



Decreto Dirigenziale n. 334 del 14/07/2014

Dipartimento 52 - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali

Direzione Generale 4 - Direzione Generale Tutela salute e coord.to del Sistema Sanitario Regionale

U.O.D. 14 - UOD Governo economico finanziario in accordo con la DG risorse finanziarie

Oggetto dell'Atto:

PROGETTO SISTEMA INFORMATIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE - SIAC - CUP G22I13000060006 - MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL DECRETO DIRIGENZIALE N. 113 DEL 12 LUGLIO 2013

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- a. con la Decisione C (2007) 4265 del 11/9/2007, la Commissione Europea ha approvato il POR Campania FESR 2007/2013 e, con la decisione C(2012)1843 del 27/3/2012, ne ha approvato la successiva proposta di modifica;
- b. rispettivamente, con Delibere n. 1921 del 9/11/2007 e n. 166 del 4/4/2012, la Giunta regionale ha preso atto delle succitate Decisioni della Commissione europea;
- c. con la Decisione C(2012) 6248 del 21/09/2012 la Commissione Europea ha ulteriormente modificato il POR Campania FESR 2007/2013 rideterminando il tetto massimo di cofinanziamento per ogni asse prioritario;
- d. con DGR n. 521 del 28/09/2012 la Giunta ha preso atto anche di tale ultima Decisione;
- e. con DGR 24/2012, è stato approvato il bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2012, nel quale viene assegnata la titolarità di tutti i capitoli di spesa relativi agli Obiettivi Operativi del POR FESR 2007/2013 al Settore 02 dell'AGC 09;
- f. con DGR n. 226 del 19/07/2013 la Giunta ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2013) 4196 del 05/07/2013 di modifica del POR FESR CAMPANIA 2007/2013;
- g. il Programma Operativo Regionale FESR 2007/2013 al capitolo 5 individua le modalità e le procedure di attuazione e, nello specifico, al punto 5.3.5 stabilisce che *"sono designati, quali Responsabili di Obiettivo Operativo, i dirigenti di Settore, che, con il coordinamento dell'Autorità di Gestione, sono responsabili dell'attuazione delle operazioni afferenti all'Obiettivo Operativo e svolgono le funzioni proprie del Responsabile del Procedimento"*;
- h. con Delibera di Giunta Regionale n. 26 del 11/1/2008, sono state, tra l'altro, affidate alle Aree Generali di Coordinamento le funzioni connesse alla gestione ed al controllo delle operazioni ed è stato rinviato ad apposito Decreto del Presidente della Giunta, la designazione dei dirigenti di Settore ai quali affidare la gestione, il monitoraggio e il controllo ordinario delle operazioni previste dai singoli Obiettivi Operativi del Programma;
- i. con Decreto del Presidente della Giunta della Regione Campania n. 62 del 7/3/2008, sono stati designati i Dirigenti di Settore ai quali affidare la gestione, il monitoraggio e il controllo ordinario delle operazioni previste dai singoli Obiettivi Operativi del Programma, affidando al Dirigente di Settore della Programmazione Sanitaria dell'AGC 19 la gestione dell'Obiettivo Operativo 5.3 – Sanità;
- j. con il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 438 del 15/11/2013 e s.m.i. sono stati designati i Dirigenti pro tempore delle Direzioni Generali ai quali affidare la gestione, il monitoraggio ed il controllo ordinario delle operazioni previste dai singoli obiettivi operativi del POR FESR Campania 2007/2013, affidando al Direttore Generale, della D.G. per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, la gestione dell'Obiettivo Operativo 5.3 – Sanità;
- k. con nota prot. 6797/UDCP/GAB/CG del 25/5/2011 del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale – emanata a seguito dell'approvazione del bilancio gestionale 2011 e della conseguente assegnazione della titolarità dei capitoli di spesa relativi al POR FESR 2007/2013 al Settore 02 dell'AGC 09 – sono state fissate le direttive per la gestione contabile dei capitoli di spesa del POR Campania FESR 2007/2013, avuto riguardo alla procedura da seguire per l'emanazione degli atti necessari all'assunzione degli impegni nonché alla disposizione delle liquidazioni di spesa a valere sui capitoli di tutti gli Obiettivi Operativi del Programma;
- l. la Regione Campania ha predisposto un Documento Programmatico volto alla sottoscrizione di un Accordo di Programma in attuazione dell'art. 79, comma 1 – sexies, lettera c) del D.L. 112/08, convertito con legge 133/08, per la realizzazione di un programma di interventi finalizzati a garantire la disponibilità di dati economici, gestionali e produttivi delle strutture sanitarie operanti a livello locale, per consentire la produzione sistematica e l'interpretazione gestionale continuativa, ai fini dello svolgimento delle attività di programmazione e di controllo regionale od aziendale, in attuazione del Piano di Rientro;
- m. detto Documento Programmatico è stato validato dal parere dei Ministeri affiancanti del 17 agosto 2012, prot. 321-P, con le integrazioni indicate nello stesso parere, ed è stato approvato

