



Decreto Dirigenziale n. 234 del 03/04/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

Oggetto dell'Atto:

PO CAMPANIA FESR 2007-2013 - ASSE I - O.O. 1.5 - DGR 1265/2008, INTERVENTO "SISTEMAZIONE DEI COSTONI SOVRASTANTI LA SPIAGGIA DI CIRIACCIO, DA CAMPO DEGLI INGLESII AL PRIMO FARAGLIONE, IN LOCALITA' LE GROTTI IN PROSSIMITA' DI VIA LIBERTA' ED IN LOCALITA' LINGUA, DALLE SCALE DI VIA LINGUA AL VECCHIO MACELLO COMUNALE NEL COMUNE DI PROCIDA - 3° STRALCIO - OPERE DI COMPLETAMENTO" REVOCA PARZIALE DEL FINANZIAMENTO. CODICE SMILE : 10 BENEFICIARIO FINALE: COMUNE DI PROCIDA

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO

- la Giunta Regionale, con deliberazione n. 1265 del 24.7.2008, ha attivato la riserva finanziaria dedicata al PPR con l'approvazione degli elenchi dei progetti individuati per Obiettivi Operativi del POR Campania FESR 2007-2013 (Allegato A: progetti materiali immediatamente appaltabili; Allegato B: progetti materiali non immediatamente appaltabili; Allegato C: progetti immateriali);
- nell'allegato A della predetta deliberazione 1265/2008 sono compresi progetti afferenti l'Obiettivo Operativo 1.5 "Messa in sicurezza dei territori esposti a rischi naturali" – Obiettivo specifico 1.b - Rischi naturali;
- l'intervento, denominato "Sistemazione dei costoni sovrastanti la spiaggia di Ciraccio, da Campo degli inglesi al primo faraglione, in località Le Grotte in prossimità di via Libertà ed in località Lingua, dalle scale di via Lingua al vecchio macello comunale nel comune di Procida - 3° stralcio esecutivo - Opere di completamento." codice PRO_431_109_S02_M, è stato inserito nell'Allegato A della D.G.R. n. 1265/2008 (progetti materiali immediatamente appaltabili), assegnando un importo di €. 2.596.566,00 - Soggetto Attuatore - Beneficiario finale – Comune di Procida (NA);
- che con D. D. n. 193 del 30/06/2009 il Responsabile dell'Obiettivo Operativo 1.5 ha ritenuto ammissibile a finanziamento il suddetto progetto impegnando la somma di €. 2.596.566,00 sulla U.P.B. 22.84.245 cap. 2608 Asse 1 - Obiettivo Operativo 1.5 "Messa in sicurezza dei territori esposti a rischi naturali" - PO FESR 2007-2013 – bilancio per l'esercizio finanziario 2009 – impegno n. 4652 del 15/07/09;
- che è stata sottoscritta una convenzione prot. n. 0293190 del 12/04/2011, tra il Responsabile Obiettivo Operativo e il Beneficiario che regola i rapporti tra gli stessi;
- che all'articolo 2 della predetta convenzione il Beneficiario si obbliga a garantire la conformità delle procedure adottate alle norme comunitarie e nazionali, in particolare in materia di concorrenza, mercati pubblici, ambiente e pari opportunità.

ATTESO che con nota n. 387447 del 22/05/2011, come previsto all'art. 2 della suddetta Convenzione, il Comune di Procida (Na) ha trasmesso, a fronte dell'erogazione di un ulteriore acconto del contributo concesso, la documentazione delle spese effettivamente sostenute e comprovate da fatture quietanzate insieme alla documentazione amministrativo contabile relativa all'operazione finanziata;

RISCONTRATO che in seguito alle verifiche ordinarie di competenza del Responsabile di Obiettivo Operativo è emerso quanto segue:

- a) in seguito all'Avviso pubblico, affisso all'Albo Pretorio il 15/02/2005, il RUP dell'intervento "Sistemazione dei costoni sovrastanti la spiaggia di Ciraccio, da Campo degli inglesi al primo faraglione, in località Le Grotte in prossimità di via Libertà ed in località Lingua, dalle scale di via Lingua al vecchio macello comunale nel comune di Procida - 3° stralci o esecutivo - Opere di completamento" ha proceduto ad affidare l'incarico professionale di progettazione del predetto intervento, secondo le modalità previste dalla legge per gli incarichi di importo inferiore ai € 100.000,00, riservandosi la possibilità di estendere in caso di necessità ai progettisti anche la direzione lavori.
- b) con Determina del RUP. n. 108 del 10/06/10 è stato conferito in via diretta, ai professionisti incaricati già della progettazione dell'intervento, l'incarico di Direzione lavori delle opere di completamento oggetto di finanziamento a valere sulle risorse del POR, richiamando l' art. 17 comma 14 della L. 109/94 e l'art. 130 comma 2b) del Codice degli Appalti - D.Lgs. 163/2006.

DATO ATTO:

- che l'importo complessivo che scaturisce dalla somma degli incarichi di progettazione e di direzione lavori supera la soglia di € 100.000,00.
- che l'art. 17, c. 11 della Legge 109/94 all'epoca vigente (così come modificato dalla Legge 1 agosto 2002, n. 166 – art. 7) stabiliva: *"Per l'affidamento di incarichi di progettazione il cui importo stimato sia compreso tra 100.000 euro e la soglia di applicazione della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici di servizi, il regolamento disciplina le modalità di aggiudicazione che le stazioni appaltanti devono rispettare, in alternativa alla procedura del pubblico incanto, in modo che sia*

assicurata adeguata pubblicita' agli stessi e siano temperati i principi generali della trasparenza e del buon andamento con l'esigenza di garantire la proporzionalita' tra le modalita' procedurali e il corrispettivo dell'incarico."

- che l'art. 17 c. 12 bis della medesima legge stabiliva, ai fini dell'affidamento dell'incarico della progettazione, quanto segue: *"..... Nella convenzione stipulata fra stazione appaltante e progettista incaricato sono previste le condizioni e le modalita' per il pagamento dei corrispettivi con riferimento a quanto previsto dagli articoli 9 e 10 della legge 2 marzo 1949, n. 143, e successive modificazioni. Ai fini dell'individuazione dell'importo stimato il conteggio deve ricomprendere tutti i servizi, ivi compresa la direzione dei lavori qualora si intenda affidarla allo stesso progettista esterno"*.

- che l'art. 17 c. 14 Legge 109/94 all'epoca vigente (così modificato dalla Legge 451/98) recitava: *"Nel caso di affidamento di incarichi di progettazione ai sensi del comma 4, l'attivita' di direzione dei lavori e' affidata, con prioritá' rispetto ad altri professionisti esterni, al progettista incaricato. In tal caso il conteggio effettuato per stabilire l'importo stimato, ai fini dell'affidamento dell'incarico di progettazione, deve comprendere l'importo della direzione dei lavori"*

RITENUTO::

- che nel procedere all'iniziale affidamento il Comune di Procida, ai sensi l'art. 17 c. 12 bis della Legge 109/94, in considerazione dell'importo stimato per tutti i servizi da affidare, doveva adottare una procedura ad evidenza pubblica, secondo le disposizioni di cui alla parte II, titolo I e titolo II del codice, procedendo a dare adeguata pubblicita' allo stesso, in considerazione della volontà di poter estendere l'incarico della Direzione lavori ai tecnici selezionati con l'avviso pubblico. Al contrario l'affidamento dell'incarico altera il contesto di rigore e di imparzialità entro cui, conformemente alla normativa generale e speciale di riferimento, necessariamente deve svolgersi la competizione e di cui resta unicamente garante proprio la stessa Amministrazione aggiudicatrice.

