



Codice Fiscale 80011990639

DECRETO N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA

Oggetto dell'Atto:

Giudizio Gaetano Di Donna e Luisa De Metrio c/ Regione Campania Acquedotto Campania. Procedimento finalizzato all'esecuzione della sentenza n° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco

IL COMMISSARIO AD ACTA

Premesso che:

1. in data 10/07/2015, la Cancelleria dell'Ottava Sezione del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, faceva pervenire alla Città Metropolitana di Napoli sentenza n.3496/2015, depositata in data 2/7/2015 ed acquisita al protocollo dell'Ente al n° 107547, con la quale dichiarava l'obbligo della Regione Campania -Acquedotto Campania-, di dare esecuzione alla sentenza n.25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, nel termine di 60 giorni dalla sua notifica e prevedendo, in caso di ulteriore inottemperanza, alla nomina del Commissario ad Acta nella persona del Dirigente dell'Ufficio Tecnico della Città Metropolitana di Napoli con facoltà di delega ad altro funzionario dell'ufficio che provvederà al compimento degli atti necessari all'esecuzione della predetta sentenza;
2. in detta Sentenza, il TAR Campania disponeva che entro l'ulteriore termine di sessanta giorni dalla comunicazione dell'inottemperanza (a cura di parte ricorrente), il Commissario ad Acta, darà corso a quanto previsto alla richiamata sentenza n.25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, compiendo tutti gli atti necessari;
3. con atto di impulso del 05/04/2016, assunto al prot. 137612 della Città Metropolitana di Napoli, gli Avv. ti Giacomo Ganeri e Massimo Ruscillo, in qualità di difensori dei Sigg.ri Gaetano Di Donna e Luisa De Metrio, notificavano l'avvenuta inottemperanza della Regione Campania, dando impulso affinché il Dirigente dell'Ufficio Tecnico della Città Metropolitana di Napoli, in qualità di Commissario ad acta, provveda al compimento di tutti gli atti necessari all'esecuzione della sentenza n.25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata (sez. distaccata di Torre del Greco – Dott.ssa Lara Vernaglia Lombardi);
4. con Determinazione Dirigenziale N° 2731 del 28/04/2016, regolarmente notificata a mezzo PEC con nota protocollo 203608 del 19/5/2016 alla Regione Campania ed alle controparti, il Dirigente Coordinatore dell'Ufficio Tecnico della Città Metropolitana di Napoli, delegava il sottoscritto arch. Gianpiero Cirillo a dare esecuzione ai provvedimenti giudiziari;
5. con nota del funzionario delegato - Prot. 203608 del 19/05/2016, inviata ai legali di parte ed alla Regione Campania, si chiedeva, senza esito, di comunicare l'esistenza di eventuali procedimenti e/o provvedimenti successivi, elementi e/o variazioni dello stato dei luoghi da tener presente per gli adempimenti consequenziali;
6. con nota Prot. 0245609 del 21/06/2016, è stato comunicato alla Regione Campania ed alle controparti, l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 della legge 241/1990, finalizzato all'esecuzione Sentenza n° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco;

