



Decreto Dirigenziale n. 10 del 30/05/2017

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 6 - Direzione Generale per l'ambiente, la difesa del suolo e l'ecosistema

U.O.D. 5 - Bonifiche

Oggetto dell'Atto:

FSC 2014/2020 - PATTO PER LO SVILUPPO DELLA REGIONE CAMPANIA DEL 24/04/2016 - INTERVENTO STRATEGICO DENOMINATO "PIANO REGIONALE DI BONIFICA" - DGR N. 731 DEL 13/12/2016 E DGR N. 471 DEL 15/10/2014 - OPERAZIONE DENOMINATA "CARATTERIZZAZIONE INTEGRATIVA E BONIFICA DEL SITO INDUSTRIALE EX ISOCHIMICA" CON SOGGETTO ATTUATORE IL COMUNE DI AVELLINO - APPROVAZIONE CRITERI ED INDIRIZZI REGOLANTI I RAPPORTI TRA IL RUA E IL SOGGETTO ATTUATORE

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a. che, in data 24 aprile 2016, è stato stipulato, tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Campania, il *“Patto per lo sviluppo della Regione Campania”* in cui sono compresi, tra gli altri, anche interventi e piani d'intervento finanziati con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2014-2020;
- b. che, con deliberazione n. 173 del 26 aprile 2016, la Giunta Regionale della Campania ha ratificato il Patto per lo sviluppo della Regione Campania;
- c. che con deliberazione n. 25 del 10 agosto 2016 il CIPE, pubblicata sulla GURI n. 266 del 14 novembre 2016:
 - ha individuato le aree tematiche di interesse del FSC e il riparto tra le stesse delle risorse disponibili a valere sul medesimo Fondo;
 - ha fornito alle Amministrazioni destinatarie dei fondi FSC gli indirizzi cui attenersi per l'attuazione degli interventi finanziati con le medesime risorse;
- d. che, con deliberazione n. 26 del 10 agosto 2016, pubblicata sulla GURI n. 267 del 15 novembre 2016, sono state allocate per area tematica le risorse FSC 2014-2020 per l'attuazione di interventi da realizzarsi nelle Regioni e nelle Città metropolitane del Mezzogiorno mediante appositi Accordi interistituzionali denominati *“Patti per il Sud”*;
- e. che la già citata delibera CIPE n. 26/2016 assegna alla Regione Campania una dotazione finanziaria, pari ad euro 2.780,2 milioni, destinata ad assicurare la copertura finanziaria di interventi e piani d'intervento già individuati nel *“Patto per lo sviluppo della Regione Campania”*;
- f. che, con decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 251 del 21 dicembre 2016 recante *“Responsabile Unico del Patto per la Regione Campania – Determinazioni”*, sono stati individuati i Responsabili Unici di Attuazione (RUA) degli Interventi del Patto;
- g. che, con il medesimo DPGRC n. 251/2016, sono stati affidati al dirigente pro tempore della DG Ambiente ed Ecosistema le operazioni comprese nell'intervento strategico denominato *“Piano Regionale di Bonifica”*;
- h. che, con la deliberazione n. 731 del 13/12/2016, la Giunta Regionale della Campania ha individuato l'elenco degli interventi cui assegnare le risorse, ammontanti complessivamente ad € 250.000.000,00 a valere sulla delibera CIPE n. 26/2016 (L. 23 dicembre 2014, n.190), stanziata nel *“Patto per lo sviluppo della Regione Campania”* nell'ambito dell'intervento strategico denominato *“Piano Regionale di bonifica”*;
- i. che, con la medesima DGR n. 731 del 13/12/2016, è stato istituito il capitolo di bilancio, la cui titolarità è stata attribuita alla UOD 52.05.06 con l'iscrizione in bilancio regionale dell'importo termini di competenza per gli esercizi finanziari 2016/2017/2018;
- j. che l'allegato 2 alla citata deliberazione n. 731/2016 contiene l'elenco degli interventi a regia regionale per i quali sono stati già individuati i soggetti attuatori;

