



Decreto Presidente Giunta n. 8 del 25/01/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 8 - DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'

U.O.D. 93 - STAFF - Società, Enti e Organismi di riferimento

Oggetto dell'Atto:

**AUTORIZZAZIONE ALL'AUMENTO DI CAPITALE - CONSORZIO AEROPORTO
SALERNO - PONTECAGNANO.**

IL PRESIDENTE

PREMESSO CHE

- a. con Decreto del 16 giugno 1989 il Ministero dei Trasporti ha aperto all'attività aerea l'Aeroporto di Salerno - Pontecagnano, ex art. 788 del codice della navigazione, come modificato dall'art. 2 della legge 862/80;
- b. in data 2 ottobre 1995 è stata costituita la società di gestione dei servizi aeroportuali Aeroporto di Salerno SpA, attuale Aeroporto di Salerno - Costa d'Amalfi S.p.A., il cui capitale sociale è interamente controllato dal Consorzio Aeroporto Salerno - Pontecagnano s.c.a.r.l.;
- c. al fine di assicurare una partecipazione alla governance del processo di sviluppo aeroportuale, con L. R. n. 16/2014, art. 1 comma 118, è stata disposta l'adesione della regione Campania al Consorzio Aeroporto di Salerno - Pontecagnano s.c.a.r.l.;
- d. il predetto Consorzio ha lo scopo di consentire, tramite l'ottimizzazione delle capacità operative, amministrative, gestionali, finanziarie e funzionali dei singoli enti consorziati, la compiuta attuazione dell'opera aeroportuale nella sua più ampia accezione;
- e. con Delibera n. 393 del 12.09.2014 la Giunta regionale ha demandato al Dipartimento della Programmazione e dello sviluppo economico e al Dipartimento delle Politiche Territoriali, per quanto di rispettiva competenza, supportati dalle Direzioni Generali competenti per materia, l'attuazione delle azioni e l'adozione degli atti necessari alla adesione della regione Campania al Consorzio Aeroporto di Salerno - Pontecagnano s.c.a.r.l.;
- f. con Delibera n. 554 del 17.11.2014 la Giunta regionale ha approvato lo statuto del Consorzio;
- g. il Presidente della Giunta regionale, con decreto n. 221 del 04.11.2015, ha approvato il Piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute redatto in applicazione dell'articolo 1, comma 611, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 concernente Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato e la Giunta ne ha preso atto con DGR 530/2015;
- h. in relazione al Consorzio Aeroporto di Pontecagnano il Piano di razionalizzazione prevede un approfondimento sulla opportunità di permanere nel Consorzio per sostenere con altre istituzioni lo sviluppo dello scalo in quanto funzionale al rafforzamento infrastrutturale e dell'economia connessa ai flussi turistici;
- i. con L. R. 18 gennaio 2016, n. 1 (legge di stabilità regionale 2016), art. 5 comma 8, al fine di favorire lo sviluppo infrastrutturale, economico e sociale del territorio regionale e sostenere e concorrere, con le altre istituzioni interessate, al potenziamento e all'ampliamento dello scalo aeroportuale di Salerno, riconosciuto di interesse nazionale, la Giunta regionale è stata autorizzata a proseguire la sua partecipazione al Consorzio Aeroporto Salerno - Pontecagnano e ad assumere gli atti conseguenti;
- j. con Delibera n. 26 del 26.01.2016, la Giunta regionale, nel prendere atto di quanto previsto dalla L.R. n. 1 del 18 gennaio 2016, art. 5 comma 8, in ragione della valenza strategica rivestita dalla infrastruttura per le politiche di sviluppo economico e sociale del territorio campano, ha confermato l'adesione al Consorzio sino al completamento della fase di privatizzazione della partecipata Aeroporto di Salerno - Costa d'Amalfi S.p.A.;