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

7. l'avvio del procedimento amministrativo è stato notificato alla Regione Campania a mezzo pec, con nota prot.. 245609 del 21/6/2016, ed ai ricorrenti mediante atto giudiziario n° 76541920071-5 inviato direttamente presso il loro indirizzo di residenza, nonché ai loro rispettivi procuratori a mezzo pec;
8. con l'avvio del procedimento, risultato regolarmente notificato alla Regione Campania ed ai ricorrenti, si invitava ulteriormente le parti a fornire apposite deduzioni scritte, da inviare al soggetto preposto dell'istruttoria, nella persona del geom. Maurizio Spinosa in servizio presso l'Area Tecnica Edilizia Istituzionale Mobilità e Viabilità – Direzione Progettazione – Progetti Speciali della Città Metropolitana di Napoli Via Don Bosco 4f Napoli, per gli opportuni adempimenti consequenziali;
9. in data 5/9/2016 l'istruttore incaricato, nella persona del geom. Maurizio Spinosa, in servizio presso l'Area Tecnica Edilizia Istituzionale Mobilità e Viabilità – Direzione Progettazione – Progetti Speciali della Città Metropolitana di Napoli Via Don Bosco 4f Napoli, redigeva la relazione istruttoria finalizzata all'emissione di un provvedimento espresso da parte di questo Commissario ad Acta;
10. ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 e segg. della legge 241/1990 e.s.m.i., sono state invitate le parti del giudizio a prendere visione di tutti gli atti del procedimento finalizzato all'esecuzione della Sentenza N° 25/2013, resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, facendo espresso riferimento agli aspetti economici di cui al art. 12 della legge 241/1990 che avrebbe avuto l'emanando provvedimento, sollecitando quindi tutte le parti a presentare memorie scritte e documenti circa i procedimenti da seguire per l'esecuzione della sentenza in oggetto ai fini dell'emanazione del provvedimento finale;
11. la Regione Campania e le parti ricorrenti non hanno presentato alcuna osservazione in merito alle procedure da adottare;
12. con nota trasmessa via pec del 24/01/2017 prot. 13728, indirizzata alla Direzione Generale Ambiente ed Ecosistema nonché alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, si avvisavano i Sigg.ri Dirigenti delle Direzioni dell'insediamento di rito di questo commissario ad acta, rispettivamente per la data del 09/02/2017 e del 16/02/2017;
13. con verbale di insediamento prot. 2017.0092796 del 09/02/2017, presso la Direzione Generale Ambiente ed Ecosistema, dopo aver dato lettura della Relazione Istruttoria del Geom. Spinosa, già inoltrata in data 05/09/2016 prot. 330572, la quale evidenziava i contenuti della Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania N° 3496/2015 e dell'Ordinanza del medesimo Tribunale N° 64/2017), si chiedeva al Dirigente della Direzione, allo scopo di economizzare sugli oneri a carico dell'Amministrazione soccombente, di provvedere alla nomina, tra il personale di ruolo della Regione Campania, del geologo, del progettista delle opere, del direttore dei lavori, del coordinatore della sicurezza per le fasi di progettazione ed esecuzione e del collaudatore, ai sensi dell'art. 24 comma 1 lett a) del D. lgs 50/2016, onde procedere agli adempimenti consequenziali;

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

14. in data 16/02/2017, con verbale di insediamento prot. 2017.0112606, presso la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, dopo aver dato lettura della Relazione Istruttoria del Geom. Spinosa, già inoltrata in data 05/09/2016 prot. 330572, la quale evidenziava i contenuti della Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania N° 3496/2015 e dell'Ordinanza del medesimo Tribunale N° 64/2017), si chiedeva alla Dirigente della Direzione, di provvedere al pagamento dell'astreinte di cui al punto 3 della sopra menzionata sentenza del TAR Campania (3496/2015) a favore dei sig. ri Gaetano Di Donna e Luisa De Metrio, nonché al pagamento delle spese di giudizio pari ad €. 1500,00 oltre IVA e CPA a favore dei procuratori costituiti di parte attrice così come previsto al punto A del dispositivo della medesima sentenza;
- Preso atto:
- che il Dirigente della Direzione Generale Ambiente ed Ecosistema non ha ritenuto di dover nominare tra i dipendenti di ruolo della Regione Campania le figure professionali per l'esecuzione delle opere sentenziate;
 - che il Dirigente della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha subordinato la propria collaborazione all'emissione di un provvedimento espresso di questo Commissario ad Acta;
 - dell'Accertamento Tecnico Preventivo redatto dall'Ing. Gennaro Carlino posto a base della Sentenza N° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco;

Ritenuto:

- di dover adottare i provvedimenti amministrativi necessari a dar corso a quanto disposto dal Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, alla stregua dell'istruttoria redatta dal geom. Maurizio Spinosa, istruttore tecnico in servizio presso l'Area Tecnica Edilizia Istituzionale Mobilità e Viabilità – Direzione Progettazione – Progetti Speciali della Città Metropolitana di Napoli all'uopo incaricato;
- che occorre individuare nella Direzione Generale per le Risorse Finanziarie la struttura competente per la gestione economica necessaria all'esecuzione dei provvedimenti giudiziari de quo;
- che occorre individuare nell'Ufficio Speciale denominato "Centrale Acquisti e Procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture" la struttura competente per la gestione delle funzioni relative alle procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione di lavori, servizi, anche attinenti all'architettura e all'ingegneria, e forniture da parte degli uffici della Giunta Regionale; procedure ad evidenza pubblica per il finanziamento della progettazione di infrastrutture realizzate da enti pubblici nel territorio della Regione Campania e gestione delle procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di progettazione oggetto del finanziamento; acquisti in economia; gestione albo unico informatizzato dei fornitori di beni e servizi; supporto alla redazione di capitolati generali e speciali d'appalto e dei contratti;
- di dover individuare un Responsabile Unico del Procedimento, nonché personale a supporto dello stesso;

Visto:

- la sentenza N° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco;

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

- b) la sentenza N.3496/2015 depositata in data 2/7/2015 del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania;
- c) l'Ordinanza N. 64/2017 resa in data 21/12/2016 dal Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, con la quale definendo i poteri del Commissario ad Acta, ha chiarito che ai sensi degli artt. 21 e 114 comma 4, lett. d), c.p.a., lo stesso è un ausiliare del giudice ed è titolare di un potere che trova diretto fondamento nella pronuncia giurisdizionale da portare in esecuzione, stabilendo altresì che egli è legittimato, anche al di fuori delle norme che governano l'azione ordinaria degli organi amministrativi sostituiti, ad adottare ogni misura conforme al giudicato che si appalesi in concreto idonea a garantire alla parte ricorrente il conseguimento effettivo del bene della vita di cui sia stato riconosciuto titolare nel provvedimento giurisdizionale da portare ad attuazione, anche in deroga ai canoni ordinari dell'azione amministrativa e che in caso di insufficienza della provvista economica sul pertinente capitolo di bilancio, il commissario ad acta nominato dal giudice per dare esecuzione al giudicato deve ritenersi investito di tutti i poteri necessari al fine di assicurare il materiale reperimento della somma dovuta nell'ambito delle risorse finanziarie dell'amministrazione soccombente, anche mediante apposite variazioni nei capitoli del bilancio, ove necessario all'espletamento dell'incarico, e provvederà alla adozione di tutti i provvedimenti conseguenti necessari al materiale pagamento in favore del ricorrente delle somme riconosciute, e quindi ritenersi investito del potere di emanare i necessari provvedimenti anche in deroga alle norme che disciplinano la competenza alla loro emanazione;
- d) il D. lgs 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;
- e) il D. lgs 81 del 9/04/2008 e s.m.i.;
- f) il D.P.R. 62 del 16/04/2013 e s.m.i.;
- g) la legge regionale della Campania 6 del 28/05/2009;
- h) la Delibera della Giunta Regionale 612 del 29/10/2011 e s.m. e i. di approvazione dell'Ordinamento Amministrativo della Giunta Regionale;
- i) la delibera della Giunta Regionale 479 del 10/09/2012;
- j) la Delibera della Giunta regionale 223 del 18/05/2016;
- k) il Decreto Presidente Giunta 136 del 25/05/2016;
- l) il Decreto Presidente Giunta 44 del 18/02/2016

