



Delibera della Giunta Regionale n. 183 del 05/06/2014

Dipartimento 54 - Dipartimento Istr., Ric., Lav., Politiche Cult. e Soc.

Direzione Generale 12 - Direzione Generale politiche sociali,culturali,pari opportunità,tempo liber

U.O.D. 2 - UOD Welfare dei servizi e pari opportunità

Oggetto dell'Atto:

RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO - SENTENZE REDDITO DI CITTADINANZA. ULTERIORI PROVVEDIMENTI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a) che la legge regionale n.2/2004 ha avviato la sperimentazione del Reddito di Cittadinanza;
- b) che il successivo Regolamento Consiliare n. 1/2004, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania n. 28 del 7 giugno 2004, avente ad oggetto "Regolamento di attuazione della legge regionale 19 febbraio 2004, n. 2 concernente "Istituzione in via sperimentale del reddito di cittadinanza", ha disciplinato l'applicazione della suddetta Legge Regionale, ed in particolare i commi 3 e 4 dell'art. 9, in tema di riparto delle risorse;
- c) che ogni ambito territoriale ha istituito la propria graduatoria, divisa tra coloro che avevano accesso alla misura e coloro che pur risultando idonei, per esaurimento dei fondi disponibili, non hanno beneficiato delle risorse;
- d) che a seguito dei ricorsi presentati da alcuni cittadini appartenenti agli idonei non beneficiari è stata pronunciata la sentenza delle Sezioni Unite della Suprema Corte di Cassazione n.18480 del 09/08/2010 allegata alla presente delibera;
- e) che in virtù della suddetta Sentenza la prestazione economica del reddito di cittadinanza spetta a tutti gli aventi diritto, fra i quali dovevano essere divise le risorse disponibili e non trova giustificazione la distribuzione delle risorse mediante il tetto massimo di € 350,00 mensili solo ad alcuni degli aventi diritto, secondo la distinzione tra "domande ammesse e finanziate" e "domande ammesse e non finanziate";
- f) che a partire dalla suddetta Sentenza la Regione Campania risulta soccombente per le posizioni debitorie scaturite dalle successive sentenze esecutive;
- c) che la L.R. n. 7 del 30.4.2002 ha disciplinato l'ordinamento contabile della Regione Campania rivedendo gli istituti in materia ed introducendo nuove procedure amministrativo-contabili;
- g) che l'art. 1, comma 12, della L.R. n. 5 del 6/5/2013 ha modificato il comma 5 dell'art. 47 della L.R. n. 7/2002" come di seguito indicato: "le proposte della Giunta regionale che hanno ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio Regionale per le determinazioni di competenza, da assumere entro sessanta giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte sono inserite all'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio utile";
- h) che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- i) che con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006 è stato disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere regionale;
- j) che con D.G.R. n. 92 del 01/04/2014 si è approvato il Bilancio gestionale per gli anni 2014-2015-2016, con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e spesa alle nuove strutture organizzative della Giunta regionale;
- k) che la L.R.6/2013 art. 1 comma 16 lettera d stabilisce che la Giunta Regionale, ai sensi dell'articolo 16 del decreto legislativo 118/2011 e dell'articolo 10 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 57624/2011, è autorizzata ad apportare le seguenti variazioni al Bilancio annuale e pluriennale: le variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio.

PREMESSO ALTRESI' che:

- a) l'Avvocatura Regionale ha trasmesso, con varie note, le seguenti sentenze esecutive, atti di precetto o pignoramento, come indicato nella tabella:

nota avvocatura protocollo data	sentenza numero anno	Tribunale	avente diritto	sorta capitaria	interessi	spese legali	precepto / pignoramento	TOTALE	awocati
208855	25/03/14	339/11	G.P. Pozzuoli	Cardone Giovanni			€ 2.645,50	€ 2.645,50	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	362/12	G.P. Pozzuoli	Pisano Raffaele			€ 2.689,26	€ 2.689,26	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	872/11	G.P. Pozzuoli	Savarese Anna			€ 2.657,82	€ 2.657,82	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	1816/11	G.P. Pozzuoli	Lucci Massimo			€ 2.711,98	€ 2.711,98	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	884/11	G.P. Pozzuoli	Percacciulo Domenico			€ 2.703,42	€ 2.703,42	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	669/11	G.P. Pozzuoli	De Fenza Matilde			€ 2.690,74	€ 2.690,74	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	1762/11	G.P. Pozzuoli	Simioli Luigi			€ 2.651,88	€ 2.651,88	Carmen Corsaro
208855	25/03/14	1066/11	G.P. Pozzuoli	Pietronudo Maria			€ 2.698,09	€ 2.698,09	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	2127/11	G.P. Pozzuoli	De Sio Antonietta			€ 2.671,32	€ 2.671,32	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1063/11	G.P. Pozzuoli	Baldino Adele			€ 2.690,23	€ 2.690,23	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1764/11	G.P. Pozzuoli	Passero Carla			€ 2.685,31	€ 2.685,31	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1087/11	G.P. Pozzuoli	Pastore Erminia			€ 2.696,67	€ 2.696,67	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1763/11	G.P. Pozzuoli	Liccardo Samuele			€ 2.679,96	€ 2.679,96	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	879/11	G.P. Pozzuoli	Vena Angelo Gabriele			€ 2.696,67	€ 2.696,67	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1065/11	G.P. Pozzuoli	Liguori Luigi			€ 2.679,83	€ 2.679,83	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	1950/11	G.P. Pozzuoli	D'Orlando Francesco			€ 2.689,05	€ 2.689,05	Carmen Corsaro
209674	25/03/14	436/10	G.P. Pozzuoli	Palumbo Grazia			€ 2.703,42	€ 2.703,42	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	2347/11	G.P. Pozzuoli	D'Istanto Maria Rosaria			€ 2.685,31	€ 2.685,31	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	1878/11	G.P. Pozzuoli	Petito Adalgisa			€ 2.694,75	€ 2.694,75	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	2188/11	G.P. Pozzuoli	Sannino Patrizia			€ 2.678,61	€ 2.678,61	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	406/11	G.P. Pozzuoli	Artico Salvatore			€ 2.682,34	€ 2.682,34	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	671/11	G.P. Pozzuoli	Lettieri Salvatore			€ 2.688,60	€ 2.688,60	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	1561/11	G.P. Pozzuoli	Di Pietro Francesco			€ 2.682,34	€ 2.682,34	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	2404/11	G.P. Pozzuoli	Illiano Giuseppe			€ 2.656,44	€ 2.656,44	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	2126/11	G.P. Pozzuoli	Fioretti Domenico			€ 2.674,60	€ 2.674,60	Carmen Corsaro
209792	25/03/14	1101/11	G.P. Pozzuoli	Cervino Antonello			€ 2.689,86	€ 2.689,86	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	793/10	G.P. Pozzuoli	Cavaliere Silvestro			€ 2.686,95	€ 2.686,95	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	1570/10	G.P. Pozzuoli	Gallo Elena			€ 2.650,35	€ 2.650,35	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	2145/11	G.P. Pozzuoli	Savino Domenico			€ 2.658,46	€ 2.658,46	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	2339/11	G.P. Pozzuoli	Bersaglio Gennaro			€ 2.683,98	€ 2.683,98	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	712/11	G.P. Pozzuoli	Savioia Giuseppe			€ 2.681,19	€ 2.681,19	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	2175/11	G.P. Pozzuoli	Di Fraia Giovanni			€ 2.702,65	€ 2.702,65	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	860/11	G.P. Pozzuoli	Landi Roberto			€ 2.684,89	€ 2.684,89	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	1062/11	G.P. Pozzuoli	Assanti Gaetano			€ 2.692,38	€ 2.692,38	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	1187/10	G.P. Pozzuoli	Lamagna Rosaria			€ 2.692,11	€ 2.692,11	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	1869/11	G.P. Pozzuoli	Pincione Anna Maria			€ 2.693,79	€ 2.693,79	Carmen Corsaro
209933	25/03/14	312/11	G.P. Pozzuoli	Bruno Maria			€ 2.698,63	€ 2.698,63	Carmen Corsaro
224085	31/03/14	1815/2013	Benevento	Perrotta Filomena	€ 817,60	€ 174,00		€ 991,60	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224102	31/03/14	1873/13	Benevento	De Rosa Carmine	€ 658,97	€ 141,00		€ 799,97	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224102	31/03/14	1873/13	Benevento	Di Biase Luigi	€ 658,97	€ 141,00		€ 799,97	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224102	31/03/14	1873/13	Benevento	Fappiano Elvezia	€ 658,97	€ 141,00		€ 799,97	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224102	31/03/14	1873/13	Benevento	Massaro Maurizio	€ 658,97	€ 141,00		€ 799,97	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224042	31/03/14	1877/13	Benevento	Bianco Leonardo	€ 658,97	€ 141,00		€ 799,97	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224058	31/03/14	1814/2013	Benevento	Panella Amedeo	€ 760,40	€ 162,00		€ 922,40	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
224058	31/03/14	1814/2013	Benevento	Zampilli Massimo	€ 760,40	€ 162,00		€ 922,40	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
223997	31/03/14	1878/13	Benevento	Brahim Adush	€ 817,00	€ 174,00		€ 991,00	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
223997	31/03/14	1878/13	Benevento	Lucani Giuseppina	€ 817,00	€ 174,00		€ 991,00	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
223997	31/03/14	1878/13	Benevento	Iglio Andrea	€ 817,00	€ 174,00		€ 991,00	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
67561	30/01/14	1539/13	Benevento	D'Antonoli Antonietta, Panarese Aristide, Panarese Maria teresa nella qualità di eredi di Panarese Giovanni	€ 2.136,00	€ 455,00		€ 2.591,00	S. Cantone

