



Delibera della Giunta Regionale n. 302 del 24/07/2014

Dipartimento 60 - Uffici speciali

Direzione Generale 2 - Ufficio per il Federalismo

U.O.D. 4 - UOD Rapporti con i piccoli comuni, le comunità isolate e le unioni di comuni

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE CRITERI DI RIPARTO DELLE RISORSE 2014 DI CUI ALL'ART. 19, COMMA 5, DELLA LEGGE REGIONALE 7 DICEMBRE 2010, N. 16

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. ai sensi del comma 187 dell'art. 2 della legge la legge 23 dicembre 2009, n. 191 (finanziaria 2010), lo Stato ha cessato di concorrere a qualsiasi titolo al finanziamento delle Comunità Montane;
- b. con Sentenza n. 326 del 03/11/2010, la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 2, comma 187, primo periodo della legge n.191 del 2009, nella parte in cui, nel richiamare l'articolo 34 del d.lgs. n. 504 del 1992, ha soppresso il concorso dello Stato al finanziamento delle comunità montane con il fondo nazionale ordinario per gli investimenti, nonché nell'inciso *“e dalle altre disposizioni di legge relative alle comunità montane”*;
- c. la anzidetta decisione ha dichiarato, *“per consequenzialità logica, l'illegittimità costituzionale della previsione contenuta nel successivo secondo periodo, della devoluzione, in via transitoria ai comuni già facenti parte delle comunità montane, del trenta per cento delle risorse sia derivanti dal fondo ordinario nazionale per gli investimenti, sia spettanti agli stessi organismi in applicazione delle altre disposizioni di legge come sopra specificato, in quanto si tratta di disposizioni strettamente connesse al primo periodo del comma 187, di cui è dichiarata la parziale illegittimità costituzionale”*;
- d. la medesima Sentenza, tuttavia, ha espressamente ribadito, in *obiter dictum*, *“sul presupposto che la disciplina delle Comunità Montane rientra nella competenza residuale delle Regioni, che spetta a queste ultime, in base all'art. 119 Cost., «provvedere al loro finanziamento insieme ai Comuni di cui costituiscono la “proiezione”*”, sul punto richiamando la precedente giurisprudenza della stessa Corte e, in particolare, la sentenza n. 27 del 2010;
- e. conseguentemente, con legge regionale n. 16 del 7 dicembre 2010, all'art. 19, comma 5, è stato previsto che *“le risorse di cui al comma 4 dell'articolo 34 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504 (Riordino della finanza degli enti territoriali, a norma dell'articolo 4 della L. 23 ottobre 1992, n. 421), attribuite dallo Stato alle Comunità Montane antecedentemente alla data di entrata in vigore dell'articolo 2, comma 187, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2010), sono trasferite alle stesse Comunità Montane dalla Regione Campania”*;
- f. il Ministero dell'Interno per l'anno 2009, ha attribuito risorse alle comunità montane della Campania per un importo pari complessivamente ad € 17.389.841,42 (dati sito del Ministero dell'Interno – Dipartimento della Finanza Locale), di cui € 14.601.298,01 a titolo di Contributo Consolidato ed € 2.788.543,41 a titolo di Contributo Ordinario;
- g. molte comunità montane, alla luce della grave crisi finanziaria conseguente al taglio delle risorse di cui al citato comma 187 dell'art. 2 della legge la legge 23 dicembre 2009, n. 191, che comporta estreme difficoltà ad assicurare il regolare pagamento degli emolumenti stipendiali, hanno richiesto la revisione dei criteri di riparto utilizzati dal Ministero dell'Interno, nel senso di una maggiore commisurazione alle unità di personale effettivamente in servizio;
- h. con nota prot. n. 092544 del 28/11/2011 l'Avvocatura Regionale con proprio parere ha sottolineato che la Regione dispone di una autonoma potestà amministrativa decisionale in materia di spesa nei confronti delle Comunità Montane non certamente vincolata al precedente intervento statale;

RILEVATO che:

- a. nel bilancio gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016, approvato con DGR n. 92 del 01/04/2014, è stata stanziata sulla missione 18, programma 01, a titolo di risorse di natura ordinaria per l'anno 2014 ai sensi dell'art. 19, comma 5, della legge regionale n. 16/2010, in favore delle comunità montane, la somma complessiva di € 17.389.841,42 così suddivisa:
 - a.1 € 10.800.000,00 sul cap. 2804, denominato *“Contributo alle comunità montane per la rideterminazione delle dotazioni organiche”*;
 - a.2 € 6.589.841,42 sul cap. 2812, denominato *“Interventi di sostegno alle attività di presidio dei territori montani”*;
- b. in data 09/07/2014 si è tenuto un incontro, presso l'Ufficio per il Federalismo della Regione