DECRETA

- 1) è nominato Responsabile Unico del Procedimento l'arch. Gianpiero Cirillo, funzionario in servizio presso la Città Metropolitana di Napoli, Area Tecnica Edilizia Istituzionale Mobilità e Viabilità;
- 2) è nominato assistente a supporto del Responsabile Unico del Procedimento il geom. Maurizio Spinosa, istruttore tecnico in servizio presso la Città Metropolitana di Napoli, Area Tecnica Edilizia Istituzionale Mobilità e Viabilità;
- 3) sono approvati, con valore di progetto di fattibilità, gli elaborati peritali redatti dall'ing. Gennaro Carlino posti a base della sentenza N° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, secondo il seguente quadro economico:
 - a) Opere necessarie al ripristino la messa in sicurezza del

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

fondo e dei manufatti presenti su di esso	€.	201.532,45
b) Oneri di sicurezza	€.	<u>4.030,64</u>
c) Totale lavori determinati dal CTU in base al tariffario 2009 all'epoca vigente	€.	205.563,09
d) Importo di aggiornamento calcolato secondo l'incremento percentuale tra la tariffa regionale del 2009 e quella 2016, 30%	€.	<u>61.668,93</u>
e) Totale lavori soggetto a modifica a seguito di progettazione esecutiva	€.	267.232,02
f) Oneri discarica autorizzata	€.	8.000,00
g) Onorari professionali calcolati dal CTU sull'importo lavori non aggiornato, secondo le tariffe vigenti all'epoca con DM 04/04/2001	€	17.237,60
h) Adeguamento alle tariffe professionali secondo il D.M. 17/06/2016, calcolato sull'importo lavori aggiornato (Progettazione definitiva €. 29.087,65 + progettazione esecutiva €. 11.430,61 + esecuzione lavori €. 21.981,94 verifiche e collaudi €. 9.261,72 = Totale Servizi di ingegneria e architettura €. 71.761,91, a detrarre quanto considerato con le vecchie tariffe e sull'importo non aggiornato €. 17.237,60	€.	54.524,31
i) INARCASSA 4%	€.	2.870,48
j) Indagini geotecniche	€.	5.000,00
k) Somme di cui all'art. 113 comma 2 D. lgs 50/2016	€.	5.344,64
l) Oneri per permessi, anac, ecc	€.	2.500,00
m) Oneri liquidati dal TAR (astreinte e spese legali)	€.	3.500,00
n) IVA (e, f, g, h, j), m) [totale imponibile €. 355.493,93]	€.	<u>71.098,79</u>
o) Totale generale soggetto a modifica a seguito di progettazione esecutiva	€.	426.592,72
4) è individuato nell'Ufficio Speciale denominato "Centrale Acquisti e Procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture" in persona del suo Dirigente pro-tempore la struttura competente per la gestione delle funzioni relative alle procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione di lavori, servizi, anche attinenti all'architettura e all'ingegneria, e forniture da parte degli uffici della Giunta Regionale; procedure ad evidenza pubblica per il finanziamento della progettazione di infrastrutture realizzate da enti pubblici nel territorio della Regione Campania e gestione delle procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di progettazione oggetto del finanziamento; acquisti in economia; gestione albo unico informatizzato dei fornitori di beni e servizi; supporto alla redazione di capitolati generali e speciali d'appalto e dei contratti, per l'affidamento dei servizi d'ingegneria e architettura;		

