



Delibera della Giunta Regionale n. 139 del 13/03/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 7 - DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE AGRICOLE,
ALIMENTARI E FORESTALI

U.O.D. 1 - Uffi Sup. al Progr. ed al Gest. di Progr. ed Inter. Prev. da Polit Agri Com

Oggetto dell'Atto:

PSR CAMPANIA 2014/2020. PROCEDURE PER L'ACCELERAZIONE DELLA SPESA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

VISTI:

- a) il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 con cui il Parlamento europeo ed il Consiglio hanno approvato le disposizioni comuni e generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), sul Fondo sociale europeo (FSE), sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP), abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) il Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013 del parlamento del Consiglio europeo che disciplina il sostegno allo sviluppo rurale da arte del FEASR;
- c) il Regolamento (UE-EURATOM) n. 1311 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- d) il Regolamento di esecuzione (UE) n. 8080/2014 della Commissione europea del 31 luglio 2014, che definisce le modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;

PREMESSO che:

- a) la Commissione Europea, con Decisione C (2014) 8021 final, del 29 ottobre 2014, ha approvato l'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- b) la Commissione Europea, con Decisione n. C (2015) 8315 del 20 novembre 2015, ha adottato il Programma di Sviluppo Rurale della Campania per il periodo 2014.2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 1.3;
- c) la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 565 del 24/11/2014, ha preso atto della succitata Decisione della Commissione Europea;
- d) la Commissione Europea, con Decisione n. C(2017) 7529 del 8 novembre 2017, ha approvato ulteriori modifiche del PSR Campania 14/20 e la Giunta Regionale della Campania, con Delibera n. 175 del 21/11/2017, ha preso atto delle modifiche;
- e) la Commissione Europea, con Decisione n. C (2018) 1284 final del 26 febbraio 2018, ha approvato la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Campania per il periodo 2014.2020 CCI 2014IT06RDRO019 – ver 4.1, del valore complessivo di € 1.812.543.801.65 di cui € 1.096.589.000 EUR in quota FEASR;
- f) con DRD n. 1 del 26/05/2017 sono stati approvati i criteri di selezione delle operazioni del PSR Campania 2014-2020 ed. 2.1;
- g) con DRD n. 31 del 14/07/2017 sono state approvate le disposizioni generali per l'attuazione delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali Vers. 2.1;
- h) con DRD n. 47 e n. 231 rispettivamente del 03/08/2017 e del 05/10/2017, è stato approvato il Manuale delle Procedure per la gestione delle Domande di sostegno e di pagamento;

CONSIDERATO che:

- a) le risorse programmate per i bandi emessi risultano essere pari a **€ 1.451.697.714.64**, ovvero pari all'**80% del totale** delle risorse disponibili sul Programma Sviluppo Rurale 2014-2020, che assommano ad **€ 1.812.543.801.66**;
- b) le risorse impegnate derivanti dai decreti di approvazione delle graduatorie uniche regionali e dalle misure a superficie, per le quali non è previsto nessun provvedimento di impegno della Regione Campania ma il pagamento di OP AgEA a seguito dell'istruttoria regionale, sono pari a circa **829 Meuro** ovvero pari al **57%** del programmato;
- c) la spesa pubblica erogata al mese di febbraio 2018 ammonta complessivamente a **€ 119.892.114.61** per pagamenti a favore di 18.072 beneficiari e risulta pertanto pari al **6.61%** della dotazione del programma di cui il **55%** è relativo ad operazioni oggetto di trascinamento dal precedente periodo di programmazione;

RILEVATO pertanto che l'avanzamento della spesa del PSR 2014-2020 procede con estrema lentezza a causa del complesso avvio della programmazione 2014-2020, con la definizione del Programma approvato solo a fine 2015, che ha inciso in misura significativa sulle tempistiche di attivazione della prima tornata di bandi pubblicati dall'Amministrazione, nonché a causa della definizione della verificabilità e della controllabilità per ogni singola tipologia di intervento e della nuova procedura di presentazione delle domande di sostegno e di pagamento interamente de materializzata che ha rallentato le istruttorie;

