



Delibera della Giunta Regionale n. 261 del 11/07/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 30 APRILE 2002, N. 7, ART. 47 COMMA 3) LETTERA A) - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. SENTENZA N. 149/11 DEL 03/10/2011 RESA DAL TRIBUNALE REGIONALE DELLE ACQUE PUBBLICHE DI NAPOLI. GIUDIZIO: GAMBARDELLA LUIGI C/REGIONE CAMPANIA. PRAT. AVV.RA N. 3064/07. RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PER EURO 80.175,08. VARIAZIONE COMPENSATIVA TRA PROGRAMMI APPARTENENTI A MISSIONI DIVERSE.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con ricorso presentato al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche (T.R.A.P.) presso la Corte d'Appello di Napoli notificato in data 25/07/2007 e rinotificato in data 8/11/2007, iscritto al Registro Generale n. 115/07 il sig. Gambardella Luigi (C.F. GMB LGU 73H08 F912F), in qualità di titolare della ditta "Vivai e Piante Gambardella Luigi" svolgente attività sui terreni condotti in affitto e siti in Comune di Mercato San Severino(SA), identificati in catasto alla partita 1653 foglio 13 part.lla 36 e 37, difeso dal procuratore legale antistatario avv. Raffaele Ruggiero, ha convenuto in giudizio la Regione Campania chiedendo il risarcimento dei danni causati ai terreni da lui coltivati allagatisi a seguito della tracimazione del torrente Solofrana, avvenuta nella serata del 29/10/2003;
- b. che con sentenza n. 149/2011 del 3/10/2011, depositata in data 15/11/2011, e notificata in forma esecutiva il 30/07/2012, il T.R.A.P. di Napoli ha accolto la domanda attorea e ha condannato la Regione Campania al risarcimento dei danni lamentati dal ricorrente, nonché alla refusione delle spese di lite con attribuzione a favore del procuratore antistatario, ed alle spese di CTU, nella seguente misura: € 47.063,50 a favore del ricorrente oltre rivalutazione monetaria dal 29.10.2003 fino alla data della sentenza ed interessi legali fino all'effettivo saldo; € 5.734,20 per spese di lite a favore dell'avvocato antistatario Raffaele Ruggiero, di cui € 604,20 per spese, € 2.230,00 per diritti, € 2.900,00 per onorario, oltre rimborso forfettario spese, IVA e CPA sul dovuto; € 2.506,10 a favore del ricorrente per le spese di CTU;
- c. che la sentenza è stata registrata su istanza della parte vincitrice il 18/04/2012 con spese di registrazione pari ad € 2.022,40;
- d. che la sentenza è stata notificata alla Regione Campania nella persona del Presidente Legale Rappresentante p.t. in data 17 settembre 2012;
- e. che il Settore Contenzioso Civile e Penale ha trasmesso al Settore Geotecnica, Geotermia, Difesa Suolo il testo integrale della citata sentenza con nota prot. n. 63345 del 28/01/2013 rappresentando l'opportunità di liquidare prontamente le somme per cui è condanna;
- f. che il Settore Geotecnica, Geotermia, Difesa Suolo con nota prot. n. 874733 del 27/11/2012 ha trasmesso la citata sentenza al Settore Genio Civile di Salerno, territorialmente competente, per la predisposizione degli atti relativi al riconoscimento del debito fuori bilancio;
- g. che il Settore Genio Civile di Salerno con nota prot. n. 96371 del 07/02/2013 nel comunicare al ricorrente l'avvio dell'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio previsto dall'art. 47 della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e con D.G.R. n. 1731 del 30 ottobre 2006, ha chiesto contestualmente al procuratore antistatario, avv. Raffaele Ruggiero, di documentare le spese di CTU e di registrazione della sentenza, e di indicare gli estremi per il pagamento tramite bonifico bancario della sorta capitale, delle spese di lite e degli interessi come liquidate in sentenza;
- h. che con nota pervenuta al Settore Genio Civile di Salerno in data 16/04/2013 acquisita in atti con protocollo n. 269705, che si allega alla presente, il procuratore antistatario avv. Raffaele Ruggiero ha quantificato le spese di lite, inviando una fattura pro-forma, e con successiva nota prot. n. 284315 del 22/04/2013 ha documentato le spese di CTU e di registrazione della sentenza;
- i. che il Settore Genio Civile di Salerno ha chiesto al Settore Contenzioso Civile e Penale la valutazione della congruità delle suddette spese con nota prot. n.393425 del 03/06/2013 e sollecitando con successiva nota con prot. 470101 del 01/07/2013;

