

A.G.C. 09 - Rapporti con gli Organi Nazionali ed Internazionali in Materia di Interesse Regionale - Deliberazione n. 296 del 19 marzo 2010 – POR Campania 2000-2006 - Fondo FSE: variazione compensativa, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b) della L.R. n. 7/2002, in termini di competenza e cassa, tra capitoli di spesa della UPB 22.79.216 e attribuzione al Settore 02 dell'AGC 05 della gestione dello stanziamento di competenza sul capitolo 5718 del bilancio per il corrente esercizio finanziario in attuazione della DGR n. 1824/06

PREMESSO

- che il Consiglio Regionale ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2010 con Legge Regionale del 21 gennaio 2010, n. 3;
- che la Giunta Regionale con deliberazione n. 92 del 09/02/2010, ai sensi dell'art. 21 della Legge Regionale n. 7/2002, ha approvato il bilancio gestionale 2010;
- che, con la medesima D.G.R., si è provveduto, relativamente al F.E.S.R. – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale ed al F.S.E. – Fondo Sociale Europeo del POR Campania 2000-2006, ad una prima iscrizione in Bilancio delle economie di spesa rilevate sui capitoli dedicati al POR Campania 2000-2006 e su quelli dedicati alle rinvenienze ed, in particolare, risultano stanziati sui capitoli di spesa 5717 e 5718 della linea F.S.E. rispettivamente € 147.833.938,63 ed € 837.608,04;
- che, con deliberazioni della Giunta regionale n. 715 del 20 febbraio 2003, n. 1201 del 23 settembre 2005 e n. 1035 del 28 luglio 2006, sono state dettate disposizioni in merito all'utilizzazione delle somme derivanti dai rientri finanziari a disposizione della Regione per effetto della certificazione alla Commissione UE delle spese relative a progetti finanziati con risorse diverse da quelle destinate ed attribuite agli interventi previsti dal P.O.R. Campania 2000-2006 (d'ora in poi "progetti coerenti");
- che con D.G.R. n. 1824 del 13/11/2006 la Giunta Regionale ha approvato il programma delle attività per il 2007/08 proposto dall'ARPAC – Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Campania stabilendo che al finanziamento dello stesso, il cui costo è previsto in € 25.000.000,00 si provveda, in parte, per € 23.200.000,00 (tenuto conto dell'intervento della Provincia di Napoli), con le risorse regionali derivanti dai rientri finanziari del POR Campania 2000/2006, da prelevare, con quote di pari importo, dagli Assi I, III, IV e VI, da erogare in favore dell'ARPAC, in quattro quote che risultano, pertanto, di € 5.800.000,00 ciascuna;
- che la Giunta ha individuato quale Settore competente all'attuazione della citata delibera n. 1824 del 2006 il Settore 02 dell'A.G.C. 05;
- che la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7, all'art. 17, comma 1 stabilisce che le somme oggetto delle previsioni di spesa sono iscritte nel bilancio pluriennale e nel bilancio annuale ripartendole in funzioni obiettivo ed in unità previsionali di base, laddove le funzioni obiettivo rappresentano le missioni istituzionali perseguite dalla Regione, individuate con riguardo all'esigenza di definire politiche regionali e le unità previsionali di base rappresentano le unità fondamentali di classificazione della spesa definite secondo le diverse finalità della stessa;
- che, di seguito, il medesimo comma prevede che, solo in via di principio, con le unità previsionali di base vengano individuate le risorse finanziarie affidate alla gestione di un unico centro di responsabilità amministrativa;
- che il successivo art. 21 al comma 1 prevede che, ai fini della gestione e della rendicontazione, la Giunta Regionale specifica le unità previsionali di base in capitoli (bilancio gestionale);

- che ai commi 2 e 3 della medesima norma si stabilisce che i capitoli costituiscono l'unità elementare di gestione e che gli stessi sono articolati per categorie economiche in modo da assicurare la ripartizione delle risorse alle strutture organizzative apicali;
- che il successivo art. 32 dispone che gli impegni di spesa vengono assunti con decreto del dirigente competente per materia nei limiti degli stanziamenti di competenza iscritti nei pertinenti capitoli ad esso assegnati nel bilancio gestionale;
- che, con nota prot. n. 222086 del 11/03/2010, indirizzata al Coordinatore dell'AGC 09 e per conoscenza al Coordinatore dell'AGC 17, il Coordinatore dell'AGC 05 chiede l'attribuzione in conto competenza sul bilancio per il corrente esercizio finanziario delle ulteriori risorse pari a € 2.430.000,00 necessarie al completamento del programma di attività dell'ARPAC di cui alla DGR n. 1824/06;