DATO ATTO

- a. che con DGR n. 14 del 17/01/2017, pubblicata sul BURC n. 8 del 23 gennaio 2017, la Giunta Regionale della Campania ha adottato il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) del FSC 2014-2020;
- b. che il menzionato Si.Ge.Co. descrive la *governance* del Programma FSC 2014-2020 individuando, tra l'altro, le seguenti figure, con le relative funzioni:
 - **Responsabile Unico per l'Attuazione (RUA):** il dirigente regionale competente per materia, individuato dalla Giunta regionale con proprio provvedimento quale responsabile di una linea di interventi finanziati con risorse del FSC afferenti alla materia di competenza, con compiti di istruttoria, di coordinamento e vigilanza sugli stessi (cfr. paragrafo 2.5 del Si.Ge.Co., in allegato sub “B”).

- **Soggetto Attuatore:** l'organismo responsabile dell'attuazione di un intervento finanziato e della sua concreta realizzazione, individuato in via diretta in documenti di programmazione ovvero mediante procedura negoziale o selettiva (APQ, Accordi di Programma, ecc.) (cfr. paragrafo 2.6 del Si.Ge.Co., in allegato sub "B");
 - **Responsabile di Intervento (Rdl):** nominato dal Soggetto Attuatore e corrispondente con il soggetto già individuato come "Responsabile unico del procedimento", che assume tutti gli obblighi e gli impegni in capo al Soggetto Attuatore ai fini dell'attuazione dell'intervento (cfr. paragrafo 2.6 del Si.Ge.Co., in allegato sub "B");
- c. che il menzionato Si.Ge.Co. rimanda ad appositi atti da adottarsi (disciplinari, convenzioni, ecc.) per la disciplina dei rapporti tra i Soggetti Attuatori e il RUA nonché delle modalità di attuazione degli interventi,

RILEVATO

- a. che tra gli interventi di cui all'allegato 2 della citata DGR n. 731/2016 rientra l'operazione denominata "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex ISOCHIMICA" con soggetto attuatore il Comune di Avellino con un importo di € 10.000.000,00;
- b. che il sito in argomento, denominata area "ex Isochimica", ubicata in località Pianodardine – Zona ASI - del Comune di Avellino, è censito con codice sito 4008C502 nell'Anagrafe dei Siti da Bonificare (ASB) del Piano Regionale di Bonifica della Regione Campania, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 777 del 25/10/2013 e pubblicato sul BURC n. 30/2013, e risulta inquinato da metalli ed amianto nella matrice suolo;
- c. che in data 15 giugno 2013, la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Avellino ha adottato provvedimento di sequestro preventivo dell'area ex Isochimica e nominato il Sindaco del Comune di Avellino custode giudiziario anche al fine di porre in essere azioni mirate alla messa in sicurezza dell'area;
- d. che con Decreto del 22 febbraio 2014, il GIP del Tribunale di Avellino ha nominato il Presidente della Giunta Regionale della Campania ulteriore Custode/amministratore della succitata area, ritenendo che "l'urgenza di provvedere alla concreta messa in sicurezza del sito richiedesse anche l'attivazione dei poteri surrogatori spettanti all'ente Regionale";
- e. che il Presidente della Giunta Regionale della Campania, con Decreto n. 112 del 12/05/2014, ha individuato l'U.O.D. 52.05.06 "Bonifiche" della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema, ai sensi dell'art. 4 L. 241/90, "quale unità organizzativa responsabile della istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale volti all'espletamento delle attività operative derivanti dalle funzioni di custode giudiziario e all'attuazione, in via surrogatoria, degli interventi di messa in sicurezza e di bonifica del sito in parola, conformemente agli artt. 242 e 250 del D.Lgs 152/06", e nominato il Dirigente della medesima U.O.D. "Responsabile del procedimento" per gli adempimenti connessi al succitato incarico ed alle attività derivanti dalle funzioni di custode giudiziario;
- f. che con Delibera di Giunta Regionale n. 471 del 15/10/2014 è stato approvato lo schema di Accordo tra Regione Campania e Comune di Avellino ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/90, successivamente sottoscritto a Napoli il 31/12/2014 e repertoriato al n. 1/2015, finalizzato a regolare i rapporti per l'attuazione degli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica dell'area dell'"Ex stabilimento Isochimica", nonché a definire i criteri e gli indirizzi a cui deve attenersi il soggetto attuatore in fase di esecuzione;
- g. che, ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. n. 152/06, il Comune di Avellino, in sostituzione del soggetto obbligato inadempiente, provvede all'esecuzione in danno degli interventi in oggetto, i cui costi trovano copertura finanziaria a valere sul bilancio regionale, giusta DGR n. 471 del 15/10/2014;
- h. che il citato Accordo tra Regione Campania e Comune di Avellino individua la copertura finanziaria per l'esecuzione della caratterizzazione integrativa e per le prime attività di messa in sicurezza e bonifica del sito ex Isochimica, ai sensi del D. Lgs. n. 152/06 e del D.M. 14/05/1996, nel limite dell'importo di € 1.600.000,00 a valere sulle risorse di cui al bilancio regionale, capitoli di spesa 2569 e 2571;