CONSIDERATO che l'approssimarsi della scadenza per la verifica dei target di spesa al 31.12.2018, avendo come traguardo il raggiungimento del Performance Framework, pari ad una spesa pubblica di 268 Meuro più un margine di sicurezza del 10%, e il superamento della soglia di disimpegno;

RITENUTO pertanto necessario, al fine di evitare la perdita di risorse comunitarie, mettere in campo tutte le iniziative di accelerazione della spesa;

CONSIDERATO che, per scongiurare il disimpegno e quindi la perdita di risorse comunitarie, l'Amministrazione ha già avviato azioni per rafforzare la capacità di governo e gestione del Programma, con interventi di rilievo che hanno prodotto già i primi benefici nella attuazione del PSR;

RITENUTO opportuno procedere alla individuazione delle ulteriori iniziative utili a favorire l'accelerazione della spesa FEASR della Regione Campania, al fine di garantire la piena utilizzazione delle risorse e scongiurare il rischio di disimpegno, e nello specifico di:

- a) fissare i termini entro cui debba svolgersi l'iter di finanziamento e realizzazione degli interventi oggetto delle domande di sostegno così che il sistema di attuazione del PSR possa essere gestito con maggiore efficienza;
- b) pervenire al superamento dell'attuale sistema procedurale che subordina l'emissione dei provvedimenti di concessione del finanziamento a favore dei beneficiari selezionati all'adozione di 11 Graduatorie (5 Graduatorie provinciali provvisorie + 5 Graduatorie provinciali definitive + 1 Graduatoria unica regionale);
- c) migliorare la strumentazione al servizio del Programma mediante la costituzione di un gruppo strutturato composto da rappresentanti delle Organizzazioni Agricole Professionale maggiormente rappresentative a livello regionale e Dirigenti regionali quale strumento per promuovere organiche azioni di miglioramento del sistema di attuazione del Programma;
- d) considerare gli interventi di ammodernamento strutturale delle aziende agricole e agroindustriali e di sostegno dell'insediamento dei giovani agricoltori essenziali per lo sviluppo del settore agroalimentare regionale e di conseguenza prevedere la messa a bando di ulteriori risorse a valere sulle tipologie d'intervento 4.1.1 , 4.2.1 e sul "pacchetto giovani" al fine di assicurare alle aziende agricole, agroindustriale e ai giovani agricoltori la possibilità di concorrere, mediante la realizzazione di moderni e efficaci piani di sviluppo aziendale, a migliorare gli attuali livelli di competitività del sistema agricolo e agroindustriale campano ;

- e) prevedere l'intervento di una "task force" per affiancare e supportare i Servizi Territoriali Provinciali nella definizione dell'iter istruttorio dei progetti di più elevata complessità;
- f) predisporre una proposta per una più equa distribuzione dei carichi di lavoro fra i Soggetti attuatori del Programma sviluppando una modalità di organizzazione alternativa basata sul coordinamento centralizzato del rapporto con i funzionari istruttori operanti presso i Servizi Territoriali Provinciali;
- g) rafforzare la pianificazione del Programma di Sviluppo Rurale in relazione agli obiettivi prioritari di spesa e dell'avanzamento fisico delle operazioni finanziate (disimpegno automatico ai sensi del "n+3" e performance frame work), soprattutto in termini di programmazione finanziaria, pianificazione temporale della spesa e monitoraggio;
- h) attivare ogni utile iniziativa presso i CAA (Centri Assistenza Agricola), al fine di assicurare il corretto allineamento dei dati riportati nel fascicolo aziendale, di competenza dei CAA ed azioni di collaborazione per l'accelerazione della spesa;
- i) promuovere l'ampliamento delle aree di collaborazione con AGEA anche rinegoziando il rapporto convenzionale in essere e, nel caso di indisponibilità di quest'ultima, prevedere l'intervento di un nuovo Organismo Pagatore da convenzionare;
- j) rafforzare il presidio e la previsione delle criticità rilevate a livello di sistema (anomalie informatiche, inadeguatezza procedure SIAN in relazione ad aspetti sostanziali, quali la gestione dell'errore palese, etc.);
- k) procedere alla accelerazione della spesa mediante l'implementazione di una procedura speciale per l'autorizzazione alla presentazione di stati di avanzamento anche con percentuali di minore entità;
- l) promuovere l'estensione ad altre tipologie di intervento degli strumenti di semplificazione utili per la determinazione della ragionevolezza dei costi;
- m) procedere alla semplificazione dei nuovi bandi mediante attenuazione/riduzione degli oneri amministrativi in particolare eliminando eventuali requisiti e/o dichiarazioni non strettamente necessari ai sensi di legge e non richiesti dalle schede di misura del PSR;

