



Decreto Dirigenziale n. 88 del 03/07/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 17 - DIREZ. GENER. CICLO INTEG. DELLE ACQUE E DEI
RIFIUTI, VALUTAZ E AUTORIZZ AMB

U.O.D. 8 - Autorizzazioni ambientali e rifiuti Napoli

Oggetto dell'Atto:

D.LGS 152/06 ART. 242. PIANO DI CARATTERIZZAZIONE DEL SITO VIA FOSSO DEL
MULINO 9 NEL COMUNE DI SANT' ANTONIO ABATE (NA) DI PROPRIETA' DEL SIG.
D'AURIA FRANCESCO IN RIFERIMENTO AL PROCEDIMENTO PENALE N. 1258/14
R.G.N.R. E N. 4027/15 R.G. DEL TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA (NA)

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

a) gli articoli 239 e segg. Del Titolo V Parte IV del D.Lgs 152/06 “ Norme in Materia Ambientale ” disciplinano la bonifica dei siti inquinati ;

b) questa unita' Operativa Dirigenziale- Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli e' competente per l'approvazione dei Piani Di Caratterizzazione e dei progetti operativi di bonifica e/o messa in sicurezza permanente, i cui siti ricadono nel territorio della provincia di Napoli ;

c) Il Sign. D'Auria Francesco nato a Castellammare Di Stabia (Na) il 16/05/1966 e residente a Santa Maria La Carita' (Na) in via Sassola n.° 4, con nota prot. n.° 0784774 del 28/11/2017, acquisita agli atti dallo scrivente Settore in data 11/12/2017 prot. n.° 0812405, in riferimento al procedimento penale n.° 1258/14 R.G.N.R. e n.° 4027/15 R.G. Trib. riguardante il sito Fosso Del Mulino, che si estende su di una superficie di 1.450 mq, identificato al catasto del comune di Sant' Antonio Abate (Na) nel foglio 2 particella n.° 1824 ; ha trasmesso la Relazione del “Piano di Caratterizzazione via Fosso Del Mulino 9, Sant'Antonio Abate (Na)”, redatto dallo Studio Di Geologia Tecnica Ed Ambientale del Dr. Luigi Meli, via G. D'Avossa 5 – Salerno ;

d) come dichiarato dal Sig. D'Auria Francesco, in qualita' di comproprietario o gestore del deposito e fondo agricolo, all'interno dell'immobile in questione, nel corso degli anni, si sono succedute le seguenti attività :

d1) che tra gli anni 1970 e fino al 1994 il fondo e' stato utilizzato per scopi agricoli per coltivazioni floricole ;

d2) che dopo il 1994 il capanno ormai fatiscente e' stato modificato con una struttura metallica in lamiera utilizzato per scopi connessi all'uso agricolo ;

d3) che dal 2000 al 2006 l'immobile fu impegnato per incontri a scopo religioso dalla Comunita' Dei Testimoni Di Geova ;

d4) che dopo il 2011 il capannone, dotato di pavimentazione industriale, fu utilizzato a fasi alternate dal carrozziere per laboratorio di arti e mestieri ;

e) il Procedimento Penale n.° 1258/2014 del Tribunale di Torre Annunziata riguarda l'ipotesi di reato di abbandono di rifiuti ;

f) su tale area e' presente un manufatto (capannone ed area esterna recintata, adibiti ad autocarrozzeria), sottoposti a sequestro giudiziario da parte della P.G. per i reati ipotizzati ;

g) in data 05/05/2014, su richiesta della P.S. Di Napoli, tecnici del Servizio Territoriale del Dipartimento Provinciale di Napoli dell'ArpaC hanno eseguito il prelievo di tre campioni di top soil nell'area così identificata, ad una profondità di circa 1 metro, come dai verbali nn. 43, 44, 45/RO/14, sui quali sono stati effettuati tre rapporti di prova, nn. 9485, 9487, e 9488, da parte della UOC Siti Contaminati e Bonifiche dell'ArpaC che hanno rilevato quanto segue :