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

- 5) è individuato nella Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, in persona del suo dirigente pro-tempore, la struttura competente per la gestione economica necessaria all'esecuzione dei provvedimenti giudiziari de quo;
- 6) sono disposte, secondo quanto stabilito nell'Ordinanza N. 64/2017 resa in data 21/12/2016 dal Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, le variazioni di bilancio necessarie alla copertura economica di €. 401.810,12 per garantire la copertura economica necessaria all'esecuzione delle opere di cui alla condanna ricevuta dalla Regione Campania con sentenza N° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, da eseguirsi a cura della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie in persona del suo dirigente pro-tempore ai sensi degli artt. 8 e 26 del regolamento 15/12/2011 n. 12 approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 612 del 29/10//2011 e s. m. e i.;
- 7) ai sensi dell'art. 7 comma 2 del disciplinare recante disposizioni per il conferimento degli incarichi di funzione dirigenziale ai dirigenti della Giunta Regionale della Campania, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 479 del 10/09/2012, che la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, in persona del suo dirigente pro-tempore, provveda a variare con propri provvedimenti, con i più ampi poteri, i capitoli di bilancio della Regione per una somma pari ad €. 401.810,12 da stanziarsi su apposito capitolo vincolato all'esecuzione del presente provvedimento, anche al di fuori delle norme che governano l'azione ordinaria degli organi amministrativi regionali sostituiti;
- 8) è disposto il pagamento dell'astreinte, così come previsto al punto 3 della sentenza N.3496/2015 depositata in data 2/7/2015 del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, a favore dei sig. ri Gaetano di Donna e Luisa De Metrio, da effettuarsi a cura del Dirigente pro-tempore della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, prelevando i fondi di cui al punto 7 del presente provvedimento;
- 9) è disposto il pagamento delle spese di giudizio a favore dei procuratori legali costituiti di parte attrice così come previsto al punto 4 della sentenza N.3496/2015 depositata in data 2/7/2015 del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, da effettuarsi a cura del Dirigente pro-tempore della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, prelevando i fondi di cui al punto 7 del presente provvedimento;
- 10) il disciplinare di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura e la disposizione della relativa indizione a gara sarà approvato con successivo provvedimento di questo Commissario ad acta;
- 11) è delegato l'Ufficio Speciale denominato "Centrale Acquisti e Procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture", in persona del suo Dirigente pro-tempore, ad emettere tutti i provvedimenti necessari all'affidamento dei servizi d'ingegneria e architettura;
- 12) che, per la successiva indizione a gara inerente l'affidamento dei lavori di cui alla condanna ricevuta dalla Regione Campania con sentenza N° 25/2013 resa in data 15/01/2013 dal Tribunale di Torre Annunziata sez. distaccata di Torre del Greco, saranno emanati successivi provvedimenti a cura di questo Commissario ad Acta;
- 13) che, tutti i provvedimenti emessi dai Dirigenti delegati dovranno essere trasmessi in copia a questo Commissario ad Acta;

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it



Codice Fiscale 80011990639

- 14) è disposta la pubblicazione del presente Decreto sul BURC;
- 15) di inviare il presente decreto, per quanto di competenza:
 - a) Al Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale della Regione Campania per la pubblicazione inserzioni.burc@pec.regione.campania.it;
 - b) Al RUP – Arch. Gianpiero Cirillo funzionario in Servizio presso l’Area Tecnica Edilizia Istituzionale Viabilità e Mobilità, Direzione Progettazione e progetti Speciali della Città Metropolitana di Napoli a mezzo pec: cittametropolitana.na@pec.it;
 - c) Alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie per la sua esecuzione;
 - d) All’Ufficio Speciale denominato “Centrale Acquisti e Procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture” per la sua esecuzione;
 - e) Agli Avv. ti Giacomo Ganeri e Massimo Ruscillo a mezzo pec: avv.giacomoganeri@legalmail.it e massimo.ruscillo@pec.giuffre.it;
 - f) All’Ufficio III – Affari Generali della Segreteria di Giunta per i successivi adempimenti.

Avverso il presente provvedimento è ammesso reclamo, entro sessanta giorni, innanzi l’8^a sezione del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania ai sensi dell’art. 114 co 6 c.p.a..

Il Commissario ad acta delegato

arch. Gianpiero Cirillo

Il Commissario ad Acta c/o Città Metropolitana Di Napoli – Area Tecnica Edilizia Istituzionale, Mobilità E Viabilità – Direzione Progettazione e Progetti Speciali – Piazza Matteotti 1 80133 Napoli –
PEC: cittametropolitana.na@pec.it