67732	30/01/14	260/2012	Benevento	Ambrosino Virginia	€ 1.520,84	€ 324,00		€ 1.844,84	S. Cantone
67732	30/01/14	260/2012	Benevento	De Rosa Rosa	€ 1.520,84	€ 324,00		€ 1.844,84	S. Cantone
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Del Giudice Rosa	€ 1.018,94	€ 217,00	€ 1.542,00	€ 2.777,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Lanzetta Maria	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Motugno Maria	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Arillo Patrizia	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Pinto Addolorata	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67763	30/01/14	10155/13	Napoli	Testa Angela	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	F. Di Cerbo e G. Pirozzi
67750	30/01/14	9247/13	Napoli	Molledo Ciro	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	E. Casale
67750	30/01/14	9247/13	Napoli	Aracri Lucia	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	E. Casale
67750	30/01/14	9247/13	Napoli	Trapanese Patrizia	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	E. Casale
67750	30/01/14	9247/13	Napoli	Avolio Aurelia	€ 1.018,94	€ 217,00		€ 1.235,94	E. Casale
67848	30/01/14	1289/2013	Benevento	Parente Luigi	€ 790,80	€ 169,00		€ 959,80	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
67708	30/01/14	974/2013	Benevento	Mercurio Rosa	€ 1.635,18	€ 348,00		€ 1.983,18	N. Buonaiuto e M.A. Calligaro
TOTALE					€ 25.877,31	€ 5.515,00	€ 1.542,00	€ 99.299,38	€ 132.233,69

b) la suddetta documentazione è depositata presso gli uffici della Direzione Generale 12.

CONSIDERATO CHE

- a) per la regolarizzazione delle somme da pagare di € 132.233,69 occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b) l'art 47, comma 3 della L.R. 30/04/2002 n.7, stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- c) la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti ed ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- d) la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30/10/2006 avente ad oggetto: *"Iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale"*, ha fornito gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- e) il Consiglio Regionale con L.R. n. 3/14 ha approvato il bilancio di previsione della regione Campania per l'anno 2014 e bilancio pluriennale per il triennio 2014-2016;
- f) con D.G.R. n. 92 del 01/04/2014 si è approvato il Bilancio gestionale per gli anni 2014-2015-2016, con attribuzione della responsabilità gestionale dei capitoli di entrata e spesa alle nuove strutture organizzative della Giunta regionale e si è indicato il capitolo di spesa n. 587 denominato *"Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n.7/2002 di competenza della Direzione Generale 12"*;
- g) che per il pagamento dei "debiti fuori bilancio" occorre autorizzare, ai sensi della L.R.6/2013 art. 1 comma 16 lettera d, una variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, afferenti i seguenti capitoli di spesa e preposti ad accogliere l'onere di tali tipologie di spesa
- h1) Capitolo di spesa n. 124 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio", avente sufficiente disponibilità in termini di competenza e di cassa:
- riduzione dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 132.233,69;
- h2) Capitolo di spesa n. 587 denominato "Pagamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. 7/2002" :
- incremento dello stanziamento di competenza e di cassa per euro 132.233,69.