g1) Campione Verbale 43/RO/14 : relativamente ai parametri Berillio ed Idrocarburi pesanti C>12 il campione di terreno presenta valori di concentrazione superiori alle CSC per i siti ad uso verde

pubblico, privato e residenziale, come da tabella 1 allegato 5 titolo V parte IV del D.Lgs. n.° 152/2006 col. A ;

g2) Campione verbale 44/RO/14 . relativamente ai parametri Berillio, Rame ed Idrocarburi pesanti C>12 il campione di terreno presenta valori di concentrazione superiori alle CSC per i siti ad uso verde pubblico, privato e residenziale, come da tabella 1 allegato 5 titolo V parte IV del D.Lgs. n.° 152/2006 col.A ;

g3) Campione verbale 45/RO/14 : relativamente al parametro Berillio il campione di terreno presenta valori di concentrazione superiori alle CSC per i siti ad uso verde pubblico, privato e residenziale, come da tabella 1 allegato 5 titolo V parte IV del D.Lgs. n.° 152/2006 col.A ;

h) per tutti e tre i campioni i valori di concentrazione di tutti i parametri sono inferiori alle CSC per i siti ad uso commerciale ed industriale, come da tabella 1 allegato 5 titolo V parte IV del D.Lgs. n.° 152/2006 col. B ;

i) a seguito del dissequestro temporaneo disposto dal Tribunale di Torre Annunziata sono stati eseguiti interventi di MISE, i quali sono consistiti nella rimozione, a mezzo ditta autorizzata, dei rifiuti presenti nell'area ed in particolare nella rimozione e consegna ai legittimi proprietari dei mezzi ivi parcheggiati ;

l) il D.L.gs 152/2006 ss.mm.ii , avente per oggetto "Norme in materia Ambientale" disciplina nella Parte IV la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati demandando alle Regioni le relative competenze ;

m) in data 11/12/2017, prot. n.° 0812405 la UOD 08 ha acquisito il Piano di Caratterizzazione, presentato dal Sig. D' Auria Francesco nato il 16/05/1966, residente nel comune di Santa Maria La Carita' (Na) alla via Sassola n.° 4, in qualita' di proprietario, dell'area sita in Sant' Antonio Abate (Na) via Fosso Del Mulino n.° 9, redatto dallo Studio Di Geologia Tecnica Ed Ambientale del Dr. Luigi Meli ;

n) in data 26/02/2018 alle ore 10,30 presso la U.O.D. 08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli, si è svolta la Conferenza dei Servizi, presieduta dal Dirigente della UOD 08 Dr. Antonio Ramondo, nominato con Decreto Dirigenziale D.P.R.G.C. n.° 24 del 13/03/2018, convocata con nota prot. n°. 0043474 del 22/01/2018, relativa alla richiesta di approvazione del Piano di Caratterizzazione dell'area sita in via Fosso Del Mulino 9, nel Comune Di Sant'Antonio Abate (Na) di proprietà del Sign. D'Auria Francesco, in qualità di Soggetto Obbligato in riferimento al procedimento penale n.° 1258/14 R.G.N.R. e n.° 4027/15 R.G. Trib ;

o) nella Conferenza dei Servizi del 26/02/2018 è stato trasmesso il parere della Citta' Metropolitana di Napoli, prot. n.° 0033911 del 20/02/2018, acquisito agli atti dalla U.O.D. 08 con prot. n.° 0117147 del 20/02/2018, nel quale si esprime parere sfavorevole alla sua approvazione e si ritiene che il Piano di Caratterizzazione debba essere integrato tenendo conto delle prescrizioni di seguito riportate :

o1) Dovranno essere chiarite le motivazioni e gli eventi che hanno portato all'ordine del Tribunale di Torre Annunziata di cui al procedimento penale n.° 1258/2014 e se sono stati attuati eventuali interventi di MISE ;