- dal Presidente della Giunta della Regione Campania, in qualità di Commissario ad acta per la Prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario, con decreto n°125 del 10 ottobre 2012;
- n. il Documento medesimo presuppone l'attivazione di interventi volti allo sviluppo e all'adeguamento del Sistema Informativo in ambito Gestionale e Contabile al fine di contribuire al miglioramento delle condizioni di governo del Servizio Sanitario Regionale;

Considerato che

- a. il Sistema Sanitario Regionale è interessato da un complesso processo di riorganizzazione e innovazione che riguarda la capacità di governo del SSR e la capacità di monitoraggio delle politiche sanitarie per i cittadini anche in conseguenza degli obblighi derivanti dalla sottoscrizione dell'Accordo per il rientro dal disavanzo stipulato con i Ministeri della Salute e dell'economia, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della L. n.311/04, approvato con D.G.R.C. n.460/07;
- b. la Regione Campania, in particolare, sta promuovendo diverse iniziative per avviare una profonda innovazione dei Sistemi Informativi regionali applicati alla Sanità con l'obiettivo di supportare il processo di crescita del Sistema Sanitario Regionale verso più elevati standard qualitativi e promuovere l'adozione di più efficienti modelli organizzativi, nonché favorire l'innovazione di processo e di prodotto;
- c. l'obiettivo operativo 5.3 del POR FESR 2007/2013, "Sanità" prevede di *"Migliorare la dotazione di infrastrutture per la salute, al fine di facilitare l'accessibilità alle prestazioni sanitarie, migliorare la qualità dei servizi erogati e ridurre i tempi di attesa"* e che a tal fine sono previste in particolare attività volte allo sviluppo dei processi di ottimizzazione dei servizi sanitari;
- d. è necessario programmare un intervento riguardante l'implementazione di un sistema informativo gestionale e contabile con particolare riferimento al livello regionale, per la parte di gestione sanitaria accentrata, e ai meccanismi di cooperazione con i sistemi aziendali;
- e. tale intervento deve essere focalizzato sul livello regionale e sull'ambito della cooperazione con le aziende sanitarie e ospedaliere e sviluppato secondo un approccio modulare che possa consentire, per alcuni ambiti informativi di particolare interesse, il conseguimento di risultati utili anche nel breve termine;
- f. l'intervento descritto è strettamente collegato ad una iniziativa di più ampia portata che costituisce oggetto di un Accordo di Programma, come previsto dal Decreto del Commissario ad Acta n. 125 del 10.10.2012, volto alla realizzazione di un modello operativo per la raccolta sistematica dei dati necessari per il governo del disavanzo della spesa nel settore sanitario e per monitorare i livelli essenziali di assistenza in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 79, comma 1 della Legge 133/08;
- g. risulta necessario sviluppare un sistema informativo in grado di rispondere agli obiettivi di governo e monitoraggio del SSR, nonché di assolvere agli obblighi di informazione lungo l'asse Aziende – Regione – NSIS, garantendo la coerenza e l'integrazione con le metodologie definite nell'ambito del Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria (SiVeAS) e con i modelli dei dati del Nuovo Sistema Informativo Sanitario nazionale (NSIS) e con quelli previsti dal D.Lgs. n. 118/2011;
- h. ai sensi della D.G.R.C. n. 3 del 18/01/2013 il responsabile dell'O.O. 5.3 ha attestato che l'intervento per lo sviluppo del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità è coerente con l'O.O. 5.3, in quanto rivolto a migliorare la dotazione di infrastrutture per la salute, al fine di facilitare l'accessibilità alle prestazioni sanitarie, di migliorare la qualità dei servizi erogati e ridurre i tempi di attesa;
- i. con D.G.R.C. n. 3 del 18 gennaio 2013 avente ad oggetto: "POR CAMPANIA FESR 2007/2013 - Obiettivo Operativo 5.3 "SANITA'" dell'Asse 5 "Società dell'informazione" - Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanita'", si è provveduto ad:
 - *assicurare in via programmatica, agli interventi volti allo sviluppo e adeguamento del Sistema Informativo Gestionale e Contabile della Sanità, la copertura finanziaria di 10 milioni di euro con i fondi delle risorse del POR FESR 2007-2013, coerenti con le finalità dell'Obiettivo Operativo 5.3 "Sanità";*