- i. che i suddetti interventi sono in corso di realizzazione e per la valutazione delle spese ammissibili e per l'erogazione delle risorse finanziarie l'Accordo fa riferimento al manuale di attuazione del POR Campania FESR 2007/2013, approvato con DD dell'Autorità di Gestione n. 158/2013 e ss.mm.ii.;
- j. che l'art. 7, comma 2, dell'Accordo prevede che per il completamento delle attività di bonifica di cui al D. Lgs. n. 152/06 e al D.M. 14/05/1996, la Regione Campania si impegna ad individuare idonea fonte di finanziamento;
- k. che la legge n. 208/2015 (legge stabilità 2016), all'art. 1, comma 475, stabilisce che "Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, è istituito un fondo con una dotazione di 150 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016 e 2017, finalizzato ad interventi di carattere economico, sociale e ambientale nei territori della terra dei fuochi e, nel limite massimo di 3 milioni di euro per ciascun anno considerato, di bonifica del sito inquinato dell'ex area industriale «Isochimica». Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono individuati gli interventi e le amministrazioni competenti cui destinare le predette somme. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare con propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio";
- l. che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 luglio 2016 è stata attribuita alla Regione Campania per la bonifica di Isochimica una quota pari ai 3.000.000 di euro per l'annualità 2016;
- m. che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 dicembre 2016 (trasmesso dalla PCM con nota prot. n. 2457 del 07/02/2017 ed acquisito al prot. reg. n. 4610/UDCP/GAB/GAB del 14/02/2017) è stata destinata alla Regione Campania la somma di 3.000.000 di euro per l'anno 2017 per la bonifica di Isochimica;
- n. che, con nota prot. n. 187850 del 14/03/2017, si è provveduto a richiedere al competente Ministero i provvedimenti di impegno e di trasferimento delle risorse alla Regione Campania, necessari per procedere all'accertamento dell'entrata nel bilancio regionale e al conseguente impegno di spesa e successiva liquidazione al soggetto attuatore;
- o. che la richiamata DGR n. 731/2016 assegna all'intervento in argomento un ulteriore finanziamento a valere sulle risorse FSC 2014/2020;
- p. che la DG 51.01, con note prot. n. 64357 del 30/01/2017, n. 200887 del 17/03/2017 e n. 280419 del 14/04/2017, nelle more dell'approvazione della manualistica FSC 2014/2020, ha trasmesso lo schema di decreto contenente la regolamentazione tra il RUA e i soggetti attuatori degli interventi non a titolarità regionale, oltre ad indicazioni operative per l'ammissione a finanziamento degli interventi;

RITENUTO

- a. di dover approvare i criteri ed indirizzi regolanti il rapporto tra il RUA ed il Comune di Avellino, in qualità di soggetto attuatore dell'operazione denominata "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex ISOCHIMICA", di cui alle note della DG 51.01 prot. n. 64357 del 30/01/2017 e prot. n. 200887 del 17/03/2017 e prot. n. 280419 del 14/04/2017 ;
- b. di dover stabilire che i suddetti criteri ed indirizzi regolamentano l'attuazione degli interventi a farsi il cui finanziamento trova copertura sia sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla DGR n. 731/2016, sia sulle risorse che saranno trasferite dallo Stato con la legge di stabilità 2016, per complessivi € 16.000.000,00;
- c. di dover stabilire che la regolamentazione dei rapporti di cui al presente provvedimento integra l'Accordo di cui alla DGR n. 471/2014, ai sensi dell'art. 7 comma 2 dell'Accordo medesimo;