DATO ATTO altresì:

- che con nota prot. n. 0758180 del 16/10/2012, per le motivazioni sopra esposte, che implicano una violazione agli obblighi assunti in sede di sottoscrizione della convenzione in premessa indicata, si è proceduto a comunicare l'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 7 e segg. della Legge n. 241/90 e s.m.i., di non ammissibilità della spesa relativa all'incarico di direzione lavori di che trattasi e di contestuale riduzione di pari importo del finanziamento concesso, informando il Comune di Procida del diritto di fornire entro 15 gg le eventuali controdeduzioni in merito;

- che il Comune di Procida con nota prot. n. 14019 del 07/11/2012 ha inviato le proprie controdeduzioni adducendo la non applicabilità della normativa prevista dagli articoli della Legge su esposta, essendo intervenuta una modifica dell'art. 17 comma 14 della legge 109/94 con Legge 62/05 pubblicata sulla G.U. il 27/04/2005;

CONSIDERATO che l'amministrazione ha valutato le controdeduzioni presentate ritenendole inconferenti in quanto, le modifiche apportate dalla legge 62/05, che peraltro non hanno modificato la ratio della norma ed alle quali ci si appella per giustificare l'affidamento, sono entrate in vigore solo in data 12/05/2005 e precisamente dopo tre mesi dall'inizio della procedura di affidamento.

PRESO ATTO del parere, rilasciato dall'Assistenza Tecnica dell'Autorità di Gestione con nota prot. n. 76082 del 31/01/2013, in merito alle controdeduzioni presentate dal Comune di Procida che confermano l'inconferenza delle stesse ;

RITENUTO, pertanto:

- di dover procedere alla revoca parziale del finanziamento concesso per la violazione dell'art. 2 della convenzione sottoscritta tra il Responsabile di Obiettivo Operativo e il soggetto Beneficiario nei limiti delle spese inerenti la direzione lavori e l'inammissibilità delle spese a tal fine già sostenute e rendicontate.

- di dover rimodulare il quadro economico dell'intervento a seguito della revoca parziale del finanziamento determinando in euro 118.560,00 l'importo delle spese a carico del Comune di Procida;

DECRETA

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti di:

- di revocare parzialmente il finanziamento concesso al Comune di Procida per l'intervento denominato "Sistemazione dei costoni sovrastanti la spiaggia di Ciraccio, da Campo degli inglesi al primo faraglione, in località Le Grotte in prossimità di via Libertà ed in località Lingua, dalle scale di via Lingua al vecchio macello comunale nel comune di Procida - 3° stralci o esecutivo - Opere di completamento". Codice Smile n. 10." per un importo di € 98.800,00 + IVA al 20% sul totale complessivo del finanziamento concesso di € 2.133.054,49 come rimodulato a seguito di gara di appalto con Decreto Dirigenziale n. 354/2010;
- di confermare la restante quota di finanziamento per un importo di € 2.014.494,49;
- di proporre alla Direzione Generale 51-03 – Autorità di Gestione il disimpegno, sul capitolo 2608 relativo all'impegno n. 4652 del 15/07/09, dell'importo del finanziamento revocato pari ad € 98.800,00 + IVA al 20%;
- Di dover indicare la corrispondenza del capitolo di spesa alla classificazione prevista dal D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118, come di seguito riportato:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	COFOG (II Liv)	Codice tran- sazioni della UE	SIOPE bilancio	SIOPE gestionale
2608	09.09.2	203	2.03.01.02.000	05.6	3	2.02.03	2234

- di determinare in € 118.560,00 le spese a carico del Comune di Procida per la realizzazione dell'intervento;
- di inviare il presente provvedimento, per il seguito di competenza, all'Assessore al ramo, alla Direzione Generale 51-03 – Autorità di Gestione.
- avverso il presente provvedimento di revoca è ammesso ricorso dinanzi al Giudice Ordinario competente per territorio entro 30 giorni dalla notifica dello stesso.

Responsabile dell'Obiettivo Operativo 1.5
dott. Italo Giulivo