o2) Dovra' essere riportata una dettagliata ricostruzione storica delle attivita' svolte sul sito, con riferimento anche ad eventuali precedenti attivita' o eventi potenzialmente inquinanti, al fine di definire il modello concettuale preliminare ;

o3) E' necessario eseguire uno studio idrogeologico dell'area in esame, anche facendo riferimento a studi e notizie bibliografiche, rappresentando i risultati in apposita cartografia con l'indicazione delle iso-piezometriche ;

o4) Alla luce dei risultati del suddetto studio idrogeologico, dovrà essere prevista la realizzazione di piezometri ubicati a monte e a valle idrogeologico al fine di definire il deflusso preferenziale dell'acquifero e l'eventuale contributo di sostanze inquinanti da parte di possibili sorgenti secondarie presenti nell'area in questione ;

o5) E' necessario indicare gli analiti da ricercare nelle acque e nei terreni, che dovranno essere stabiliti sulla base del ciclo produttivo e le lavorazioni eseguite e dai dati storici del sito, in ogni caso,relativamente a detta problematica circa gli analiti da ricercare e alle metodiche analitiche da utilizzare,questa Direzione si rimette al parere ArpaC ;

p) nella Conferenza Dei Servizi del 26/02/2018 l'Asl Na 3 Sud con nota prot. n.° 542 del 23/02/2018, acquisita agli atti con prot. n.° 0128044 del 26/02/2018, comunicava che non avendo ricevuto alcun atto procedurale a seguito della convocazione della CdS non partecipava e non provvedeva al rilascio delle determinazioni di propria competenza se non dopo aver acquisito la idonea documentazione ed aver espletato le verifiche istruttorie sulla stessa ;

q) la Conferenza dei Servizi del 26/02/2018, esaminato il parere della Città Metropolitana di Napoli, dopo ampia discussione, decide di chiedere al Dr. Geol. Biagio Del Giudice in qualità di assistente tecnico incaricato dal Soggetto Obbligato, la disponibilità ad ottemperare in tempi brevi alle prescrizioni e richieste di chiarimenti esplicitati nel parere reso, prot. n.° 0033911 del 20/02/2018, acquisito agli atti il 20/02/2018 prot. n.° 0117147. Il Presidente della CdS, sentita ArpaC per le vie brevi, chiede ai presenti di concordare una nuova seduta, con la data indicata da ArpaC, mercoledì 14 marzo 2018, per la valutazione del PdC revisionato ;

r) Il Dr. Geologo Biagio Del Giudice quale rappresentante legale della Societa' Multiecoservice s.r.l. nel concordare con la data indicata dal Presidente, si impegna e si rende disponibile a trasmettere in tempo utile le integrazioni richieste, nella nuova seduta di CdS ;

CONSIDERATO

a) che in data 13/03/2018 prot. n.°164274 e' stato presentato ed acquisito agli atti, il Piano di Caratterizzazione Revisionato, redatto dallo Studio di Geologia e Tecnica Ambientale del Dr. Geologo Luigi Meli, trasmesso dal Soggetto Obbligato, cosi' come stabilito nella Cds del 26/02/2018, comprensivo dei chiarimenti e integrazioni richiesti dalla Citta' Metropolitana con nota prot. n.° 0033911 del 20/02/2018, acquisita agli atti il 20/02/2018 prot. n.° 117147 ;

b) che in data 14/03/2018 alle ore 10,30, presso la U.O.D 08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli, si è tenuta la seconda seduta della Conferenza dei Servizi convocata con nota prot. n°. 0172880 del 15/03/2018, presieduta dal Dirigente della UOD 08 Dr. Antonio Ramondo, nominato con Decreto Dirigenziale D.P.R.G.C. n.° 24 del 13/03/2018, per l'approvazione del Piano di Caratterizzazione presentato ;

