



Delibera della Giunta Regionale n. 156 del 20/03/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

Oggetto dell'Atto:

IV ATTO INTEGRATIVO APQ "SVILUPPO LOCALE" - INTERVENTI DI INTERNAZIONALIZZAZIONE - DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) l'Intesa Istituzionale di Programma, stipulata tra il Presidente della Giunta della Regione Campania ed il Presidente del Consiglio dei Ministri il 16 febbraio 2000, definisce una complessa manovra operativa articolata in Accordi di Programma Quadro di natura settoriale che individuano ed attuano programmi esecutivi di intervento di interesse comune o funzionalmente collegati per la ripresa dello sviluppo economico in Campania;
- b) in attuazione della suddetta Intesa il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero delle Attività Produttive e la Regione Campania hanno stipulato, in data 22 dicembre 2003, l'Accordo di Programma Quadro "Sviluppo Locale", finalizzato alla razionalizzazione ed al coordinamento delle politiche a sostegno dello sviluppo locale;
- c) in data 19 gennaio 2007 il Ministero dello Sviluppo Economico e la Regione Campania, quest'ultima in attuazione della DGR n. 1321 del 3 agosto 2006 approvativa dello schema di Accordo, hanno sottoscritto il IV Atto Integrativo dell'Accordo di Programma Quadro Sviluppo Locale, ivi prevedendo un programma di interventi di infrastrutturazione materiale ed immateriale nonché la realizzazione di dodici progetti di internazionalizzazione a supporto del consolidamento e dell'ampliamento del tessuto imprenditoriale regionale;
- d) con deliberazione n. 1588 del 15 ottobre 2009, la Giunta Regionale ha inteso procedere alla rimodulazione di otto dei dodici interventi di internazionalizzazione ricompresi nel IV Atto Integrativo dell'APQ Sviluppo Locale;
- e) con la deliberazione n. 534 del 02/07/2010, la Giunta regionale, nell'esercizio del potere di autotutela, ha sospeso l'efficacia delle deliberazioni adottate durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, tra le quali la D.G.R. n. 1588/2009, demandando ai Coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche amministrativo-contabili in ordine all'incidenza dei provvedimenti medesimi sul patto di stabilità interno e sulla compatibilità e coerenza con il predisponendo piano di stabilizzazione finanziaria, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;
- f) con deliberazione n. 339 del 1 luglio 2011, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con la suddetta DGR 534/2010, la Giunta regionale ha dichiarato cessata la sospensione dell'efficacia della indicata deliberazione n. 1588/2009, confermando gli interventi per i quali sussistessero attualità e concretezza dell'interesse pubblico alla conservazione dell'atto ovvero laddove la sussistenza di provvedimenti consequenziali alla deliberazione sospesa avesse ingenerato legittime posizioni di credito e/o aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento;
- g) con la suddetta deliberazione n. 339/2011, la Giunta regionale ha confermato, tra gli altri, l'intervento 14 "Progetto Internazionalizzazione borgo Terminio Cervialto", del valore massimo di euro 1.300.000,00, la cui attuazione risultava demandata all'Amministrazione Provinciale di Avellino;

ATTESO che, con la deliberazione n. 466 del 18/07/2017, la Giunta regionale, nell'ambito delle variazioni di bilancio finanziate attraverso l'applicazione di quota dell'avanzo vincolato, ha disposto, tra l'altro, un incremento di competenza e di cassa sul capitolo 4022, attribuito alla competenza della DG Sviluppo Economico e Attività Produttive, denominato "Intesa Istituzionale di programma - IV atto integrativo all'APQ "Sviluppo Locale"- Interventi di internazionalizzazione e cooperazione - contributi ad Amministrazioni centrali", per un importo corrispondente proprio ad euro 1.300.000,00;

DATO ATTO che

- a) a seguito delle ricognizioni in merito allo stato di attuazione degli interventi compresi negli Accordi di Programma Quadro sottoscritti nel ciclo di programmazione FAS 2000-2006, con D.G.R. n. 276 del 14/06/2016 sono stati riprogrammati, tra gli altri, in favore del Summer Universiade Napoli 2019, alcuni interventi di internazionalizzazione del IV Atto Integrativo APQ "Sviluppo Locale" "incagliati" e/o in ritardo di attuazione;

14/04/2010 di ammissione a finanziamento;

- c) con nota prot. n. 777464/2017, la Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività produttive, nel rappresentare lo stato di attuazione dei restanti interventi di internazionalizzazione non definanziati di cui al suddetto Atto integrativo all'APQ "Sviluppo Locale", al fine di avviare gli adempimenti consequenziali alla citata D.G.R. n. 466/2017, ha richiesto alla Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione delucidazioni in ordine alla fattibilità e alle modalità operative volte all'attualizzazione del progetto e all'adeguamento del suddetto intervento 14 alle situazioni di fatto e di diritto intervenute a seguito della DGR 339//2011;
- d) la DG Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione, con nota n. 0780190/2017, preso atto delle verifiche che la DG per lo Sviluppo Economico e le Attività produttive sta conducendo sugli interventi ancora attivi, ha chiarito che la procedura per le modifiche concernenti i progetti e/o i Soggetti Attuatori individuati in APQ implica il ricorso all'esame del Tavolo dei Sottoscrittori dell'Accordo;