- *dare atto che la citata disponibilità finanziaria per la realizzazione degli interventi potrà subire delle modifiche alla luce della rimodulazione finanziaria che scaturirà dalla riprogrammazione strategica del POR FESR;*
- *dare mandato al responsabile dell'Obiettivo Operativo, di adottare tutti gli atti e le procedure necessarie per attuare gli interventi riportati in narrativa, ivi compreso l'approvazione dei progetti di competenza dell'A.G.C. 19, che prevedono come beneficiario la Regione Campania, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro interarea, nel rispetto della normativa vigente in materia, comunitaria, statale e regionale;*
- *autorizzare il Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 19, quale Responsabile dell'Obiettivo Operativo 5.3, a porre in essere tutte le azioni necessarie per dare operatività al presente provvedimento*

Considerato altresì, che:

- a. la Legge Regionale n. 4 del 15 marzo 2011 ha ampliato l'attribuzione e gli obiettivi di So.Re.Sa. S.p.A., individuando nuove funzioni strategiche che sono assegnate alla società quali l'accreditamento delle strutture del SSR, la creazione della banca dati unificata di tutti i fornitori del SSR e dei relativi flussi finanziari, l'assistenza e il supporto alle ASL e AO in materia di controllo di gestione e di pianificazione aziendale, la sperimentazione della Centrale Unica di Pagamento;
- b. la L.R. n. 4, inoltre, ha sostituito il comma 15 dell'art.6 della L.R. n. 28 del 2003, definendo la So.Re.Sa., *"centrale unica di acquisto, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle AO"*;
- c. il comma 226 della medesima legge, ha introdotto il comma 13-bis della L.R. 28/2003 che prevede: *"... la So.Re.Sa. assiste e supporta le ASL e le AO in materia di controllo di gestione e di pianificazione aziendale nei settori tecnologico, informatico e logistico-gestionale, al fine di promuovere l'adozione di modelli aziendali, organizzativi e gestionali, anche su base sperimentale, orientati alla efficienza, alla competitività e alla efficacia nella erogazione delle prestazioni sanitarie e nel soddisfacimento dei livelli essenziali di assistenza"*;
- d. con D.P.G.R.C. n. 52 del 19/02/2013, così come modificato ed integrato con il n. 469/2013, è stato disposto che, al fine di assicurare una rapida attuazione dell'intervento di cui alla D.G.R.C. n. 3 del 18.01.2013, secondo le caratteristiche di cui alla scheda di progetto allegata alla delibera medesima, occorre predisporre, con tempestività, i necessari atti tecnico-amministrativi per consentire alla So.Re.Sa. di bandire apposite gare ad evidenza pubblica;
- e. con il medesimo decreto è stato disposto:
 - *di costituire un Gruppo di lavoro con le professionalità interne all'Amministrazione e, pertanto, in possesso delle capacità professionali ed operative specifiche richieste dall'attività e di nominare l'avvocato Lara Natale quale responsabile del procedimento;*
