



Delibera della Giunta Regionale n. 417 del 22/09/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 8 - Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile

U.O.D. 13 - UOD Genio civile di Salerno; presidio protezione civile

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE 30 APRILE 2002, N. 7, ART. 47 COMMA 3) LETTERA A) - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO. SENTENZA N. 803/2012 DEPOSITATA IN DATA 24/04/2012 DEL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA CAMPANIA - SEZIONE STACCATA DI SALERNO. GIUDIZIO: SARNO COSTRUZIONI + ALTRI C/REGIONE CAMPANIA - PRAT. AVV.RA N. 830/2003 - 1153/2009. RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con diversi ricorsi notificati alla Regione Campania , rispettivamente, il 28/05/2003 n. 01597 REG.RIC e il 10/10/2009 n. 01741 REG.RIC e successivi motivi aggiunti notificati il 14/10/2003, il 14/11/2009, il 28/12/2009, il 17/04/2010, ed il 22/11/2010, la Sarno Costruzioni s.r.l., in persona del legale rappresentante pro-tempore, rappresentata e difesa dagli avvocati Oreste Agosto e Silvio Montella, ha adito il Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Campania – sezione staccata di Salerno, per l'annullamento, previa sospensione:
 - a.1. con il primo ricorso, R.G. n.1597/03, del decreto dirigenziale n. 932 del 27/03/2003 del Dirigente del Settore Provinciale del Genio Civile di Salerno della Regione Campania disponente, tra l'altro, la rieiezione dell'istanza promossa ai sensi dell'art. 36 legge regionale Campania n. 54/85 e dell'istanza promossa ai sensi dell' art. 26 della legge regionale Campania n. 17/95, relativamente alla Cava di Calcare sita nel Comune di Montecorvino Pugliano nonché, con motivi aggiunti, tra l'altro, della nota della Soprintendenza prot. n. 16048 del 14/09/1989;
 - a.2. con il secondo ricorso, R.G. n. 1741/09, del decreto del medesimo Settore n. 146 del 15/06/2009, avente ad oggetto “*decreto di sospensione dei lavori estrattivi, ai sensi della l.r. Campania n. 54/85, nella cava sita in località Colle Barone del Comune di Montecorvino Pugliano, ditta Sarno Costruzioni*”; con i primi motivi aggiunti, del provvedimento del Settore Provinciale del Genio Civile di Salerno n. 282 del 23/07/2009 di apposizione di sigilli alla cava di calcare sita in località Parapoti del Comune di Montecorvino Pugliano, ai sensi dell'art. 27 della l.r. Campania 54/85; con secondi motivi aggiunti, del provvedimento del Settore Provinciale del Genio Civile di Salerno n. 385/522 del 14/10/2009 di rettifica del Decreto Dirigenziale n. 282 del 23/07/2009; con terzi motivi aggiunti, del decreto n. 47/535 del 03/02/2010 avente ad oggetto: “*decreto di ottemperanza ordinanza TAR Sezione di Salerno n. 48/10*”; con i quarti motivi aggiunti, della nota del Settore Provinciale del Genio Civile di Salerno, prot. n. 707322 dell'1/09/2010, di adempimento di cui al sopra menzionato decreto 47/535 del 03/02/2010;
- b. che, il TAR Campania - Sez. II di Salerno - con sentenza n. 803, depositata il 24/04/2012, previa riunione, ha accolto il ricorso iscritto al R.G. n. 1597/03 dichiarando inammissibili i connessi motivi aggiunti; ha accolto in parte, nei sensi di cui in parte motiva, il ricorso R.G. n. 1741/09, ed i primi tre atti di motivi aggiunti dichiarando inammissibile il quarto atto;
- c. che, conseguentemente la Regione Campania è stata condannata al pagamento in favore del legale rappresentante della Sarno Costruzioni s.r.l., delle spese, delle competenze e degli onorari dei due giudizi riuniti, liquidati complessivamente in € 2.500,00 oltre IVA e CNAP come per legge; oltre al pagamento, in favore degli intervenienti ad adiuvandum (nel ricorso R.G. n. 1597/03), identificati in Della Corte Vincenzo, Padulese Alfredo, Liguori Bruno, Picientino Pasquale, Picientino Aniello, lavarone Franco, lavarone Angelo, lavarone Tonino, Di Giacomo Franco, Forte Michele, Leporini Vito, e Shkoliar Nikel delle spese, delle competenze e degli onorari relativi al medesimo giudizio, per € 125,00 in favore di ciascuno di essi, e così complessivamente in € 1.500,00, oltre IVA e CNAP come per legge; oltre al pagamento in favore del verificatore (Geom. Giuseppe Salito) del compenso per l'attività svolta dal medesimo, nell'ambito del ricorso n. 1741/2009 R.G., per complessivi € 2.000,00;
- d. che con Decreto Dirigenziale n. 500 del 18/09/2012 è stato dato mandato all'avvocato Rosanna Panariello di proporre appello innanzi al Consiglio di Stato avverso la sentenza TAR Campania - Sez. II di Salerno - n. 803, depositata il 24/04/2012;
- e. che l'avvocato incaricato dall'Amministrazione Regionale, a seguito di approfondimenti istruttori, con nota prot. n.815248 del 07/11/2012, ha relazionato circa la mancanza dei presupposti