RILEVATO che

- a) l'int. 14 "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto" prevede l'attuazione di una strategia complessiva in grado di rafforzare e consolidare la presenza del turismo di eccellenza ed i servizi di qualità che caratterizzano il territorio nonché l'implementazione di una campagna di comunicazione per aumentare i flussi turistici attraverso l'attuazione di interventi tesi a migliorare l'efficienza dei servizi turistici e l'individuazione di segmenti di domanda qualificata ed in crescita tali da garantire flussi turistici di livello significativo e con prospettive di medio- lungo periodo;
- b) in particolare, il suddetto intervento intende promuovere il turismo in Irpinia ed il Borgo attraverso il suo inserimento negli itinerari promossi da aziende ed agenzie estere, rafforzando l'immagine delle produzioni campane di elevato livello qualitativo;
- c) la Regione Campania, in coerenza con la "Strategia Nazionale per le Aree Interne del Paese", ha assunto, con deliberazione n. 600 del 1/12/2014, le prime determinazioni in materia, procedendo alla perimetrazione delle quattro aree interne, fra le quali l'Alta Irpinia individuata quale area pilota per la Campania;
- d) il documento di strategia d'area dell'Alta Irpinia, approvato con D.G.R. 305 del 31/05/2017, prevede quale declinazione operativa della Strategia per lo sviluppo locale quattro risultati attesi: "Favorire la conoscenza e migliorare la fruizione degli attrattori culturali, naturali e ambientali"; "Rafforzare e riqualificare il sistema di offerta turistica e dell'accoglienza"; "Migliorare la gestione attiva del patrimonio forestale (anche attraverso iniziative di economia sociale)" e "Rafforzare le filiere produttive tipiche di qualità";
- e) nello specifico, in base all'analisi di contesto relativa al tessuto produttivo e alle vocazioni specifiche del territorio, la suddetta Strategia individua "un'idea di sviluppo incentrata sulla costruzione e la promozione di un'offerta territoriale qualificata e basata sull'integrazione dei diversi "turismi" che appaiono suscettibili di maggior successo (turismo culturale, rurale, enogastronomico, religioso, escursionistico, etc.), definendo al contempo strategie ad hoc di tutela, recupero e valorizzazione del patrimonio paesaggistico/ naturale, degli attrattori culturali tout court e delle produzioni agroalimentari tipiche di qualità";
- f) il "Piano Strategico Regionale per l'internazionalizzazione", approvato con D.G.R. n. 525 del 08/08/2017, qualifica il settore turistico come "un importante canale di internazionalizzazione per il sistema economico regionale, in grado non solo di mobilitare significativi flussi di visitatori, ma anche di agire sulla riconoscibilità e attrattività dell'identità territoriale nelle sue componenti materiali e immateriali e di contribuire a sostenere la domanda di beni e servizi";

RILEVATO altresì che

- a) i territori comunali del borgo Terminio Cervialto corrispondono, in parte, alle aree interne dell'Alta Irpinia";
- b) con regolamento regionale del 15 dicembre 2011 n. 12 e ss.mm.ii è stato profondamente modificato l'Ordinamento Amministrativo della Giunta Regionale della Campania, istituendo, tra le altre, la Direzione generale per le politiche culturali e il turismo, unificando in unica struttura la promozione del patrimonio materiale ed immateriale del territorio campano con la realizzazione e la promozione di percorsi turistici complessi e articolati;

- d) la legge regionale 9 novembre 2015, n. 14 e ss.mm.ii ha riallocato alla Regione le funzioni non riconducibili alle funzioni fondamentali delle Province quali enti di area vasta di cui all'articolo 1, comma 85 della legge 56/2014, fra le quali: "industria, commercio e artigianato", "turismo" e "valorizzazione dei beni di interesse storico, artistico e altre attività culturali";

CONSIDERATO che

- a) sono in itinere le necessarie verifiche relative allo stato di attuazione degli interventi di internazionalizzazione avviati nell'ambito del IV Atto Integrativo dell'APQ Sviluppo Locale, in coerenza con i principali atti di programmazione regionale e in linea con le linee strategiche e i paesi target delle attività di internazionalizzazione;
- b) nello specifico, le finalità, le azioni di sistema e gli obiettivi generali dell'intervento "Progetto Internazionalizzazione borgo Terminio Cervialto" risultano coerenti e complementari con la recente programmazione regionale in materia di internazionalizzazione e di valorizzazione delle aree interne, potenziando ed integrando le attività progettuali ivi pianificate;
- c) in questo contesto, tuttavia, è necessario aggiornare, anche in ragione del lasso di tempo trascorso dall'ammissione a finanziamento, la progettazione esecutiva, del suddetto intervento al mutato contesto socio-economico. alle recenti strategie regionali e nazionali nonché al nuovo ordinamento amministrativo regionale, al fine di promuovere azioni di sviluppo e di valorizzazione delle aree interne in una logica integrata ed in coerenza con le analisi e le vocazioni specifiche dei territori;
- d) in particolare, per trasformare un territorio da destinazione turistica ad "alto potenziale", a meta turistica riconosciuta, occorre saper realizzare, consolidare e promuovere un prodotto turistico articolato da integrare nella complessiva programmazione turistica della Regione Campania, avvalendosi delle competenze e del *know how* maturato dalla competenti strutture regionali in materia;
- e) risulta, altresì, doveroso verificare nell'ambito della ripartizione delle competenze definite dalla legge n. 56/2014 e dalla legge regionale n. 14/2015 il livello di governo competente ed adeguato per la realizzazione dell'intervento "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto" al fine di un più efficace e coerente inserimento dello stesso nelle strategie regionali di sviluppo;