RILEVATO che

- a. con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 25 novembre 2016 sono state approvate le "Linee Guida per la designazione delle reti aeroportuali italiane, ai sensi dell'art. 74 del decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1";
- b. le suddette Linee Guida privilegiano modelli di gestione integrata degli scali aeroportuali, al fine di migliorarne la competitività e di promuoverne l'efficientamento;
- c. in coerenza con tali Linee Guida, con Delibera di Giunta regionale n. 428 del 12 luglio 2017, è stato approvato lo schema di Protocollo d'Intesa tra Regione Campania - Soc. Gesac - Soc. Aeroporto Salerno - Costa d'Amalfi, poi sottoscritto dalle Parti, per la creazione di una rete integrata degli aeroporti campani;
- d. nel citato Protocollo la regione Campania interviene in qualità di Ente territoriale nel cui ambito ricadono gli scali interessati, nonché di soggetto titolare delle relative funzioni amministrative;
- e. il Protocollo di Intesa definisce, tra l'altro, gli impegni e le attività da porre in essere per la realizzazione del Progetto consistente nella verifica di fattibilità di un percorso di integrazione societaria e di gestione unitaria fra l'Aeroporto Internazionale di Napoli - Capodichino, gestito da GESAC e quello di Salerno - Pontecagnano, gestito dalla società Aeroporto di Salerno - Costa d'Amalfi (AdS), al fine di addivenire alla

- costituzione di una rete aeroportuale idonea a capitalizzare e valorizzare la complementarità degli scali stessi, in un'ottica di pianificazione integrata di attività e servizi e del relativo sviluppo;
- f. il medesimo atto, inoltre, agli artt. 6 e 7, prevede due Gruppi di lavoro, a composizione mista tra le due società di gestione, GESAC e AdS, costituiti da un Gruppo Giuridico, con il compito di istruire e verificare le condizioni di fattibilità giuridica del Progetto, esaminare le condizioni di diritto e le modalità di attuazione dello stesso, individuare gli strumenti in linea con la normativa vigente per l'attivazione di programmi di incentivazione alle compagnie aeree, formulare le eventuali proposte di modifica dei contenuti di diritto del Protocollo, nonché da un Gruppo Tecnico, con il compito di coordinare le fasi di redazione del Piano Industriale integrato valutandone le progressive revisioni, fornire indicazioni e supporto per la redazione del Piano Industriale, formulare le eventuali proposte di modifica dei contenuti tecnici del Protocollo, con termine per la conclusione delle rispettive attività al 31.12.2017.

RILEVATO, inoltre, che

- a. l'Assemblea straordinaria della soc. Consortile Aeroporto di Salerno - Pontecagnano, nella seduta del 10 Luglio 2017, ha deliberato la riduzione del capitale consortile, ai sensi dell'art. 2482 bis c.c., da € 4.582.160,21 ad € 2.637.351,21 e l'aumento oneroso scindibile del capitale sociale di un importo massimo di € 5.000.000,00, con quota a carico della regione Campania pari a € 2.580.656,37;
- b. in ragione delle previsioni dell'art. 14, comma 5, del D.lgs. n. 175/2016 e delle condizioni legittimanti in concreto la ricapitalizzazione, tra le quali l'approvazione da parte dell'Autorità di regolazione di settore di un piano di risanamento che contempli il raggiungimento dell'equilibrio finanziario entro tre anni, il Consiglio di Amministrazione della società di gestione Aeroporto di Salerno - Costa d'Amalfi, in data 19.07.2017, ha approvato il Piano Industriale di Risanamento finalizzato al raggiungimento dell'equilibrio finanziario della gestione, nel triennio;
- c. la regione Campania, con nota prot. n. 525026 del 31.07.2017, ha chiesto il recepimento del detto Piano da parte del Consorzio Aeroporto di Salerno - Pontecagnano s.c.ar.l. e la successiva trasmissione all'Autorità di regolazione di settore ai sensi del richiamato art 14, comma 5;
- d. il Consorzio Aeroporto di Salerno - Pontecagnano s.c.ar.l., in data 01.08.2017, ha approvato il Piano di Risanamento, che recepisce il Piano della società di gestione, funzionale all'aumento di capitale e finalizzato a ristabilire nell'immediato condizioni di equilibrio economico e finanziario e lo ha trasmesso ad ENAC con prot. n. 380 del 02.08.2017;
- e. a seguito di successive interlocuzioni, con nota prot. n. 912/21 del 21.09.2017, la Soc. Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi ha formulato ad ENAC talune precisazioni ed aggiornamenti circa la stipula del Protocollo d'Intesa tra regione Campania - Soc. Gesac - Soc. Aeroporto Salerno/Costa d'Amalfi, poi sottoscritto dalle Parti, per la creazione di una rete integrata degli aeroporti campani ed approvato in schema con Delibera di Giunta regionale n. 428 del 12.07.2017, e le relative vicende in corso;
- f. ENAC, Autorità di regolazione del settore, all'esito dell'istruttoria condotta sui Piani trasmessi per l'approvazione ai sensi dell'art. 14, comma 5 del D.lgs. n. 175/2016, con nota prot. n. 0103201 - P del 11.10.2017 ha, tra l'altro, evidenziato che *“dalla nota in riscontro si dà atto che è stato siglato un Protocollo d'intesa con un partner privato, nella fattispecie la società GESAC S.p.A., al fine di definire un Piano industriale per la creazione di un soggetto gestore unico degli scali di Napoli e Salerno. Secondo quanto riportato nella nota predetta, tale Piano integrato, propedeutico all'avvio del procedimento di rilascio della concessione di gestione totale degli aeroporti di che trattasi in favore del nuovo gestore unico, dovrebbe essere formalmente presentato entro il 31 dicembre prossimo venturo. Pertanto, questa Amministrazione avvierà l'iter di valutazione ed acquisirà il parere da parte dei Dicasteri coinvolti nell'interlocuzione non appena verrà formalizzato il citato Piano industriale sottoscritto fra le parti. Per tali motivi, in considerazione della tempistica indicata per la formalizzazione del Piano industriale di che trattasi, propedeutico all'avvio del procedimento di rilascio della concessione, e in ragione della necessità di consentire a codesta Società di assicurare la sostenibilità economico-finanziaria per il perfezionamento delle successive azioni, si esprime il nulla osta al risanamento del capitale sociale per un importo sufficiente alla copertura del periodo occorrente al completamento del processo di fusione fra le due società di gestione in argomento che dovrà avvenire, come concordato, entro il primo semestre 2018. Tutto ciò premesso, si resta in attesa di ricevere il Piano Industriale integrato (Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A - GE.S.A.C. S.p.A.) entro le tempistiche indicate da codesta Società al fine di provvedere ad aggiornare l'istruttoria per l'affidamento in concessione della gestione totale dell'aeroporto in questione”*;