- necessari per proporre appello, conformemente al precedente parere reso dal difensore della Regione nel giudizio di primo grado;
- f. l'Amministrazione Regionale, a seguito di valutazioni della relazione resa dal difensore incaricato, ha ritenuto opportuno revocare il decreto Dirigenziale n. 500 del 18/09/2012 di proposizione appello innanzi al Consiglio di Stato, e prestare acquiescenza alla sentenza n. 803, depositata il 24/04/2012, resa dal TAR Campania, Sez. II di Salerno nel giudizio promosso da Sarno Costruzioni s.r.l. c/ Regione Campania ed altri;
 - g. che con Decreto Dirigenziale n. 620 del 27/11/2012 dell'A.G.C. 4 – Settore 2, è stata disposta la revoca del decreto dirigenziale n. 500 del 18/09/2012 avente ad oggetto *“Proposizione appello innanzi al Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Campania - Sez. II di Salerno - n. 803, depositata il 24/04/2012, emessa nei giudizi promossi da Sarno Costruzioni s.r.l. C/Regione Campania ed altri. Nomina difensore dell'Avvocatura Regionale. Pratica n. CA/990/2012 Avv.ra”* prestando acquiescenza alla sentenza TAR Campania – Sez. II di SA, n. 803 del 24/04/2012 emessa nel giudizio promosso da Sarno Costruzioni s.r.l., c/ Regione Campania ed altri;
 - h. che con nota pervenuta in data 15/07/2013 assunta al protocollo con nr. 513231, il Geom. Giuseppe Salito ha chiesto il pagamento del compenso dovutogli per l'incarico svolto pari ad € 2.000,00 come da sentenza del TAR Campania – Sez. II di Salerno n. 803/2012, dichiarando che il proprio compenso non è soggetto ad IVA e Cassa di previdenza;
 - i. che l'U.O.D. Genio Civile di Salerno ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio originatosi dalla citata sentenza n. 803/2012 ha redatto due proposte da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale della Campania, inserite nell'applicativo DDD con PD n. 17811 del 19/09/2013 e n. 28653 del 17/12/2013;
 - j. che tali proposte non sono state approvate, la prima per l'intervenuta modifica nell'organizzazione degli Uffici della Giunta Regionale e la seconda perchè è intervenuta la chiusura dell'esercizio 2013 e pertanto sono state archiviate;

RILEVATO

- k. che l'importo del danno ammonta a complessivi € 7.075,20 e risulta così costituito:

RICORRENTE	SPESE, COMPETENZE		TOTALE		
	ED ONORARI	C.N.A.P (4%)	IMPONIBILE	I.V.A. (22)	TOTALE
Sarno Costruzioni s.r.l.	€ 2.500,00	€ 100,00	€ 2.600,00	€ 572,00	€ 3.172,00
Della Corte Vincenzo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Padulese Alfredo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Liguori Bruno	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Picentino Pasquale	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Picentino Aniello	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Franco	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Angelo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Tonino	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Di Giacomo Franco	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Forte Michele	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Leporini Vito	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Shkolar Nikel	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Giuseppe Salito	€ 2.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.000,00

- l. che tale debito, complessivamente pari ad € 7.075,20 per le sue caratteristiche costitutive, cioè formatosi a seguito dell'emanazione da parte dell'autorità giudiziaria (TAR Campania – Sezione II di Salerno) della sentenza 803/2012 è privo del relativo impegno di spesa e, pertanto, è da

considerarsi un “*debito fuori bilancio*” così come esplicitato anche dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1731 del 30.10.2006.