PROPONGONO e la Giunta in conformità a voto unanime:

DELIBERA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. di demandare la definizione di tutte le iniziative utili a favorire l'accelerazione della spesa FEASR del PSR Campania 2014-2020 (al fine di evitare la perdita di risorse, tenendo nella dovuta considerazione gli obiettivi di Performance Framework al 31/12/2018 e le soglie di disimpegno delle risorse comunitarie per l'annualità 2019), all'Autorità di Gestione del PSR che, per la loro realizzazione, si atterrà alle seguenti indicazioni:

a. Bandi chiusi – Tempistica da osservare per lo svolgimento dell'iter di finanziamento

Entro 15 giorni a partire dalla data di esecutività della presente deliberazione, dovrà essere completata l'istruttoria tecnico-amministrativa delle domande di sostegno non ancora istruite e adottate le graduatorie dei soggetti ammessi.

Entro i 7 giorni successivi all'adozione della graduatoria dei soggetti ammessi andranno emesse le DICA a favore dei beneficia finali.

b. Bandi da emanare e bandi in corso di espletamento– Tempistica da osservare per lo svolgimento dell'iter di finanziamento

Entro 60 giorni dalla data di scadenza del bando di riferimento, dovrà essere conclusa l'istruttoria tecnico-amministrativa e adottate le graduatorie dei soggetti ammessi.

Entro i 7 giorni successivi all'adozione di cui sopra, andranno emesse le DICA a favore dei beneficiari finali selezionati.

c. Riesami – Tempistica da osservare per lo svolgimento dell'iter di finanziamento

Lo svolgimento dell'istruttoria di riesame, l'adozione delle graduatorie dei soggetti ammessi e l'emissione delle DICA dovranno concludersi entro il 30° giorno dalla richiesta di riesame.

d. Domande di pagamento: l'istruttoria dovrà concludersi entro 30 giorni a far data dalla presentazione della domanda medesima.

L'invio della richiesta di pagamento ad AgEA dovrà avvenire entro i successivi 3 giorni.

e. Mancato rispetto dei termini: andrà prevista nei confronti degli inadempienti l'applicazione di un regime sanzionatorio (riduzione della retribuzione di risultato e avocazione a sé, da parte dell'Autorità di Gestione del PSR, delle competenze del dirigente che non ha fatto fronte agli adempimenti nei termini fissati ed esercizio diretto delle competenze stesse).

f. Accertamento veridicità autocertificazioni: potrà essere svolto anche dopo l'emissione delle DICA ma comunque prima dell'invio ad AgEA della prima richiesta di pagamento a favore degli interessati.

g. Superamento del sistema procedurale vigente per l'adozione delle graduatorie dei soggetti ammessi.