TENUTO CONTO che

- a. all'esito delle relazioni conclusive dei lavori dei Gruppi Tecnico e Giuridico previsti dal citato Protocollo d'Intesa, la società Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. ha provveduto in data 15.12.2017 all'approvazione del Piano Industriale integrato richiesto da ENAC, nonché, in data 18.12.2017, alla sottoscrizione con GE.S.A.C. S.p.A. dell'Accordo di Collaborazione, attuativo del Protocollo d'Intesa, finalizzato a disciplinare le modalità ed i termini di svolgimento della Collaborazione, a definire le modalità operative con cui intendono procedere nello svolgimento delle attività previste dal Protocollo d'Intesa ed a regolare i diritti e gli obblighi che dallo stesso scaturiscono, al fine di assicurare un'efficace e tempestiva realizzazione del Progetto;
- b. il Consiglio di Amministrazione di GE.S.A.C. S.p.A., nella seduta del 16.01.2018, ha approvato il Piano Industriale integrato necessario alla presentazione della istanza di integrazione della domanda di concessione della gestione totale dell'aeroporto di Salerno – Pontecagnano e della istanza di rete aeroportuale campana;
- c. la società Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. ha provveduto in data 16.01.2018 a presentare ad ENAC l'integrazione alla richiesta a suo tempo presentata ai fini del rilascio del Decreto Interministeriale per la gestione totale dell'Aeroporto di Salerno, ai sensi dell'art. 7 D.M. n. 521/1997, per una durata conforme a quanto previsto dal Piano Industriale integrato tra GE.S.A.C. S.p.A. e AdS che definisce le strategie di sviluppo della Rete;

TENUTO CONTO, altresì, che

- a. con il decreto-legge n. 133 del 12 settembre 2014 (cd. "Sblocca Italia), come convertito dalla Legge 164/2014, il Governo ha assegnato all'Aeroporto di Salerno le risorse necessarie alla realizzazione degli interventi infrastrutturali volti a garantire le condizioni necessarie al suo rilancio e alla sua crescita nella misura di 40 Milioni di euro, il cui termine di scadenza per la cantierabilità è fissato al 31.12.2018;
- b. nell'ambito del Patto per lo sviluppo della Campania, riprogrammato con Delibera di Giunta regionale n. 280 del 23.05.2017, sono state destinate all'Aeroporto di Salerno - Pontecagnano ulteriori risorse per 2,5 Milioni di Euro a valere sul Fondo Sviluppo e Coesione 2014/2020 di cui alla Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016, finalizzate agli interventi necessari per la security ed il servizio antincendio, il cui termine per il raggiungimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante è fissato al 31.12.2019;