PRESO ATTO che

- a) l'iter amministrativo svolto non ha dato luogo all'assunzione dell'impegno di spesa al 31/12/2017 a valere sulle risorse iscritte al bilancio regionale con la citata deliberazione n. 466 del 18/07/2017 ;
- b) l'utilizzo della medesima somma nell'esercizio finanziario 2018, giusta nota della Direzione Generale Risorse Finanziarie prot. 2018.0177349 del 16/03/2018, costituisce applicazione dell'avanzo vincolato di amministrazione, pertanto sottoposto ad una propedeutica valutazione della Giunta Regionale nel rispetto dei più ampi vincoli di finanza pubblica;

RITENUTO di

- a) poter individuare, in ragione delle modifiche dell'ordinamento regionale e delle strategie individuate dai documenti di programmazione regionale in materia, la Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo quale Direzione competente *ratione materiae* in ordine all'intervento "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto", ferma restando la competenza della Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive sugli ulteriori interventi dell'APQ- Sviluppo Locale ancora *in itinere*;
- b) dover demandare alla Direzione per le politiche culturali e il turismo gli adempimenti necessari all'adeguamento dell'intervento "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto" all'attuale scenario socio-economico regionale e globale, garantendo il ruolo di governance regionale e assicurando per questa via l'integrazione dell'intervento nella programmazione regionale turistica;
- c) dover demandare, altresì, alla Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo, previa adozione delle azioni necessarie per la condivisione delle procedure con il Tavolo dei sottoscrittori, la verifica di coerenza con il nuovo quadro di competenze delineato dalla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dalla legge regionale 9 novembre 2015, n. 14, dando priorità alla necessità di assicurare, conformemente ai principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, il

- d) dover, infine, demandare, a seguito delle procedure summenzionate e comunque subordinatamente alla verifica di compatibilità con i vincoli di finanza pubblica, alla Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo la proposizione degli atti consequenziali per la realizzazione dell'intervento, ivi compresi gli adempimenti di natura contabile;

ACQUISITI

- a) il parere favorevole della Programmazione Unitaria, reso in ultimo con nota prot. 2018-5504/UDCP/GAB/VCG1 del 06/03/2018 U;
b) le considerazioni della Direzione Generale delle risorse Finanziarie rese con nota prot. 2018.0177349 del 16/03/2018;

VISTI

- a) la legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
b) la legge regionale 9 novembre 2015, n. 14 "Disposizioni sul riordino delle funzioni amministrative non fondamentali delle province in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 e della legge 23 dicembre 2014, n. 190";

PROPONGONO e La Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che qui si intendono integralmente riportati:

1. di individuare, in ragione delle modifiche dell'ordinamento regionale e delle strategie individuate dai documenti di programmazione regionale in materia, la Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo quale Direzione competente *ratione materiae* in ordine all'intervento "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto", ferma restando la competenza della Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive sugli ulteriori interventi dell'APQ- Sviluppo Locale ancora *in itinere*;
2. di demandare alla Direzione per le politiche culturali e il turismo gli adempimenti necessari all'adeguamento dell'intervento "Internazionalizzazione del borgo Terminio Cervialto" all'attuale scenario socio-economico regionale e globale, garantendo il ruolo di governance regionale e assicurando per questa via l'integrazione dell'intervento nella programmazione regionale turistica;
3. di demandare, altresì, alla Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo, previa adozione delle azioni necessarie per la condivisione delle procedure con il Tavolo dei sottoscrittori, la verifica di coerenza con il nuovo quadro di competenze delineato dalla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dalla legge regionale 9 novembre 2015, n. 14, dando priorità alla necessità di assicurare, conformemente ai principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, il carattere unitario dei progetti di promozione territoriale e la realizzazione efficace dell'intervento, anche riallocando alla titolarità regionale la competenza dell'attuazione;
4. di, infine, demandare, a seguito delle procedure summenzionate e comunque subordinatamente alla verifica di compatibilità con i vincoli di finanza pubblica, alla Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo la proposizione degli atti consequenziali per la realizzazione dell'intervento, ivi compresi gli adempimenti di natura contabile;
5. di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione generale per le politiche culturali e il turismo, alla Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive, alla Direzione Generale Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione, alla Provincia di Avellino, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania nonché al BURC per la pubblicazione.