VISTI

- a) la deliberazione del CIPE 27 dicembre 2002, n. 143, recante "Sistema per l'attribuzione del Codice Unico di Progetto di Investimento Pubblico (CUP)";
- b) il DPRGC n. 251 del 21 dicembre 2016 recante "Responsabile Unico del Patto per la Regione Campania – Determinazioni";
- c) la DGR n. 471/2014;
- d) l'Accordo tra Regione e Comune di Avellino rep. n. 1/2015;

- e) la legge di stabilità 2016;
- f) la DGR n. 731/2016;
- g) la DGR n. 14 del 17/01/2017;
- h) gli atti e tutto quanto sopra richiamato.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla UOD 52.05.06 "Bonifiche", a cui la DGR n. 731/2016 demanda lo svolgimento delle attività connesse all'attuazione della programmazione in argomento,

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di approvare i criteri ed indirizzi riportati in allegato (Allegato A) regolanti il rapporto tra il RUA ed il Comune di Avellino, in qualità di soggetto attuatore dell'operazione denominata "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex ISOCHIMICA", per la gestione del finanziamento assegnato, di cui alle note della DG 51.01 prot. n. 64357 del 30/01/2017, prot. n. 200887 del 17/03/2017 e prot. n. 280419 del 14/04/2017, che dovranno essere sottoscritti, per accettazione, dal RUP e dal legale rappresentante legale del soggetto attuatore, con firma digitale;
2. di stabilire che i criteri ed indirizzi di cui all'Allegato A regolamentano l'attuazione degli interventi a farsi il cui finanziamento trova copertura sia sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla DGR n. 731/2016, sia sulle risorse che saranno trasferite dallo Stato con la legge di stabilità 2016, per complessivi € 16.000.000,00;
3. di dare atto che i criteri ed indirizzi di cui all'Allegato A potranno essere integrati con successivi ulteriori indirizzi vincolanti che la Regione dovesse approvare;
4. di stabilire che la regolamentazione dei rapporti di cui al presente provvedimento integra l'Accordo di cui alla DGR n. 471/2014;
5. di approvare gli schemi di dichiarazione resa dal progettista e sottoscritta dal RUP e dal legale rappresentante dell'Ente attuatore, in allegato sub "B" e sub "C" al presente provvedimento, da trasmettere unitamente alla documentazione per la richiesta di ammissione a finanziamento;
6. di stabilire che il Comune di Avellino in qualità di Soggetto Attuatore è tenuto a informare il pubblico circa il finanziamento dell'intervento mediante risorse del FSC. A tal fine, provvede all'esposizione di cartelloni fissi e targhe esplicative permanenti, conformi ai requisiti riportati in allegato sub "D" al presente provvedimento. Le spese sostenute per dare attuazione al presente obbligo graveranno sulle somme a disposizione del quadro economico del progetto finanziato;
7. di stabilire che per gli aspetti non disciplinati dal presente provvedimento e dall'allegato A allo stesso vigono le disposizioni contenute nell'Accordo rep. n. 1/2015, di cui alla DGR n. 471/2014, incluso l'obbligo in capo al soggetto attuatore degli adempimenti connessi al procedimento in danno di cui all'art. 250 del D. Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii.;
8. di notificare copia del presente provvedimento al Comune di Avellino, per gli adempimenti di conseguenza;
9. di inviare copia del presente provvedimento al Presidente della Regione Campania, all'Assessore Regionale all'Ambiente, al Dirigente della U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Avellino, all'Amministrazione Provinciale di Avellino, all'A.R.P.A.C. Dipartimento Provinciale di Avellino, all'ASL AV, all'ASI, al Consorzio per l'Area di Sviluppo della Provincia di Avellino e alla Curatela Fallimentare della Società Isochimica.
10. e per quanto di competenza, alla UOD Bonifiche, al Responsabile della Programmazione Unitaria, alla Autorità di Gestione FSC ed al BURC per la pubblicazione.

Dr. Michele Palmieri