TENUTO CONTO, infine, che

- a. l'Aeroporto di Salerno - Pontecagnano riveste una valenza strategica, sia dal punto di vista infrastrutturale, in quanto funzionale all'incremento dell'economia connessa ai flussi turistici, sia da quello territoriale, in quanto volano di sviluppo economico e sociale;
- b. sussiste l'esigenza di dare piena attuazione all'iter procedurale in corso di cui al Protocollo d'Intesa tra Regione Campania - Soc. Gesac - Soc. Aeroporto Salerno - Costa d'Amalfi, approvato con DGR n. 428/2017, per la creazione di una rete integrata degli aeroporti campani;
- c. è interesse della Regione – per quanto di competenza e nel rispetto delle norme di settore comunque pertinenti – garantire la realizzazione degli investimenti programmati per lo scalo aeroportuale di Salerno Pontecagnano nei tempi e nelle modalità compatibili con le fonti finanziarie di riferimento;

CONSIDERATO che l'art. 1 comma 14 della legge regionale n. 4 del 15 marzo 2011 prevede che *“Al fine del perseguimento di una maggiore efficienza delle società partecipate in misura maggioritaria o totalitaria dalla Regione, tenuto conto dei principi nazionali e comunitari in termini di economicità e di concorrenza, l'amministrazione regionale non può, salvo quanto previsto dall'articolo 2447 del codice civile, effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie a favore delle società partecipate che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infrannuali. Sono in ogni caso consentiti i trasferimenti alle società di cui al primo periodo a fronte di convenzioni, contratti di servizio o di programma relativi allo svolgimento di servizi di pubblico interesse ovvero alla realizzazione di investimenti. Al fine di salvaguardare la continuità nella prestazione di servizi di pubblico interesse, a fronte di gravi pericoli per la sicurezza pubblica, l'ordine pubblico e la sanità, con decreto del Presidente della Giunta regionale adottato su proposta dell'assessore delegato, sentito l'assessore al bilancio, possono essere autorizzati gli interventi di cui al primo periodo”*;

CONSIDERATO, altresì, che

- a. con nota prot. n. 999/3 del 20.10.2017, la soc. Aeroporto Salerno – Costa d'Amalfi ha stimato, in armonia con le determinazioni di ENAC - Ente Nazionale Aviazione Civile, formulate con la nota prot. n. 0103201 – P del 11.10.2017, in € 2.744.218,29 il fabbisogno necessario ad assicurare nei tempi previsti il perfezionamento del processo di fusione;
- b. nella seduta del 22.12.2017 il Consiglio regionale della Campania ha approvato la Legge n. 38 recante “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2018/2020 della Regione Campania – Legge di stabilità regionale 2018”;
- c. la citata Legge all'art. 11 rubricato “Rete aeroportuale campana” così recita:
 1. “La Regione Campania, anche in considerazione di quanto previsto dall'articolo 3, comma 2 lettera c) del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133 (Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive) convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, nel rispetto delle norme di settore e della disciplina in materia di aiuti di Stato, assicura gli investimenti necessari all'attuazione della rete aeroportuale campana ai sensi dell'articolo 74, comma 1 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1 (Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività) convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27 così come previsto dal industriale integrato nel rispetto dell'articolo 108 paragrafo 3 del Trattato di funzionamento dell'Unione Europea.
 2. Per consentire la ricapitalizzazione del Consorzio Aeroporto di Pontecagnano Salerno, di cui all'articolo 17 della legge regionale 11 agosto 2005, n. 15 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione Campania – legge finanziaria regionale 2005), per l'esercizio finanziario 2018, si incrementa di euro 2.800.000,00 la Missione 10, Programma 4, Titolo 1 mediante prelevamento di pari importo della Missione 20, Programma 3, Titolo 1 del bilancio di previsione 2018-2020”.
- d. con Delibera n. 861 del 28.12.2017 recante “Consorzio Aeroporto di Salerno - Pontecagnano S.C.Ar.L.. Determinazioni”, la Giunta regionale, dando atto del processo avviato dalla Società Aeroporto Salerno – Costa d'Amalfi in attuazione del Protocollo d'Intesa tra Regione Campania - Soc. Gesac - Soc. Aeroporto Salerno - Costa d'Amalfi, ha individuato, in attuazione di quanto disposto dal legislatore regionale e tenuto conto degli atti posti in essere in esecuzione del citato Protocollo d'intesa, le risorse per la sottoscrizione della quota a carico della regione Campania nel Consorzio Aeroporto di Salerno – Pontecagnano s.c.ar.l per un importo di euro 1.416.376,95, coerentemente al fabbisogno stimato dalla soc. Aeroporto Salerno – Costa d'Amalfi e in ottemperanza alle prescrizioni fornite da ENAC con nota prot. n. 0103201 – P del 11.10.2017, nonché in considerazione del servizio di pubblico interesse rivestito dagli aeroporti, ai fini di quanto previsto dall'art. 1 comma 14 della L. R. n. 4/2011;