CONSIDERATO

- m. che per la regolarizzazione della somma da pagare di € 7.075,20 in esecuzione della sentenza 803/2012 del TAR Campania – Sez. II Salerno occorre attivare la procedura del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio;
- n. che l’art. 47, comma 3, della legge regionale 30 aprile 2002, n. 7 stabilisce che il Consiglio Regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l’altro, da sentenze esecutive;
- o. che la richiamata norma prescrive che detti riconoscimenti e ogni conseguente decisione devono essere espressamente riferiti in sede di rendicontazione;
- p. che la Giunta Regionale della Campania, con atto deliberativo n.1731 del 30.10.2006 ad oggetto: “*Iter procedurale per il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e da pignoramenti eseguiti presso il Tesoriere Regionale*”, ha fornito alle Aree di Coordinamento gli indirizzi e le direttive per l’istruzione delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- q. che il Consiglio Regionale ha approvato le Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale 2014 e pluriennale 2014 – 2016 della Regione Campania (Legge di stabilità Regionale 2014) con L.R. n. 4 del 16 gennaio 2014 , pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;
- r. che il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di Previsione della Regione Campania per l’anno finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2014 – 2016 con L.R. n. 3 del 16 gennaio 2014, pubblicata sul BURC n. 4 del 17 gennaio 2014;
- s. che la Giunta Regionale con deliberazione n. 92 del 01/04/2014 pubblicata sul BURC n. 22 del 04 aprile 2014 ha approvato il bilancio gestionale per gli anni 2014, 2015 e 2016;
- t. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo n. 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 della spesa denominato “Pagamento debiti fuori bilancio”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
- u. che nel succitato bilancio 2014 è previsto il capitolo di spesa n. 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all’art. 47 della L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08”, la cui gestione è attribuita alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;
- v. che in funzione del nuovo assetto della struttura amministrativa regionale, la D.G.R.C. n. 493/2013 ha attribuito alle nuove strutture organizzative la gestione dei capitoli di entrata e di spesa del bilancio gestionale per gli anni 2013, 2014 e 2015 corrispondenti alle funzioni transitate nei nuovi uffici e, pertanto, la gestione dei capitoli 124 e 160 è, rispettivamente, affidata alla Direzione generale per le risorse finanziarie e alla Direzione generale per il lavoro pubblico e la protezione civile;
- w. che la Giunta Regionale, ai sensi dell’art. 1 comma 16, lettera d) della L.R. n. 6/2013, è autorizzata ad apportare variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio;
- x. che l’art.1, co.12, lettera h) della legge finanziaria regionale n.5/2013, sostituendo il comma 5 dell’art.47 della L.R. n.7/02, aggiunto con l’art.22 della L.R. 1/2008, ha disposto che le proposte della Giunta regionale di riconoscimento di debiti fuori bilancio sono sottoposte al Consiglio regionale il quale deve necessariamente assumere le determinazioni di competenza, entro sessanta giorni dalla ricezione delle stesse. Decorso inutilmente tale termine, le proposte saranno inserite nell’ordine del giorno della prima seduta del Consiglio utile;

RITENUTO

- y. che si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell’art.47 comma 3 della Legge Regionale n.7/2002, al riconoscimento del “debito fuori bilancio” per un importo complessivo di € 7.075,20 di

cui € 2.000,00 per spese di CTU, € 4.000,00 per competenze e onorari dei giudizi riuniti, € 160,00 per C.N.A.P., (4%) € 915,20 per IVA nella misura del 22%, suddiviso per beneficiari come riportato al precedente punto k. del "rilevato";

- z. che a tanto si possa provvedere dotando il capitolo di spesa 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 della L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08" di uno stanziamento in termini di competenza e cassa di € 7.075,20, mediante prelevamento di una somma di pari importo dal capitolo di spesa 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 rientrante nella competenza della Direzione Generale per le risorse finanziarie ed avente sufficiente disponibilità, identificati secondo le classificazioni di bilancio di seguito riportate:

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	06.2	4	1.09.01

- aa. che gli atti amministrativi di liquidazione relativi a tale debito devono essere coerenti con la norma di cui all'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i.;
- bb. che, pertanto, prima della liquidazione si debba procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della legge regionale n. 7/2002 e s.m.i., al riconoscimento dell'importo di € 7.075,20 appartenente alla categoria dei "debiti fuori bilancio";
- cc. di voler demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 7.075,20 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
- dd. che allo scopo di evitare all'Ente ulteriore aggravio di spesa per l'effetto di una eventuale esecuzione forzata appare opportuno procedere ad una sollecita liquidazione del dovuto;

PRECISATO CHE:

- ee. che alla presente deliberazione sono allegate quattordici schede debitorie che ne costituiscono parte integrante, oltre la scheda di variazione al bilancio;

VISTO:

- a. la Legge Regionale 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni;
- b. la Legge Regionale n. 3 del 16/01/2014;
- c. la Legge Regionale n. 4 del 16/01/2014;
- d. la Legge Regionale n. 5 del 06/05/2013 ;
- e. la Legge Regionale n. 6 del 06/05/2013;
- f. la D.G.R. n. 3 del 23/01/2014;
- g. la D.G.R. n. 92 del 01/04/2014;
- h. la sentenza n. 803/2012 del TAR Campania – Sezione staccata di Salerno (Sezione II);
- i. la D.G.R. n. n.1731 del 30.10.2006;
- j. la D.G.R. n. 478 del 10/09/2012;
- k. la D.G.R. n. 488 del 31/10/2013;
- l. la D.G.R. n. 493 del 18/11/2013;
- m. il D.P.G.R.C. n. 329 del 13/11/2013;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate:

1. Di proporre al Consiglio Regionale di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47, comma 3, della L.R. 30 aprile 2002, n. 7 e successive modificazioni ed integrazioni, in esecuzione della sentenza n. 803/2012 del TAR Campania – Sezione staccata di Salerno la somma complessiva di € 7.075,20 (Settemilasettantacinque/20) così suddivisa:

RICORRENTE	SPESE, COMPETENZE ED ONORARI		TOTALE		
	C.N.A.P (4%)	IMPONIBILE	I.V.A. (22)	TOTALE	
Sarno Costruzioni s.r.l.	€ 2.500,00	€ 100,00	€ 2.600,00	€ 572,00	€ 3.172,00
Della Corte Vincenzo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Padulese Alfredo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Liguori Bruno	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Picentino Pasquale	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Picentino Aniello	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Franco	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Angelo	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Iavarone Tonino	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Di Giacomo Franco	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Forte Michele	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Leporini Vito	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Shkoliar Nikel	€ 125,00	€ 5,00	€ 130,00	€ 28,60	€ 158,60
Giuseppe Salito	€ 2.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.000,00

2. Di allegare le schede di rilevazione di partita debitoria dalla n. 1 alla n. 14, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, oltre la scheda di variazione al bilancio;
3. Di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 16, lettera d), della L.R. n. 6 del 06/05/2013, una variazione compensativa tra le dotazioni finanziarie rimodulabili dei programmi appartenenti a missioni diverse limitatamente ai fondi iscritti per il pagamento dei debiti fuori bilancio, afferente i capitoli di spesa di seguito riportati:
 - 3.1. capitolo 124 collegato alla Missione 20 – Programma 03 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio” riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 7.075,20;
 - 3.2. capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1 avente la seguente denominazione “Pagamento debiti fuori bilancio di cui all'art. 47 L.R. n. 7/2002 di competenza della DG 53-08” incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 7.075,20;

capitolo	Missione Programma Titolo	Macro Aggr.	IV Livello PDC	COFOG	Codice identificativo spesa UE	SIOPE bilancio
0124	20.03.1	110	U.1.10.01.01.000	01.1	4	1.10.01
0160	08.01.1	110	U.1.10.05.04.000	06.2	4	1.09.01

4. Di demandare al Dirigente della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile (DG 53-08) il conseguente atto di impegno della predetta somma di € 7.075,20 da assumersi sul capitolo 160 collegato alla Missione 08 – Programma 01 – Titolo 1, subordinandone la liquidazione al riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale;
5. Di prendere atto che la somma totale di € 7.075,20 rappresenta una stima approssimata del debito in quanto soggetta, nel tempo, a variazioni delle voci interessi che andranno a maturare fino al soddisfo e che al momento non sono quantificabili;
6. Di trasmettere la presente deliberazione, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza:
 - 6.1 ai seguenti Dipartimenti:
 - 6.1.1 delle Politiche Territoriali;
 - 6.1.2 delle Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali;
 - 6.2 alle seguenti Direzioni Generali della Giunta Regionale della Campania per:
 - 6.2.1 le Risorse finanziarie;
 - 6.2.2 i Lavori Pubblici e Protezione civile;
 - 6.3 all'Ufficio speciale dell'Avvocatura regionale;
 - 6.4 al Tesoriere Regionale ed al Consiglio Regionale;
 - 6.5 al B.U.R.C. per la pubblicazione;
 - 6.6 alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 c. 5 legge 289/2002 (Legge Finanziaria).