 - *di precisare che la So.Re.Sa. S.p.A. assicurerà il necessario supporto tecnico al Gruppo di Lavoro, nella qualità di centrale unica di acquisto, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisizione e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO., ai sensi dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24.12.2003 e dell'art. 2, comma 15 della L.R. n. 24 del 29.12.2005 e s.m.i.;*
 - *di dare mandato al responsabile dell'Obiettivo Operativo di adottare tutti gli atti e le procedure necessarie per attuare gli interventi riportati in narrativa della DGRC n. 3 del 18.01.2013, ivi compreso l'approvazione dei progetti di competenza dell'A.G.C. 19, che prevedono come beneficiario la Regione Campania, nel rispetto della normativa vigente in materia, comunitaria, statale e regionale, e, salvo diversa disposizione, l'applicazione degli articoli 32 e seguenti del Regolamento n. 7/2010 di cui al D.P.G.R.C. n. 58 del 24.03.2010;*
- f. con nota prot. n. UU2219 del 15 febbraio 2013, prot. Segr. Sub Commissario ad acta Piano Rientro Sanitario n. 1470 del 11 marzo 2013, avente ad oggetto: "Interventi ai sensi dell'art. 79 comma 1 sexies della L. 133/08 – richiesta di finanziamento", la So.Re.Sa. S.p.A. ha trasmesso al Coordinatore dell'AGC 19, il progetto relativo alla realizzazione del "Sistema Informativo Amministrativo Contabile"

- g. con il DD n. 41 del 18/3/2013, così come modificato ed integrato dal DD n.113 del 12/7/2013, si è provveduto ad ammettere a finanziamento sul POR FESR 2007/2013 il primo lotto relativo al "Sistema Informativo Amministrativo-Contabile (SIAC) per un importo di euro 2.860.053,00, approvato dal Gruppo di Lavoro con il verbale n. 3 del 15.03.2013;
- h. UOD 06 della DG 03 - Controlli di I livello-Certificazioni afferenti il P.O. Fesr con nota prot. 2014.0057794 del 27/01/2014, ha trasmesso l'esito del controllo di primo livello eseguito sullo stato delle attività poste in essere relativamente al decreto n.113/2013;
- i. la So.Re.Sa. S.p.A. con nota prot. 2014.487966 del 14/07/2014, ha trasmesso informazioni integrative relative al progetto SIAC, in particolare il nuovo quadro economico per recepire le variazioni normative dell'aliquota IVA e la ripresa delle attività a far data dal 16 giugno 2014 a seguito della sentenza del Consiglio di Stato n. 02288/2014;
- j. la So.Re.Sa. S.p.A. con nota prot. 2014.487951 del 14/07/2014, ha comunicato il nuovo codice CUP assegnato al progetto SIAC;
- k. l'intervento di cui al presente decreto ammesso a finanziamento con il D.D. n. 41 del 18.03.2013 e s.m.i., in particolare prevede:
- la realizzazione di un **Sistema Informativo Amministrativo-Contabile (SIAC)** per un importo rimodulato di euro **2.883.690,00** in condivisione con gli enti del Servizio sanitario regionale, con gli evidenti benefici in termini di economie di scala e di immediata disponibilità delle
 - informazioni di livello regionale, con la conseguente ottimizzazione delle risorse destinate alla qualità dell'assistenza sanitaria in Regione Campania;
 - tempi di attuazione definiti in mesi diciassette, quale tempo di realizzazione dell'intervento e strat up dello stesso, così come comunicato dal Beneficiario dell'intervento;
- l. di aggiornare il seguente quadro economico del progetto, così come comunicato dalla So.Re.Sa. S.p.A. con la succitata nota:

Quadro Economico del Progetto

Sistema Informativo Amministrativo-Contabile (SIAC)

a.	Personale adibito ad attività di consulenza specialistica, tutoraggio	259.000,00
b.	Trasferte e missioni per il personale ed i consulenti	18.800,00
e.	Materiale per lo svolgimento delle attività e attrezzature	1.868.865,00
i.	Impianti ed attrezzature produttive e/o tecnologiche	170.000,00
l.	Spese per la preparazione e le gestione dell'operazione	25.000,00
m.	IVA, oneri ed altre imposte	542.025,00
TOTALE (SIAC)		2.883.690,00

Ritenuto :

sulla base di quanto richiesto dai controlli di I livello e delle variazioni normative intervenute in corso d'opera,

1. di precisare che il tasso di partecipazione del FESR per l'operazione oggetto del presente atto è nella misura del 75% (D.G.R.C. n. 226 del 19.07.2013);
2. di definire, attraverso la stipula di apposita Convenzione tra la Regione Campania e la So.Re.Sa. S.p.A., soggetto Beneficiario, la regolamentazione dei reciproci obblighi ed impegni finanziari nella fase di attuazione dell'intervento SIAC, secondo quanto indicato nel Manuale di Attuazione del PO FESR Campania 2007-2013, approvato con DGR 1715/2009 e s.m.i;
3. di approvare, a tal fine, lo schema di Convenzione di cui sopra, da stipularsi tra il Beneficiario ed il Responsabile dell'Obiettivo Operativo, nella forma allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, altresì:

- a. di confermare l'ammissione a finanziamento del progetto denominato Sistema Informativo Amministrativo-Contabile SIAC – (CUP G22I13000060006) a valere sull'Ob. Op. 5.3 del POR FESR 2007-2013 per l'importo complessivo di euro 2.883.690,00=, facenti parte del primo lotto del "Sistema Informativo Amministrativo Contabile";
- b. di proporre all'Autorità di Gestione, ai sensi di quanto disposto con nota prot. 6797/UDCP/GAB/CG del 25/5/2011 del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale, e dalla DGR n. 237/2012, l'impegno contabile della somma di euro 865.107 pari al 30% come anticipazione così come previsto dal punto 4.2 del manuale di attuazione POR, in favore di So.Re.Sa. Spa a valere sulle risorse dell'Asse 5, Obiettivo Operativo 5.3, capitolo 2795 del Bilancio gestionale 2014, di cui alla D.G.R.C. n. 92 del 01/04/2014, Missione 13, Programma 08, Titolo 2, Macroaggregato 203, Piano dei conti 2.03.03.01.000, Cofog 07.06, Codice identificativo di spesa UE 3, codice Bilancio siope 2.03.02, codice SMILE 1;
- c. di dover rinviare, per quanto non espressamente stabilito nel presente atto, alla citata Convenzione e al Manuale di Attuazione del POR FESR Campania 2007-2013, approvato con DGR 1715/2009 e s.m.i.;

VISTA la Legge regionale n. 3 e 4 del 16 gennaio 2014;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Servizio Economico Finanziario, nonché della espressa dichiarazione di regolarità resa dal dirigente del Servizio medesimo,

DECRETA

Per i motivi esposti in premessa,

di **modificare ed integrare** il decreto n. 113 del 12/7/2013, nei termini di quanto di seguito trascritto:

1. di confermare l'ammissione a finanziamento del progetto denominato Sistema Informativo Amministrativo Contabile – SIAC – (CUP G22I13000060006) a valere sull'Ob. Op. 5.3 del POR FESR 2007-2013 per l'importo complessivo rimodulato di euro 2.883.690,00=, facente parte del primo lotto del "Sistema Informativo Amministrativo Contabile", secondo il quadro economico di seguito riportato:

Quadro Economico del Progetto

Sistema Informativo Amministrativo-Contabile (SIAC)

a.	Personale adibito ad attività di consulenza specialistica, tutoraggio	259.000,00
b.	Trasferte e missioni per il personale ed i consulenti	18.800,00
e.	Materiale per lo svolgimento delle attività e attrezzature	1.868.865,00
i.	Impianti ed attrezzature produttive e/o tecnologiche	170.000,00
l.	Spese per la preparazione e le gestione dell'operazione	25.000,00
m.	IVA, oneri ed altre imposte	542.025,00
TOTALE (SIAC)		2.883.690,00

2. precisare che il tasso di partecipazione del FESR per l'operazione oggetto del presente atto è nella misura del 75% (D.G.R.C. n. 226 del 19.07.2013);
3. di definire, attraverso la stipula di apposita Convenzione tra la Regione Campania e la So.Re.Sa. S.p.A., soggetto Beneficiario, la regolamentazione dei reciproci obblighi ed impegni finanziari nella fase di attuazione degli interventi SURAFS e SIAPS, secondo quanto indicato nel Manuale di Attuazione del PO FESR Campania 2007-2013, approvato con DGR 1715/2009 e s.m.i;

4. di approvare, a tal fine, lo schema di Convenzione di cui sopra (Allegato A), da stipularsi tra il Beneficiario ed il Responsabile dell'Obiettivo Operativo, nella forma allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
5. di stabilire sin d'ora, che le modalità di trasferimento delle risorse economiche per l'esecuzione degli interventi, subordinate alla sottoscrizione della Convenzione di cui sopra, sono attuate secondo quanto previsto dal sopra citato Manuale di attuazione;
6. di proporre all'Autorità di Gestione l'impegno contabile della somma di euro 865.107 pari al 30% come anticipazione così come previsto dal punto 4.2 del manuale di attuazione POR, in favore di So.Re.Sa. Spa a valere sulle risorse dell'Asse 5, Obiettivo Operativo 5.3, capitolo 2795 del Bilancio gestionale 2014, di cui alla D.G.R.C. n. 92 del 01/04/2014, Missione 13, Programma 08, Titolo 2, Macroaggregato 203, Piano dei conti 2.03.03.01.000, COFOG 07.06, Codice identificativo di spesa UE 3, codice Bilancio SIOPE 2.03.02, codice SMILE 1;
7. di definire in mesi diciassette, a decorrere dal 16 giugno 2014, il tempo di realizzazione dell'intervento e start up dello stesso, la pianificazione dell'impegno in coerenza con il crono programma del progetto di che trattasi, così come comunicato dal Beneficiario dell'intervento;
8. di stabilire sin d'ora che:
 - non saranno rimborsabili, totalmente o parzialmente, le spese sostenute dal Beneficiario qualora, in sede di verifica amministrativa e contabile, nella fase di rendicontazione delle operazioni, ne sia accertata l'inammissibilità sulla fonte finanziaria pertinente;
 - nel caso in cui il Beneficiario non rispetti i termini di presentazione dei rendiconti periodici e/o della relativa documentazione contabile, così come richiesto, la Regione potrà dichiarare non rimborsabili, totalmente o parzialmente le spese sostenute;
9. di stabilire che, a seguito di revoca del finanziamento ed in caso di mancata restituzione da parte del Beneficiario di quanto versato a titolo di anticipazione, la Regione Campania può procedere a sospendere il pagamento di somme di uguale importo da trasferire al medesimo Beneficiario per altre finalità;
10. di rinviare, per quanto non espressamente stabilito nel presente atto, alla citata Convenzione e al Manuale di Attuazione del POR FESR Campania 2007-2013, approvato con DGR 1715/2009 e s.m.i.
11. di notificare il presente decreto, comprensivo dello schema di Convenzione (Allegato A) da sottoscrivere, al Beneficiario;
12. inviare il presente provvedimento ai Sub Commissari alla Sanità, al Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali, all'Autorità di Gestione POR FESR 2007-2013, all'Unità centrale per i controlli di I Livello del POR/FESR 2007/2013, per quanto di rispettiva competenza, e al BURC.

VASCO