RILEVATO

- che con deliberazione n. 1227 del 13/07/2007 la Giunta, sulla base della richiesta avanzata con nota n. 552819 del 19/06/2007 dal Coordinatore dell'AGC 05 - Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento e Protezione Civile, ha attribuito al Settore 02 – Tutela dell'Ambiente della medesima A.G.C. la gestione dello stanziamento di competenza della somma di € 5.800.000,00, a valere sul capitolo 2186, dedicato ai rientri finanziari dell'Asse I, nell'U.P.B. 22.79.214 del bilancio gestionale 2007;
- che con deliberazione n. 1514 del 31/08/2007 e n. 1204 del 18 luglio 2008, la Giunta ha attribuito al Settore 02 – Tutela dell'Ambiente dell'A.G.C. 05 la gestione dello stanziamento di competenza della somma di € 5.800.000,00, a valere sul capitolo 2204, dedicato ai rientri finanziari dell'Asse IV, nell'U.P.B. 22.79.217;
- che con deliberazione n. 1861 del 20/11/2008 la Giunta ha attribuito al Settore 02 – Tutela dell'Ambiente dell'A.G.C. 05 la gestione dello stanziamento di competenza della somma di € 5.800.000,00, a valere sul capitolo 2214, dedicato ai rientri finanziari dell'Asse VI, nell'U.P.B. 22.79.219;
- che con deliberazione n. 1074 del 05/06/2009 la Giunta ha attribuito al Settore 02 dell'A.G.C. 05 la gestione dello stanziamento di competenza della somma di € 970.000,00, a valere sul capitolo 5718, dedicato ai rientri finanziari dell'Asse III, nell'U.P.B. 22.79.216 quale primo acconto della quota relativa alle rinvenienze dell'Asse III;
- che con deliberazione n. 1666 del 06/11/2009 la Giunta ha attribuito ulteriori risorse sulle rinvenienze dell'Asse III al Settore 02 dell'A.G.C. 05, affidando la gestione dello stanziamento di competenza della somma di € 2.400.000,00, a valere sul capitolo 5718, nell'U.P.B. 22.79.216;

CONSIDERATO

- che, in attesa di conoscere l'ammontare definitivo delle rinvenienze generate dal Programma, per effetto della quantificazione finale dell'Autorità di Pagamento e dei dati che emergeranno alla chiusura della rendicontazione, è possibile ottenere una previsione delle rinvenienze generabili dagli Assi prioritari del programma sulla base delle spese attualmente in certificazione relativamente ai progetti coerenti nonchè sulla base degli impegni contabili assunti dalle Misure;
- che sulla base degli impegni contabili assunti sul capitolo 5717 dedicato alle Misure dell'Asse III del FSE alla data del 31.12.2009 e delle spese attualmente in certificazione relativamente ai progetti coerenti del FSE, l'ammontare delle rinvenienze che si prevede saranno generate da detto Asse è sufficiente a coprire la programmazione già approvata dalla Giunta;
- che, al fine di dare completa attuazione della delibera n. 1824/2006 e alla luce della nota prot. n. 222086 del 11/03/2010 del Coordinatore dell'AGC 05, occorre attribuire al Settore 02 dell'A.G.C. 05 l'ultima tranche di risorse relativa alle rinvenienze dell'Asse III del P.O.R. Campania

2000/2006, affidando alla struttura la gestione dello stanziamento di competenza sul capitolo 5718 del bilancio per il corrente esercizio finanziario per un importo pari a € 2.430.000,00 affinché detta struttura possa provvedere ad erogarle all'ARPAC, subordinatamente alla verifica del rispetto di tutto quanto disposto dal Quadro Comunitario di Sostegno in materia di utilizzo di risorse liberate e del rispetto delle prescrizioni delle vigenti norme regolamentari e disciplinari, anche in materia di ammissibilità delle spese;