c) che agli atti della Conferenza Dei Servizi è stato acquisito il parere dell'Asl Na 3 Sud, nota prot. n.° 675, del 12/03/2018, acquisito agli atti in data 13/03/2018 prot. n.° 164283, con le seguenti prescrizioni :

c1) attestazione (da parte del richiedente e/o del Comune e/o della Città Metropolitana) dell'assenza,nel raggio di mt. 200 dall'area in questione, di zone di captazione o derivazione di acque superficiali e/o sotterranee destinate al consumo umano, erogate mediante impianto di acquedotto e/o di pozzi utilizzati per l'emungimento di acqua destinata al consumo

umano (cfr art. 94 del D.Lvo 152/06) ; in caso contrario, il piano dovrà prevedere l'eventuale estensione delle indagini anche su tali acque ;

c2) acquisizione della ricevuta di pagamento della somma di 100,00 (Euro Cento) sul c/c postale n°. 1006500373 intestato ad ASL Napoli 3 Sud- Attività di Igiene e Sicurezza Del Lavoro- Serv. Tesoreria C.mare di Stabia-Causale : Diritti sanitari UOPC 58.

d) che in data 03/05/2018 prot. n.° 0283081 ArpaC ha trasmesso il proprio parere, dove si ritiene che il documento Piano di Caratterizzazione, debba essere integrato tenendo conto delle prescrizioni riportate ;

d1) Ricostruzione storica delle attività produttive svolte sul sito deve essere completata aggiungendo anche la ricostruzione delle motivazioni degli interventi ambientali svolti nell'ambito del procedimento penale n.° 12581/2014 che ha determinato le attività di caratterizzazione ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs 152/06 ;

d2) Esecuzione di uno studio idrogeologico dell'area in esame, al fine di poter definire il flusso prevalente della falda idrica sotterranea e la tipologia della stessa ;

d3) Ubicazione dei sondaggi e dei piezometri, che dovrà essere stabilita in maniera ragionata, funzionale agli studi di cui ai punti precedenti ;

d4) Individuazione ed inserimento degli allegati grafici e cartografie necessari per meglio illustrare le descrizioni dei documenti (planimetrie dell'area del sito con indicazione delle strutture impiantistiche, delle reti tecnologiche, fognature e punti di stoccaggio) ;

d5) Definizione della lista degli analiti da ricercare sia sulla falda che sul suolo che tenga conto delle criticità legate alle attività svolte sul sito ;

d6) Effettuare indagini anche sul top soil definendo la relativa lista degli analiti che dovrà prevedere anche l'amianto.

RITENUTO

a) che la Conferenza dei Servizi ha valutato che il Piano di Caratterizzazione Revisionato, trasmesso dal Dr. Biagio Del Giudice quale assistente tecnico del Soggetto Obbligato, rispondesse alle osservazioni e chiarimenti formulati nel parere sfavorevole espresso con nota della Città Metropolitana di Napoli prot. n.° 0033911 del 20/02/2018, acquisita agli atti con prot. n.° 0117147 del 20/02/2018, relativamente ai punti 1, 2, 3, 4 e 5 ;

b) che per quanto attiene il parere della Asl Na 3 Sud, allegato al verbale di CdS del 14/03/2018, nota prot. n.° 675, del 12/03/2018, acquisita agli atti in data 13/03/2018 prot. n.° 164283, condizionato all'attestazione dell'assenza nel raggio di m. 200 dall'area investigata di zone di captazione e/o derivazioni di acque superficiali e/o sotterranee destinate al consumo umano, la Conferenza dei Servizi evidenzia che le indagini saranno condotte su tutte le matrici ambientali potenzialmente coinvolte. Pertanto il Piano di Caratterizzazione revisionato, prevede di attrezzare 3 dei cinque sondaggi a piezometro, al fine di analizzare la matrice acque di falda prescindendo dalla presenza o meno di captazioni e/o derivazioni di acque destinate al consumo umano ;

