficacia del Provvedimento PCM-DPC del 29 giugno rep. n.3130, è stabilito, tra l'altro, che Partenope Ambiente S.p.A., ora A2A Ambiente S.p.A., provveda direttamente alla fatturazione al GSE dell'energia ceduta, con obbligo di accantonamento delle risorse incassate a favore della Regione Campania;

PRESO ATTO

- a. della particolare complessità delle prestazioni sotto il profilo tecnologico e gestionale dell'impianto di Termovalorizzatore di Acerra, per cui necessitano una pluralità di competenze tecniche, giuridiche, contabili ed amministrative, fu dato mandato al RUP, con il citato decreto n.3/2012 di adottare

provvedimenti atti a nominare uno o più assistenti e, in caso di carenza in organico presso l'amministrazione regionale, di affidare incarichi anche a soggetti esterni all'amministrazione, scelti secondo le procedure e con le modalità previste dal nuovo Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture - Decreto Legislativo 163/2006 e correlato Regolamento- di esecuzione e attuazione emanato con Decreto del Presidente della Repubblica del 5 Ottobre 2010, n. 20, stabilendo altresì, che i compensi spettanti alle figure professionali esterne all'Amministrazione di supporto al RUP, in ragione di specifiche necessità insite alla particolare complessità dell'impianto, saranno definiti mediante apposite convenzioni in conformità alle vigenti normative di settore;

PRESO ATTO altresì che

- a. in linea con i provvedimenti di cui sopra ed in esecuzione di quanto indicato nel D.D. n.3/2012, sono state attivate le procedure per la ricerca del personale interno dell'Amministrazione per il tramite del Coordinatore dell'ex A.G.C.07-Personale che con propria nota prot. n.755557 del 16/10/2012, ha avviato tale procedura per la ricerca del personale avente le specifiche professionalità richieste;
- b. a seguito della selezione delle richieste pervenute del personale interno all'amministrazione regionale e della formalizzazione dei provvedimenti per l'individuazione di altre figure del DPC/UTA, già impegnate all'interno dei gruppi interdisciplinari costituiti in esito ai dispositivi del TAR-Lazio o di soggetti esterni all'amministrazione, il RUP definì, tenendo conto delle professionalità necessarie, "l'organigramma quadro" del gruppo di supporto con il decreto n. 46 del 20/11/2012, così come integrato e modificato dal DD n. 4 del 21/03/2013;
- c. con DD n. 7 del 20/06/2013 fu dato corso alla nomina di un primo gruppo di figure professionali, quali componenti della struttura organizzativa di supporto al RUP, costituita da personale interno all'amministrazione, per la gestione, verifica e controllo dell'impianto del Termovalorizzatore di Acerra;
- d. i compensi per componenti che di fatto hanno assolto alle funzioni di supporto al RUP, individuati dalla selezione di cui sopra tra il personale interno all'Amministrazione, il personale del DPC/UTA, e per i professionisti esterni all'amministrazione saranno così definiti:
 - per le figure professionali esterne all'amministrazione i compensi saranno definiti mediante apposita convenzione, conforme alle norme di legge del settore;
 - per i tecnici e gli amministrativi, i compensi saranno definiti ex art. 92 com. 5 del D.Lgs n.163/2006, del Regolamento di attuazione - DPR n.207/2010 e del art. 38 del Regolamento n.7/2010 - D.P.G.R. Campania n°58 del 24 Mar 2010 di attuazione della L.R. n° 3 del 27/02/2007 Disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania;
- e. le risorse finanziarie necessarie per la gestione, controllo e vigilanza sul regolare funzionamento dell'impianto del Temovalorizzatore di Acerra (Na), sono imputate al capitolo di entrata del bilancio n. 2998 denominato "Introiti da gestione termovalorizzatore di Acerra" ed al corrispettivo capitolo di spesa n. 1238 denominato "Spese correnti per la gestione del TMV di Acerra" connesso alla gestione del TMV, a valere sulla disponibilità di spesa, per l'annualità 2014 di cui alla L.R. n. 3 del 16.01.2014 di approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale 2014 – 2016 e dalla L.R. n.4 del 16.01.2014 di Stabilità regionale 2014 (Finanziaria);