Entro 7 giorni dalla data di esecutività della presente delibera, l'Autorità di Gestione del PSR adotterà il nuovo sistema procedurale per i bandi da emanarsi e per quelli in corso, assicurando alle graduatorie una distinta provvista finanziaria, sicché esse non risultino più interconnesse ma possano essere attivate l'una indipendentemente dall'altra.

h. Costituzione di un "Comitato di Indirizzo, Supporto e Verifica dell'Attuazione del PSR"

Entro 10 giorni dalla data di esecutività della presente Deliberazione dovrà essere costituito il Comitato anzidetto composto da rappresentanti delle Organizzazioni agricole professionali maggiormente rappresentative a livello regionale e dirigenti regionali, avente il compito di promuovere un'attuazione efficiente del PSR, monitorare le funzionalità dei cambiamenti organizzativi rispetto agli obiettivi di attuazione del PSR, esprimere proposte migliorative per il conseguimento degli obiettivi del Programma e accrescere la trasparenza nella gestione del PSR

e nei rapporti tra Regione e Associazioni, Organizzazioni e Beneficiari, pubblici e privati, del Programma.

- i. Rafforzare il presidio presso AgEA**, impegnando la stessa a fornire alla Regione una più intensa ed efficace collaborazione per accelerare i pagamenti.

- j. Emanazione di ulteriori bandi per la tipologia di intervento 4.1.1 e "Pacchetto Giovani"**, a seguito dell'avvenuta modifica del piano finanziario del Programma a tanto finalizzato

- k. Costituzione di una task-force di supporto e affiancamento degli STP per l'istruttoria di progetti di elevata complessità**
Entro 10 giorni dalla data di esecutività della presente deliberazione, andrà costituita la task-force che dovrà essere composta oltre che da funzionari regionali, anche da risorse dell'assistenza tecnica qualificate ed in possesso di adeguate esperienza e competenza di ordine tecnico, giuridico e amministrativo.

- l. Proposta per l'attivazione di una nuova modalità organizzativa**
Formulazione di una proposta da parte dell'AdG per pervenire a un'equa distribuzione dei carichi di lavoro, soprattutto degli STP, in conseguenza di un'azione di coordinamento centralizzata, in vista di un unico obiettivo, consistente nell'accelerazione dei pagamenti destinati ai beneficiari del programma.

- m. Attivazione di ogni utile iniziativa presso i CAA** al fine di assicurare un corretto allineamento dei dati riportati nel fascicolo aziendale (di competenza dei CAA) e azioni di collaborazioni per l'accelerazione della spesa.

- n. Rafforzare la pianificazione del PSR** in relazione agli obiettivi prioritari di spesa e dell'avanzamento fisico delle operazioni finanziarie (disimpegno automatico ai sensi del "n+3" e performance frame work), soprattutto in termini di programmazione finanziaria, pianificazione temporale della spesa e monitoraggio.

- o. Rafforzare il presidio e la previsione delle criticità rilevate a livello di sistema** Superamento delle anomalie informatiche, delle inadeguatezze delle procedure SIAN in relazione ad aspetti sostanziali, quali la gestione dell'errore palese, etc.

- p. Procedere all'accelerazione della spesa**
Implementazione di una procedura speciale per l'autorizzazione alla presentazione di stati di avanzamento anche con percentuali di minore entità rispetto a quelli attualmente previsti.

- q. Promuovere l'estensione ad altre tipologie di intervento** degli strumenti di semplificazione vigenti e già adottati per talune misure, utili per la determinazione della ragionevolezza dei costi (costi di riferimento)
- r. Procedere alla semplificazione dei nuovi bandi** mediante attuazione/riduzione degli oneri amministrativi, in particolare eliminando eventuali requisiti e/o dichiarazioni non strettamente necessari ai sensi di legge e non richiesti dalle schede di misura del PSR.

2. di trasmettere il presente atto:

- all'Assessore per l'Agricoltura;
- al Capo di Gabinetto;
- al Responsabile della Programmazione Unitaria;
- all'AdG PSR CAMPANIA 2014-2020;
- alle UOD della Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali;
- al BURC ai fini della pubblicazione;
- all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.