RITENUTO

- a) che si debba procedere alla liquidazione della somma di € 132.233,69;
- b) che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 587 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n.7/2002 di competenza della Direzione Generale 12” di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 132.233,69;
- c) che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3 della L.R. n.7/2002 e s.m.i.;
- d) che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 comma 3 della L.R. n.7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 132.233,69 appartenente alla categoria dei “debiti fuori bilancio”;
- e) di dover demandare al Direttore della Direzione Generale 12 il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 132.233,69 da assumersi sul capitolo 587 subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale.

VISTI

- a) il decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118;
- b) il D.P.C.M. 28 dicembre 2011;
- c) l'art.47 comma 3 della L.R. 30 Aprile 2002 n.7 e s.m.i.
- d) la D.G.R. n.1731/06;
- e) la L.R.6/2013;
- f) la L.R. n. 3 del 16.01.2014 “Bilancio di previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per il triennio 2014-2016”;
- g) la L.R. n. 4 del 16.01.2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014-2016 della Regione Campania - LEGGE DI STABILITÀ REGIONALE 2014”;
- h) la D.G.R. n. 92 del 01/04/2014 “Approvazione del Bilancio gestionale per gli anni 2014-2015-2016”;
- i) la D.G.R.C. n.493 del 18/11/2013;
- k) la D.G.R.C. n.539 del 09/12/2013.

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate:

1. di proporre al Consiglio Regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art.47 comma 3 della L.R. 30.04.2002 n. 7 e s.m.i., di riconoscere la somma complessiva di € 132.233,69 relativa al Reddito di Cittadinanza, in esecuzione delle suddette sentenze e appartenenti alla categoria dei “debiti fuori bilancio” trattandosi di una posizione debitoria derivante da provvedimenti esecutivi, con salvezza di tutte le eventuali responsabilità emergenti;
2. di allegare la scheda di rilevazione di partita debitoria che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di autorizzare, ai sensi della L.R.6/2013 art. 1 comma 16 lettera d), una variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, afferente i seguenti capitoli di spesa preposti ad accogliere l'onere di tali tipologie di spesa:

CAPITOL O di SPESA	TIT	MISSIONE	PROGRAM MA	MACROAGGREGAT O	IV LIVELLO P.D.C.	COFOG	COD UE	codice di bilancio	IMPORTO VARIAZIONE COMPENSATIVA E CASSA
124	1	20	3	110	1.10.01.01.000	01.1	4	01.10.01	€ 132.233,69 (-)
587	1	12	7	110	1.10.05.04.000	10.9	4	1.09.01	€ 132.233,69 (+)

4. di demandare al Direttore della Direzione Generale 12 il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 132.233,69 da assumersi sul capitolo 587, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. di prendere atto che la somma totale di € 132.233,69 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi e spese legali che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. di subordinare, in ogni caso, l'atto di liquidazione alla verifica, presso l'Avvocatura regionale, delle notifiche di procedure esecutive promosse o concluse da parte dei creditori;
7. di richiedere all'Avvocatura Regionale una relazione in cui siano esplicitate le linee difensive sinora adottate, con particolare riferimento ai rimedi giurisdizionali esperiti avverso le pronunce di cui in premessa, anche alla luce della novella introdotta dall'art.1, comma 208 della LR 4/2011;
8. di dare mandato ai Direttori Generali competenti per materia di verificare la sussistenza dei presupposti per l'avvio dei procedimenti volti al recupero delle eventuali somme indebitamente corrisposte ai richiedenti il reddito di cittadinanza;
9. di inviare il presente atto all'Avvocatura regionale per la valutazione della sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei proponenti gli atti annullati ed impugnati innanzi all'autorità giudiziaria e di soggetti terzi responsabili o coobbligati;
10. di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - al Consiglio Regionale;
 - al Tesoriere Regionale;
 - alla Direzione Generale 12 – Politiche Sociali, Politiche Culturali, Pari Opportunità e Tempo Libero;
 - all' Avvocatura Regionale;
 - alla Direzione Generale 13 – Risorse Finanziarie
 - al BURC per la pubblicazione;
 - al Dipartimento dell'istruzione, della ricerca, del lavoro, delle politiche culturali e delle politiche sociali;
 - al Dipartimento delle risorse finanziarie, umane e strumentali;
11. di trasmettere, infine, la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per la Campania - ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L.27.12.2002 n. 289.