- che a tanto si possa provvedere mediante la seguente variazione compensativa, ai sensi dell'art. 29, comma 9, lettera b), della L.R. n.7/2002, in termini di competenza e cassa, tra capitoli di spesa rientranti nella medesima U.P.B. 22.79.216 al fine di dotare il capitolo dedicato alle rinvenienze delle risorse necessarie al completamento delle attività di cui alla DGR n. 1824/06:
o variazione in diminuzione del capitolo 5717 per € 2.430.000,00
o variazione in aumento del capitolo 5718 € 2.430.000,00
- che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art.29, comma 9, lettera b), della L.R. n.7/2002, è autorizzata ad effettuare variazioni compensative, in termini di competenza e di cassa, tra capitoli della medesima unità previsionale di base;
- che non si sono ancora concluse le missioni di audit della Commissione Europea, della Corte dei Conti Europea e dell'Ufficio di Controllo di II livello, i cui esiti potrebbero incidere sull'ammontare delle spese certificate per i cosiddetti "progetti coerenti";

CONSIDERATO, inoltre

- che la Regione Campania, nell'ambito della discrezionalità che le norme di riferimento (art. 10, d.lgs. 28 marzo 2000, n. 76 e legge regionale 30 aprile 2002, n. 7) lasciano per l'individuazione delle unità previsionali di base e, più in generale, nella classificazione e nella strutturazione gerarchica dello stato di previsione della spesa, ha optato per uno schema di bilancio che privilegia un più immediato riferimento agli ambiti di intervento individuati dalla programmazione finanziaria all'interno delle funzioni svolte e delle politiche perseguite, così da dare maggiore rappresentatività alle aree di bisogno ed alle priorità selezionate, salvo poi a recuperare un più immediato riferimento alla correlazione tra assetto organizzativo e centro di spesa attraverso il bilancio gestionale, ove i capitoli vengono aggregati con assegnazione per centri di responsabilità;
- che l'assetto organizzativo degli Uffici della Giunta Regionale è tuttora quello definito dall'Ordinamento amministrativo approvato con la legge regionale n. 11/1991 sulla scorta delle funzioni allora attribuite;
- che la rigidità conferita a tale organizzazione dal fatto che la relativa definizione sia avvenuta attraverso l'utilizzo di una fonte primaria ha determinato difficoltà di attuazione di un sistematico adeguamento della stessa alla dinamicità dell'ambiente, delle funzioni e competenze amministrative di volta in volta assunte e cedute e dei programmi da realizzare;
- che il quadro normativo di derivazione dei principi organizzativi sottostanti la definizione dell'intero sistema di gestione e controllo del ciclo di programmazione dei fondi strutturali 2000/2006, così come principalmente desumibili dal Regolamento (CE) n. 1260/1999, ha determinato la necessità di soddisfare, ad ordinamento amministrativo invariato, il complesso delle regole introdotte dalla normativa comunitaria, che si basa sulla definizione delle funzioni chiave connesse alla gestione ed al controllo delle operazioni cofinanziate;
- che la Regione, quale Amministrazione responsabile della realizzazione del P.O.R., ha dovuto garantire l'organizzazione e l'espletamento di tali funzioni chiave di gestione e controllo del P.O.R. e la realizzazione del sistema delle rispettive reciproche relazioni, preoccupandosi di coniugarle con il rispetto delle competenze e delle responsabilità prestabilite dalla legge regionale di organizzazione degli Uffici;
- che in tale contesto la rilevanza intrinseca, la valenza strategica e la natura organica e trasversale del Programma Operativo Regionale (P.O.R.) 2000/2006 ha inevitabilmente determinato circostanze per le quali, all'interno di una macroarea di natura omogenea (Asse), costituente articolazione del Programma, emergessero interventi che, in base alla attuale organizzazione degli uffici della Giunta Regionale, sono risultati essere correlati alla responsabilità gestionale dei diversi Settori operativi in cui sono incardinate le Misure del Programma;