c) che la CdS del 14/03/2018, in merito alla richiesta del Soggetto Obbligato, contenuta nella revisione del PdC presentato, di ricercare solo gli analiti risultati eccedenti le CSC dalle analisi effettuate da ArpaC in data 05/05/2014 a seguito di richiesta del PS di Napoli, risponde che, le analisi effettuate da ArpaC hanno riguardato solo il primo metro di terreno interessato, e che questa limitazione delle indagini realizzate, non consente di escludere potenziali contaminazioni al di sotto di tale orizzonte di terreno, pertanto la CdS non ritiene possibile limitare il set di analiti da ricercare a quelli che hanno ecceduto le CSC, e che quindi il set di analiti deve essere completo di tutti i possibili contaminanti, sia nella matrice terreno che nella matrice acqua ;

d) che la Conferenza di Servizi ritiene sufficiente attrezzare a piezometro tre dei cinque sondaggi proposti dal piano di caratterizzazione, ed assegna nella percentuale del 20% dei campioni di terreno a prelevare, da svolgersi in contraddittorio con ArpaC e due campionamenti d'acqua, uno a monte ed uno a valle idrogeologica del sito ;

e) che il Piano di Caratterizzazione Revisionato presentato dal Dr. Biagio Del Giudice, debba essere integrato con le osservazioni espresse nel parere ArpaC, inviato successivamente alla CdS del 14/03/2018, che formeranno parte integrante del Decreto Dirigenziale, con particolare riferimento al punto 6) del tavolo tecnico.

PRESO ATTO

° per tutto quanto sopra esposto nel Piano Di Caratterizzazione Revisionato presentato nella CdS del 14/03/2018 acquisito agli atti in data 13/03/2018 prot. n.° 0164274 ;

- del parere con prescrizioni espresso dalla Citta' Metropolitana di Napoli, acquisito agli atti in data 20/02/2018 prot. n.° 0117147 ;
- della nota dell 'Asl Na3 Sud acquisita agli atti in data 26/02/2018, prot. n.° 0164293 ;
- del parere con prescrizioni espresso dall'Asl Na 3 Sud acquisito agli atti in data 13/03/2018 prot. n.° 0164293 ;
- del parere con prescrizioni espresso dall'ArpaC di Napoli, acquisito agli atti in data 06/04/2018 prot. n.° 0223615.

RITENUTO altresì'

- che sulla base delle risultanze dei lavori della Conferenza di Servizi del 14/03/2018 si possa approvare il Piano di Caratterizzazione Revisionato presentato dal Dr. Biagio Del Giudice prot. n.° 0164274 del 13/03/2018, relativamente all'area sita in Sant'Antonio Abate (Na) via Fosso Del Mulino 9, di proprietà del Sig. D'Auria Francesco, redatto dallo Studio Di Geologia Tecnica Ed Ambientale del Dr. Geologo Luigi Meli ;
- che sulla base delle considerazioni espresse nella CdS del 14/03/2018 che sono in linea con quelle espresse nel parere ArpaC con prescrizioni riportate nella nota acquisita agli atti con prot. n.° 0283081 del 03/05/2018, si possa approvare il Piano Di Caratterizzazione, con la differenza della ricerca dell' analita amianto con la metodologia dell' analisi defrattometrica, riportata al punto 6) del tavolo tecnico.

VISTI

- il D. Lgs. n.° 152 del 3/04/2006 ss.mm.ii. ;
- la Legge 241/90 e ss.mm.i.i ;
- la D.G.R. 418/2012 e s.m.i. ;
- la D.g.r. n.° 173 del 28. 03. 2017.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla UOD 08 e dalla proposta del Responsabile del Procedimento di adozione del presente provvedimento, P.A. Antonio D'Agostino e, dalle risultanze della Conferenza di Servizi del 14/03/2018 ;

D E C R E T A

per le motivazioni su esposte che qui si intendono integralmente riportate di :