RITENUTO che a seguito della collocazione in quiescenza per raggiunti limiti di anzianità contributiva, dell'arch. Sergio De Rosa nominato con DD n.3/2012 per effetto del dPCM 16.02.2012 e successivi provvedimenti esecutivi, si debba nominare per il prosieguo delle attività già avviate e nelle more della definizione dei giudizi di merito di tutte le difese proposte innanzi al TAR Lazio, sez. I (rg 2604/2012), con i due ricorsi per motivi aggiunti ed innanzi alla Corte costituzionale (r.conf. 5/2012), ivi comprese le impugnazioni avverso il provvedimento di subentro nella gestione dell'impianto di Acerra, **l'ing. Eduardo Capobianco**, nato a Napoli il 04/09/1952, via V. Padula, 2 – 80123 Napoli, in possesso dei requisiti di cui all'art. 7 comma 4 del D.lgs 554/99 e della D.Lgs. 163/2006, dirigente della UOD – 52-05-09, quale Responsabile Unico del Procedimento per la gestione, controllo e vigilanza sul regolare funzionamento dell'impianto del Temovalorizzatore di Acerra (Na);

VISTI

- il D.Lgs n. 163 del 12/04/2006 e s.m.i.;
- il D.L. n. 195 del 2009, convertito con modificazioni in legge n.26 del 2010;
- la L.R. n. 3 del 27/02/2010 “Disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania;
- il Regolamento n.7/2010 in attuazione della L.R.n.3/2007;
- il D.P.R. n.207 del 5/10/2010, Regolamento recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- il D.L. n. 216/2011, convertito con modificazioni dalla legge n. 14 del 2012;
- il D.L. n. 2/2012, convertito con modificazioni in legge n.28 del 2012,
- il D.L. n. 16/2012, convertito con modificazioni in legge n. 44 del 2012;
- il d.P.C.M. del 16 febbraio 2012;
- il D.P.C. n. 3130 del 20/06/2012;
- la DGR n. 174 del 2012;
- la DGR n. 322 del 2012;
- la DGR n. 262 del 2012;
- la DGR n. 45 del 2012;
- la DGR n. 90 del 2012;
- la DGR n. 240 del 2012;
- la DGR n. 241 del 2012;
- il D.L. n. 59 del 2012, convertito nella legge n.100/2012;
- il DD n.3 del 4/10/2012;
- il DD n.4 del 21/03/2012 e n.7 del 20/06/2012;
- La DGR n.528 del 04/10/2012 di modifica della DGR n. 479/2012 e s.m.i.
- L.R. n. 3 del 16.01.2014 di approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale 2014 – 2016

DECRETA

per le ragioni esposte in premessa, da intendersi integralmente richiamate:

1. di nominare per il prosieguo delle attività già avviate dall'ex RUP, nelle more della definizione dei giudizi di merito di tutte le difese proposte innanzi al TAR Lazio, sez. I (rg 2604/2012), con i due ricorsi per motivi aggiunti ed innanzi alla Corte costituzionale (r.conf. 5/2012), ivi comprese le impugnazioni avverso il provvedimento di subentro nella gestione dell'impianto di Acerra, **Ping. Eduardo Capobianco**, nato a Napoli il 4/05/1952, via V. Padula, 2 - 80123 Napoli, iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Napoli al n. 5877, in possesso dei requisiti di cui all'art. 7 comma 4 del D.lgs 554/99 e della D.Lgs. 163/2006 dirigente della UOD – 52-05-09, quale Responsabile Unico del Procedimento per la gestione, controllo e vigilanza sul regolare funzionamento dell'impianto del Temovalorizzatore di Acerra (Na), , in sostituzione dell'arch Sergio De Rosa, collocato in quiescenza per raggiunti limiti di anzianità contributiva, nominato con DD n.3/2012 per effetto del dPCM 16.02.2012, fermi restando i principi dettati dal D.Lgs n. 163 del 12/04/2006 e s.m.i. e dal DPR n.207/2010 e s.m.i.;
2. di dare mandato al RUP di proseguire le attività di competenza già avviate, in funzione di quanto statuito in via cautelare, dal decreto T.A.R. per il Lazio-Sezione Prima- n. 2550/2012, depositato il 13 luglio e dall'ordinanza T.A.R. per il Lazio-Sezione Prima- n. 02887/2012, depositata il 2 agosto, fermo restando che dette attività, necessarie per la tutela di interessi pubblici, costituiscono mera esecuzione delle statuizioni del TAR e che comunque non devono configurarsi come acquiescenza ai provvedimenti avverso i quali sono stati promossi i relativi atti di impugnazione.
3. stante la prestazione particolarmente complessa sotto il profilo tecnologico-gestionale, che richiede l'apporto di una pluralità di competenze, di dare mandato al RUP per l'adozione dei provvedimenti di competenza al fine di nominare e completare l'adozione delle misure necessarie per la nomina di figure professionali di supporto, così come indicato nell'organigramma riportato nei decreti n.46/2012 e n. 4/2013, ed in caso di carenza in organico presso l'amministrazione regionale, anche nominando soggetti esterni all'amministrazione scelti secondo le procedure e con le modalità previste dal Codice dei contratti