- che l'impostazione data al meccanismo operativo che gestisce informaticamente la produzione degli atti amministrativi (procedura "decreti, determine, delibere") degli Uffici regionali si basa, tra l'altro, sulla corrispondenza biunivoca tra unità elementare di bilancio cui imputare gli atti di gestione e Settore competente per materia e che, pertanto, normalmente non consente l'utilizzazione di un capitolo da parte di più dirigenti;
- che, in presenza di motivate esigenze, determinate dalle circostanze esposte, è stato possibile gestire in modo sostanzialmente condiviso le risorse stanziare su di un singolo capitolo di spesa da parte di diversi Settori attraverso interventi informatici ad hoc, volti a rimuovere in modo controllato il vincolo di corrispondenza necessario tra il singolo capitolo e la struttura operativa cui lo stesso risulta assegnato in base al bilancio gestionale;
- che ciò è avvenuto sulla scorta di puntuali autorizzazioni all'uso di specifiche risorse stanziare rilasciate dal soggetto titolare del capitolo al dirigente deputato, razione materiae, ad assumere il provvedimento di spesa;
- che una siffatta soluzione, attuata utilmente per evitare rallentamenti delle procedure di spesa, con particolare riferimento a quelle relative all'attuazione del P.O.R., è risultata nel tempo particolarmente pesante da gestire, inadeguata alle concrete esigenze di semplificazione ed accelerazione delle procedure di spesa e tendenzialmente non scevra da rischi di provocare indesiderati disallineamenti dalla programmazione formale approvata dalla Giunta Regionale;
- che tale situazione è, a maggior ragione, fisiologica nel caso della gestione delle "rinvenienze", ossia delle risorse derivanti dai rientri finanziari a seguito della certificazione alla Commissione UE di spese afferenti i cd. "progetti coerenti" che, ai sensi del Quadro Comunitario di Sostegno, vengono messe a disposizione dell'Asse di riferimento;

RITENUTO

- di dover provvedere, ai sensi dell'art.29, comma 9, lettera b), della L.R. n.7/2002, alla seguente variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, tra capitoli di spesa rientranti nella medesima U.P.B. 22.79.216 al fine di dotare il capitolo dedicato alle rinvenienze delle risorse necessarie al completamento delle attività di cui alla DGR n. 1824/06 :
o variazione in diminuzione del capitolo 5717 per € 2.430.000,00;
o variazione in aumento del capitolo 5718 € 2.430.000,00;
- di dover garantire la massima semplificazione e celerità delle operazioni di spesa legate alla chiusura della programmazione dei Fondi strutturali 2000/2006, assicurando, nel contempo, nell'ambito della necessaria continuità del trattamento contabile delle voci di spesa interessate, il rispetto delle competenze delle diverse strutture operative coinvolte;
- di dover provvedere alla realizzazione delle condizioni per le quali ciascuna struttura interessata alla gestione del Programma Operativo Regionale (P.O.R.) sia in grado di adottare gli atti di gestione di propria competenza e movimentare le risorse necessarie sulla base di una autorizzazione preventiva, generale e nei limiti della pertinente programmazione finanziaria, ancorché riferita ad un capitolo di spesa destinato a finanziare interventi afferenti competenze riconducibili nella sfera di responsabilità di diversi dirigenti;
- di dover individuare, allo scopo, con riferimento alla gestione residuale di competenza, le voci elementari di spesa per le quali sussistano le condizioni di attribuzione pro quota dei rispettivi stanziamenti alla gestione di diverse strutture operative, sulla base dei Piani Finanziari vigenti, degli impegni di spesa assunti dalle singole Misure e delle variazioni compensative di Bilancio mediante le quali sono state trasferite disponibilità di competenza dai capitoli dedicati al POR ai capitoli dedicati alle Rinvenienze relativamente alle entrate rimosse sulla base delle spese certificate sui progetti cd. "coerenti";
- di dovere provvedere a tanto anche per la gestione delle risorse relative alle cosiddette "Rinvenienze", disponendo di attribuire alle strutture regionali la gestione degli stanziamenti di competenza dei pertinenti capitoli di spesa, sulla base degli atti di programmazione delle risorse rinvenienti adottati dalla Giunta Regionale e degli impegni di spesa assunti dai singoli Settori in attuazione degli stessi, nonché delle variazioni compensative di Bilancio mediante le quali sono state trasferite disponibilità di competenza dai capitoli dedicati al POR ai capitoli dedicati alle rinve-

nienze, relativamente alle entrate riscosse sulla base delle spese certificate sui progetti cd. "coerenti";