- j. che in data 09/08/2013 il Settore provinciale Genio Civile di Salerno ha avviato la proposta di delibera, con PD n. 15965, avente ad oggetto "*Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7, art. 47 comma 3) lettera a) -Riconoscimento debiti fuori bilancio. Sentenza n.149/2011 del 3/10/2011 resa dal Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche di Napoli. Giudizio: Gambardella Luigi c/ la Regione Campania. Prat. Avv.ra n. 3064/07. Riconoscimento debito fuori bilancio per euro 79.619,37. Variazione compensativa tra programmi appartenenti a missioni diverse.*";
- k. che a seguito della riorganizzazione delle strutture amministrative della Giunta Regionale, in attuazione della D.G.R. n. 478 del 10/09/2012, la delibera suddetta è stata riproposta con PD n. 27315 del 11/12/2013;
- l. che essendo intervenuta la fine dell'esercizio finanziario 2013, la suddetta proposta di delibera non è stata approvata e si è provveduto successivamente alla sua archiviazione, in attesa di riproporla con i riferimenti del nuovo bilancio;
- m. che, non avendo a tutt'oggi avuto dall'Avvocatura regionale il riscontro delle note n. 393425 del 03/06/2013 e n. 470101 del 01/07/2013 sulla congruità, si procede alla liquidazione della sola spesa sentenziata;
- n. che risulta necessario adottare ogni celere adempimento amministrativo teso al riconoscimento del debito fuori bilancio, onde scongiurare il verificarsi di danno erariale per omissioni o ritardo nell'adozione degli atti di competenza di questa U.O.D.;

RILEVATO

- a. che l'importo del danno ammonta a complessivi € 67.719,82 di cui € 47.063,50 per sorta capitale, € 8.047,86 per rivalutazione monetaria dal 29.10.2003 al 03.10.2011, € 12.608,46 per interessi legali fino al 31/03/2014;
- b. che le spese di lite, come da documentazione acquisita, ammontano complessivamente ad euro € 7.926,76 di cui: € 604,20 per esborsi liquidati in sentenza, € 5.130,00 per diritti e onorari liquidati in sentenza, € 641,25 per rimborso spese generali (12,5%), € 230,85 per C.P.A. (4%), ed € 1.320,46 per IVA (22%), con attribuzione al procuratore antistatario avv. Raffaele Ruggiero di € 6.772,51 ed € 1.154,25 per ritenuta d'acconto;
- c. che, come da documentazione acquisita, le spese di registrazione della sentenza pagate dalla parte vincitrice con il modello F23 ammontano ad € 2.022,40;
- d. che le spese di CTU, come liquidate in sentenza e da fattura acquisita, ammontano ad € 2.506,10;
- e. che tale debito, complessivamente pari ad € 80.175,08 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli) della sentenza 149/11 del 3/10/2011 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da considerarsi un "*debito fuori bilancio*" così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006.

CONSIDERATO

- a. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 80.175,08 in esecuzione della sentenza 149/11 del 3/10/2011 del T.R.A.P. di Napoli occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- b. che l'art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;
- c. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;