APPROVARE

1) ai sensi del comma 3 dell'art. 242 del D.L.gs 152/06 e ss.mm.ii, sulla base delle risultanze dei lavori della Conferenza di Servizi del 14/03/2018, e dei pareri espressi, nonché di quelli acquisiti per fictio juris, il Piano di Caratterizzazione con integrazioni presentato dal Dr. Biagio Del Giudice relativamente all'area sita in Sant'Antonio Abate (Na) via Fosso Del Mulino 9, di proprietà del Sig. D'Auria Francesco, che si estende su di una superficie di 1.450 mq identificato al catasto del Comune di Sant'Antonio Abate (Na) nel foglio 2 particella 1824 in riferimento al procedimento penale n.° 1258/14 R.G.N.R. e n.° 4027/15 R.G. Trib. ;

2) le attività di campo legate alla caratterizzazione devono essere coordinate e condotte in modo da permettere, anche attraverso controcampioni di controllo, la validazione dei risultati finali da parte dell'ArpaC Dipartimento Provinciale di Napoli; pertanto la Conferenza dei Servizi del 14/03/2018 stabilisce che dovranno essere effettuati in contraddittorio con ArpaC, i prelievi e le analisi nella percentuale del 20% dei campioni di terreno e due campionamenti d'acqua, uno a monte ed uno a valle idrogeologica del sito ;

AUTORIZZARE il Sign. D'Auria Francesco all'esecuzione delle opere e degli interventi previsti nel progetto revisionato del piano di caratterizzazione con le prescrizioni contenute nel verbale di CdS del 14/03/2018, e con le prescrizioni trasmesse dall' ArpaC di Napoli nella nota inviata alla UOD 08, acquisita agli atti con prot. n.° 0283081 del 03/05/2018 in ottemperanza alla CdS del 14/03/2018;

PRECISARE

1) che la presente autorizzazione, conformemente a quanto disposto dal comma 3 dell'art. 242 del D.Lgs 152/06, sostituisce ogni altra autorizzazione, concessione, concerto, intesa, nulla osta da parte delle Pubbliche Amministrazioni ;

2) che gli interventi di caratterizzazione dovranno concludersi entro sei mesi dalla data di rilascio del presente provvedimento, salvo proroga debitamente motivata ;

3) il Sign. D'Auria Francesco, dovrà presentare entro sei mesi dall'approvazione del Piano di Caratterizzazione i risultati dell'Analisi di Rischio come stabilito dal comma 4 dell'art. 242 del D.L.gs 152/06 e ss.mm.ii ;

4) l'attività di controllo sulla conformità degli interventi al progetto approvato, di cui all'art. 248, comma 1 del D.L.gs 152/06 e ss.mm.ii., spetta alla Provincia di Napoli e all' ArpaC Dipartimento Provinciale di Napoli ;

SPECIFICARE espressamente che ai sensi dell'art. 3, comma 4 della L. n.° 241/90 e s.m.i., che avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei rispettivi termini di sessanta e centoventi giorni dalla sua notifica ;

PRESCRIVERE che i lavori dovranno iniziare con urgenza e comunque non oltre un anno dal rilascio del presente provvedimento e dovranno concludersi entro 30 giorni dalla data di inizio ;

NOTIFICARE copia del presente decreto al Sign. D'Auria Francesco nato a Castellammare di Stabia (Na) il 16/05/1966 e residente a Santa Maria La Carità (Na) in via Sassola n.° 4 ;

INVIARE, copia del presente decreto alla U.O.D. Bonifiche, alla Città' Metropolitana di Napoli, al Comune di Sant'Antonio Abate (Na), all' A.R.P.A.C. di Napoli ;

INVIARE copia del presente provvedimento alla Segreteria della Giunta Regionale e al B.U.R.C. per la pubblicazione integrale.

Avverso il presente provvedimento e' ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Competente o, in alternativa, ricorso al Capo dello Stato, nei rispettivi termini di sessanta e centoventi giorni dalla sua notifica.

Dr. Antonio Ramondo