- necessario, pertanto, attribuire al competente Settore 02 dell'A.G.C. 05, la gestione dello stanziamento di competenza per un importo pari a € 2.430.000,00 sul capitolo di spesa 5718 del bilancio per il corrente esercizio finanziario al fine di dare completa attuazione al piano di attività dell'ARPAC, approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1824 del 13/11/2006;
- di incaricare la Struttura assegnataria di rispettare, nell'emanazione degli atti di impegno nel corso dell'Esercizio Finanziario 2010, i limiti degli stanziamenti di competenza indicati, subordinando l'erogazione dei finanziamenti alla verifica del rispetto di tutto quanto disposto dal Quadro Comunitario di Sostegno in materia di utilizzo delle risorse liberate e del rispetto delle prescrizioni delle vigenti norme regolamentari e disciplinari, anche in materia di ammissibilità delle spese;
- di incaricare il Settore "Analisi, Progettazione e Gestione Sistemi Informativi" ed il Settore "Centro Regionale Elaborazione Dati" di porre in essere tutte le attività di propria competenza per rendere effettive ed operanti le attribuzioni di cui sopra e di attivare meccanismi che consentano di contenere l'emanazione di decreti di impegno da parte della Struttura assegnataria nei limiti degli stanziamenti di competenza indicati;
- di incaricare il Settore "Gestione delle Entrate e della Spesa" di fornire ogni utile supporto alle strutture interessate relativamente ai dati desumibili dalle scritture contabili regionali;

VISTI

- il D. Lgs. n. 76/2000;
- la L.R. n. 7/2002;
- la L.R. n. 3/2010;
- la D.G.R. n.92/2010;
- le DD.G.R. n. 1824/60, n. 1227/07, n. 1514/07, n. 1204/08, n. 1861/08, n. 1074/09 e n. 1666/09;
- la nota prot. n. 222086 del 11/03/2010, del Coordinatore dell'A.G.C. 05;

Propongono e la Giunta all'unanimità

DELIBERA

sulla base di quanto esposto in premessa che qui si intende integralmente richiamato e trascritto:

- di autorizzare, ai sensi dell'art.29, comma 9, lettera b), della L.R. n.7/2002, la seguente variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, sul bilancio per il corrente esercizio finanziario, tra capitoli rientranti nella medesima U.P.B. 22.79.216 al fine di dotare il capitolo dedicato alle rinvenienze delle risorse necessarie al completamento delle attività di cui alla DGR n. 1824/06:
o variazione in diminuzione del capitolo 5717 per € 2.430.000,00;
o variazione in aumento del capitolo 5718 € 2.430.000,00;
- di attribuire al competente Settore 02 dell'A.G.C. 05, la gestione dello stanziamento di competenza, sul bilancio per il corrente esercizio finanziario, per un importo pari a € 2.430.000,00 sul capitolo di spesa 5718 del bilancio per il corrente esercizio finanziario ai fini del completamento dell'attuazione del piano di attività dell'ARPAC, approvato dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 1824 del 13/11/2006;
- di incaricare la Struttura assegnataria di rispettare, nell'emanazione degli atti di impegno nel corso dell'Esercizio Finanziario 2010, i limiti degli stanziamenti di competenza indicati, subordinando l'erogazione dei finanziamenti alla verifica del rispetto di tutto quanto disposto dal Quadro Comunitario di Sostegno in materia di utilizzo delle risorse liberate e del rispetto delle prescrizioni delle vigenti norme regolamentari e disciplinari, anche in materia di ammissibilità delle spese;
- di incaricare il Settore "Analisi, Progettazione e Gestione Sistemi Informativi" ed il Settore "Centro Regionale Elaborazione Dati" di porre in essere tutte le attività di propria competenza per rendere effettive ed operanti le attribuzioni di cui sopra e di attivare meccanismi che consentano di contenere l'emanazione di decreti di impegno da parte della Struttura assegnataria nei limiti degli stanziamenti di competenza indicati;

- di incaricare il Settore “Gestione delle Entrate e della Spesa” di fornire ogni utile supporto alle strutture interessate relativamente ai dati desumibili dalle scritture contabili regionali;
- di inviare copia del presente atto:
 - all’AGC 08 - Bilancio Ragioneria e Tributi;
 - al Settore Formazione del Bilancio – AGC 08;
 - al Settore Entrate e Spesa – AGC 08;
 - all’AGC 09 – Rapporti con gli Organi Nazionali Ed Internazionali di interesse Regionale;
 - all’AGC 01 – Gabinetto Presidente Giunta Regionale;
 - all’AGC 05 - Ecologia, Tutela dell’Ambiente, Disinquinamento e Protezione Civile;
 - al Settore 02 dell’A.G.C. 05;
 - all’AGC 17 – Istruzione – Educazione – Formazione Professionale
 - al Tesoriere Regionale nonché al Settore Stampa Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC.

Il Segretario
D’Elia

Il Presidente
Bassolino