pubblici relativi a lavori, servizi e forniture – D.Lgs. 163/2006 e dal correlato Regolamento di esecuzione e attuazione emanato con D. P. R. del 5 Ottobre 2010 n. 207

4. di stabilire che i compensi spettanti alle figure professionali esterne all'Amministrazione di supporto al RUP, in ragione di specifiche necessità insite alla particolare complessità dell'impianto, saranno definiti mediante apposite convenzioni in conformità alla vigente normativa di settore,
5. sarà cura del RUP determinare la necessaria dotazione finanziaria per consentire l'espletamento delle proprie funzioni e per il funzionamento della struttura di supporto, le cui somme, saranno prelevate dalla L.R. n. 3 del 16.01.2014 di approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale 2014 – 2016 e dalla L.R. n.4 del 16.01.2014 di Stabilità regionale 2014 (Finanziaria); e ricadenti al cap. 1238 “*Spese correnti la gestione del Termovalorizzazione di Acerra*” previste dalla DGR n.58 del 7/03/2013, provenienti dalla vendita di energia elettrica e dai conferimenti dei rifiuti da parte degli STIR al termovalorizzatore di Acerra, in applicazione del corretto adempimento previsto dal contratto rep. 9/2008.
6. che il RUP, al fine di realizzare un efficace flusso delle informazioni aventi rilievo in merito alla gestione del termovalorizzatore e al contenzioso in corso, dovrà garantire la loro condivisa conoscenza da parte degli Assessori al ramo e dei Direttori Generali interessati, nei procedimenti richiamati in premessa di cui alle Delibere di Giunta Regionale.
7. di dare mandato al R.U.P. di attivare un tavolo di confronto con i soggetti indicati dalla L.R. n.5 del 24/01/2014 “ Riordino del Servizio di Gestione Rifiuti Urbani e Assimilati in Campania” per l'esame di merito delle previsioni contenute nel contratto Rep. 9/2008 che disciplinano la gestione integrata degli impianti STIR di Caivano e TMV di Acerra.
8. di dare mandato all'Avvocatura di disporre l'invio del presente atto al Collegio di difesa nei giudizi di cui in premessa.
9. di notificare il presente provvedimento a:
 - 9.1 all'Assessore all'Ambiente,
 - 9.2 all'Assessore al Bilancio,
 - 9.3 all'Assessore al Patrimonio e Demanio,
 - 9.4 al DPC/Unità Tecnico Amministrativa ex OPCM 3920/11,
 - 9.5 alla Società A2A Ambiente S.p.A.,
 - 9.6 alla Provincia di Napoli,
 - 9.7 al Capo di Gabinetto,
 - 9.8 all'ing. Vincenzo Capobianco,
 - 9.9 al D.G.. 60 – Avvocatura Regionale
 - 9.10 al D.G. 55 –13 Risorse Finanziarie;
 - 9.11 al D.G. 55- 15- Demanio e patrimonio,Stampa, Documentazione ed Informazione per la relativa pubblicazione sul B.U.R.C.

Dott. Michele Palmieri