RITENUTO quindi, di dover autorizzare, in coerenza con quanto disposto dal legislatore regionale e con i conseguenti atti posti in essere dalla Giunta Regionale e in attuazione dell'ultimo periodo dell'art. 1, comma 14, della L.R. n. 4/2011 in considerazione del servizio di pubblico interesse rivestito dagli aeroporti, a fronte di gravi pericoli per la sicurezza pubblica, la sottoscrizione dell'aumento di capitale deliberato in sede di Assemblea straordinaria dei Soci in data 10.07.2017 mediante sottoscrizione in favore della Regione Campania di quote per un importo massimo di euro 1.416.376,95 con le risorse della Missione 10 – Programma 04 del Bilancio di Previsione della Regione Campania per l'Anno Finanziario 2018 approvato con Legge Regionale n. 39 del 29.12.2017 e per la parte gestionale a quelle specificatamente individuate sul capitolo di spesa 2083, che presenta sufficienti disponibilità, denominato “Ricapitalizzazione - Art. 11, comma 2, L.R. 29 dicembre 2017, n. 38”, di cui alla con Delibera di G.R. n. 11 del 16.01.2018 di approvazione del Bilancio Gestionale 2018-2020 della Regione Campania;

VISTI

- a. la L.R. n. 4/2011;
- b. la L.R. n. 16/2014;
- c. il D.L. n. 133/2014 convertito dalla Legge 164/2014;
- d. la D.G.R. n. 393 del 12.09.2014
- e. la D.G.R. n. 554 del 17.11.2014;
- f. il D.P.G.R. n. 221 del 04.11.2015;
- g. la L.R. n. 1/2016;

- h. la D.G.R. n. 26 del 26.01.2016;
- i. la D.G.R. n. 280 del 23.05.2017;
- j. la D.G.R. n. 428 del 12.07.2017;
- k. la L.R. n. 38/2017;
- l. la D.G.R. n. 861 del 28.12.2017;

ACQUISITO il “sentito” dell’Assessore al Bilancio ai sensi dell’art. 1 comma 14 della legge regionale n. 4 del 15 marzo 2011;

Alla stregua dell’istruttoria compiuta dallo Staff 500893 e dalla Direzione Generale per la Mobilità.

DECRETA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate nel seguente dispositivo:

1. di autorizzare, in coerenza con quanto disposto dal legislatore regionale e con i conseguenti atti posti in essere dalla Giunta Regionale e in attuazione dell’ultimo periodo dell’art. 1, comma 14, della L.R. n. 4/2011 in considerazione del servizio di pubblico interesse rivestito dagli aeroporti, a fronte di gravi pericoli per la sicurezza pubblica, la sottoscrizione dell’aumento di capitale deliberato in sede di Assemblea straordinaria dei Soci in data 10.07.2017 mediante sottoscrizione in favore della Regione Campania di quote per un importo massimo di euro 1.416.376,95 con le risorse della Missione 10 – Programma 04 del Bilancio di Previsione della Regione Campania per l’Anno Finanziario 2018 approvato con Legge Regionale n. 39 del 29.12.2017 e per la parte gestionale a quelle specificatamente individuate sul capitolo di spesa 2083, che presenta sufficienti disponibilità, denominato “Ricapitalizzazione - Art. 11, comma 2, L.R. 29 dicembre 2017, n. 38”, di cui alla con Delibera di G.R. n. 11 del 16.01.2018 di approvazione del Bilancio Gestionale 2018-2020 della Regione Campania;
2. di demandare alla Direzione Generale per la Mobilità l’adozione degli atti consequenziali;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Capo di Gabinetto del Presidente, alla Direzione Generale per la Mobilità, alla Direzione Generale Risorse Finanziarie, all’Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate per l’adozione degli atti connessi e consequenziali, al BURC per la pubblicazione ed all’Ufficio competente per la pubblicazione sul sito istituzionale della Regione Campania alla Sezione Trasparenza.

DE LUCA