Campania, con i rappresentanti dell'UNCCEM delegazione della Campania, organismo di rappresentanza delle Comunità Montane campane;

- c. in tale sede, giusto verbale del 09/07/2014, è stata registrata la richiesta che le risorse 2014, così come avvenuto per l'annualità precedente, siano ripartite utilizzando quale esclusivo criterio di riparto quello del costo convenzionale del personale effettivamente in servizio presso le stesse;
- d. è stata avviata una ricognizione del personale in servizio presso le comunità montane alla data del 31/12/2013;

RITENUTO, pertanto, necessario:

- a. facendo seguito a quanto già effettuato in sede di riparto 2013 con la DGR 258/2013, ed alla luce del citato parere dell'Avvocatura Regionale nota prot. n. 092544 del 28/11/2011, stabilire quale criterio di riparto per l'attribuzione alle 20 comunità montane della Campania delle risorse ordinarie 2014 stanziati ai sensi dell'art. 19, comma 5, della legge regionale n. 16/2010, pari complessivamente ad € 17.389.841,42, il costo convenzionale del personale effettivamente in servizio presso ciascuna comunità al 31/12/2013 come certificato dalle stesse;
- b. stabilire che, ai fini del calcolo dell'aliquota spettante a ciascuna comunità, il costo complessivo del personale è calcolato convenzionalmente moltiplicando il numero di unità di personale per l'importo derivante dalla somma del tabellare annuo, maggiorato della tredicesima mensilità, della categoria economica di ingresso per ciascuna categoria ai sensi dei vigenti contratti collettivi, e che di seguito si riepilogano:

b.1	categoria A	€ 17.674,12;
b.2	categoria B	€ 18.681,77;
b.3	categoria C	€ 21.075,33;
b.4	categoria D	€ 22.930,60;
b.5	Dirigenza	€ 54.844,07;
- c. dare atto che le risorse di cui alla presente deliberazione sono destinate al finanziamento indistinto delle spese di funzionamento delle comunità montane;
- d. demandare all'Ufficio per il Federalismo l'approvazione, con distinto decreto dirigenziale, del piano di riparto 2014, ad avvenuta ricezione di tutte le certificazioni da parte delle comunità montane, ed in conformità ai criteri approvati con la presente deliberazione, e di tutti gli atti consequenziali;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

D E L I B E R A

Per tutto quanto indicato in narrativa e che di seguito si intende integralmente riportato,

- 1. stabilire quale criterio di riparto per l'attribuzione alle 20 comunità montane della Campania delle risorse ordinarie 2014 stanziati ai sensi dell'art. 19, comma 5, della legge regionale n. 16/2010, pari complessivamente ad € 17.389.841,42, il costo convenzionale del personale effettivamente in servizio presso ciascuna comunità al 31/12/2013 come certificato dalle stesse;
- 2. stabilire che, ai fini del calcolo dell'aliquota spettante a ciascuna comunità, il costo complessivo del personale è calcolato convenzionalmente moltiplicando il numero di unità di personale per l'importo derivante dalla somma del tabellare annuo, maggiorato della tredicesima mensilità, della categoria economica di ingresso per ciascuna categoria ai sensi dei vigenti contratti collettivi, e che di seguito si riepilogano:

2.1	categoria A	€ 17.674,12;
2.2	categoria B	€ 18.681,77;
2.3	categoria C	€ 21.075,33;
2.4	categoria D	€ 22.930,60;
2.5	Dirigenza	€ 54.844,07;
- 3. dare atto che le risorse di cui alla presente deliberazione sono destinate al finanziamento indistinto delle spese di funzionamento delle comunità montane;

4. demandare all'Ufficio per il Federalismo l'approvazione, con distinto decreto dirigenziale, del piano di riparto 2014 ad avvenuta ricezione di tutte le certificazioni da parte delle comunità montane, ed in conformità ai criteri approvati con la presente deliberazione, e di tutti gli atti consequenziali;
5. inviare il presente atto all'Ufficio per il Federalismo per quanto di competenza, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed alla UOD Bollettino Ufficiale della Segreteria di Giunta per la pubblicazione sul BURC.