- d. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: *"Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale"*, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l'istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- e. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2014-2016 con L.R. n. 3 del 16/01/2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 Gennaio 2014;
- f. che il Consiglio Regionale ha approvato le Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale 2014 e pluriennale 2014 – 2016 della Regione Campania (Legge di Stabilità Regionale 2014) con L.R. n.4 del 16/1/2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 Gennaio 2014;
- g. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 92 del 01/04/2014 pubblicata sul BURC n. 22 del 04/04/2014, ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016;
- h. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo n. 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 della spesa denominato "Pagamento debiti fuori bilancio", la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie (Dip 55 – DG 13);
- i. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo di spesa n. 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08";
- j. che in funzione del nuovo assetto della struttura amministrativa regionale, la D.G.R.C. n. 493/2013 ha attribuito alle nuove strutture organizzative la gestione dei capitoli di entrata e di spesa del bilancio gestionale per gli anni 2013, 2014 e 2015 corrispondenti alle funzioni transitate nei nuovi uffici e, pertanto, la gestione dei capitoli 124 e 160 è, rispettivamente, affidata alla Direzione generale per le risorse finanziarie e alla Direzione generale per i lavori pubblici e la protezione civile;
- k. che la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 1 comma 16, lettera d) della L.R. n. 6/2013, è autorizzata ad apportare variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio;
- l. che l'art.1, co.12, lettera h) della legge finanziaria regionale n.5/2013, sostituendo il comma 5 dell'art.47 della L.R. n.7/02, aggiunto con l'art.22 della L.R. 1/2008, ha disposto che le proposte della Giunta regionale di riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio regionale il quale deve necessariamente assumere le determinazioni di competenza, entro sessanta giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte saranno inserite nell'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio utile;

RITENUTO

- a. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art.47 comma 3 della Legge Regionale n.7/2002, al riconoscimento del "debito fuori bilancio" per un importo complessivo di € 80.175,08 al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.154,25, come di seguito ripartito:
 - Sig.Gambardella Luigi € 72.248,32;
 - Avv. Raffaele Ruggiero € 7.926,76 (al lordo della rit. d'acc. di € 1.154,25);
- b. che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08" di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 80.175,08, mediante prelevamento di una somma di pari importo dal capitolo di spesa 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, identificati secondo le classificazioni di bilancio di seguito riportate:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	06.2	4	1.09.01

- c. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i.;
- d. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 80.175,08 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- e. di voler demandare al Dirigente della Direzione generale per il lavori pubblici e la protezione civile (53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 80.175,08 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- f. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE

- a. che alla presente deliberazione sono allegate n. 2 schede di rilevazione di partita debitoria, una per il ricorrente e una per gli avvocati, che ne costituiscono parte integrante;

VISTO:

- a. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale n. 3 del 16/01/2014;
- c. la Legge Regionale n. 4 del 16/01/2014;
- d. la Legge Regionale n. 5 del 06/05/2013;
- e. la Legge Regionale n. 6 del 06/05/2013;
- f. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- g. la D.G.R. n. 92 del 01/04/2014;
- h. la sentenza n. 149/11 del 03/10/2011 del Tribunale delle Acque Pubbliche presso la Corte d'Appello di Napoli;
- i. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- j. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- k. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- l. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- m. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate

- 1 di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni, in esecuzione della sentenza n. 149/11 del 03/10/2011 del T.R.A.P. di Napoli la somma complessiva di € 80.175,08 (Ottantamilacentosettantacinque/08), al lordo della ritenuta d'acconto di € 1.201,95, come di seguito ripartita:
 - Sig. Gambardella Luigi € 72.248,32;
 - Avv. Raffaele Ruggiero € 7.926,76 (al lordo della rit. d'acc. di € 1.154,25)
- 2 di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria n. 1 e 2, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3 di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera d), della L.R. n. 6 del 06/05/2013, una variazione compensativa tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio, afferente i capitoli di spesa di seguito riportati:
 - 3.1. capitolo 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio” riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 80.175,08;
 - 3.2. capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08” incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 80.175,08;

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	06.2	4	1.09.01

- 4 di demandare al Dirigente della Direzione generale per il lavori pubblici e la protezione civile (53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 80.175,08 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- 5 di prendere atto che l'importo di € 80.175,08 (Ottantamilacentosettantacinque/08) rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
- 6 di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 6.1 Dipartimento delle Politiche Territoriali, Dipartimento delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 6.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania:
 - 6.2.1 Lavori Pubblici e protezione civile;
 - 6.2.2 Risorse finanziarie ;
 - 6.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 6.4 al BURC per la pubblicazione;
 - 6.5 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
 - 6.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).

