Decreto Dirigenziale n. 1059 del 31/08/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E LE POLITICHE GIOVANILI

U.O.D. 9 - Edilizia Scolastica

Oggetto dell'Atto:

PIANO TRIENNALE 2015-2017 DELL'EDILIZIA SCOLASTICA DELLA REGIONE CAMPANIA. ARTICOLO 10 DEL DECRETO LEGGE 12 SETTEMBRE 2013 N.104, CONVERTITO CON MODIFICAZIONE DALLA LEGGE 08.11.2013 N. 128. PIANO ANNUALE 2017. RETTIFICA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

a. il Decreto Legge 12 settembre 2013, n.104, convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2013, n.128, reca misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca;

b. in particolare l'articolo 10 del citato Decreto Legge n.104/2013, convertito dalla L. n.128/2013, prevede che le Regioni interessate, al fine di favorire interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica e all'alta formazione artistica, musicale e coreutica, di proprietà degli enti locali, nonché la costruzione di nuovi edifici scolastici pubblici e la realizzazione di palestre scolastiche nelle scuole o di interventi volti al miglioramento delle palestre scolastiche esistenti, possano essere autorizzate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, d'intesa con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, a stipulare appositi mutui trentennali con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato, con la Banca Europea per gli Investimenti, con la Banca di Sviluppo del Consiglio d'Europa, con la società Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. e con i soggetti autorizzati all'esercizio dell'attività bancaria ai sensi del Decreto Legislativo 1 settembre 1993, n. 385;

c. il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 23 gennaio 2015, ha stabilito, in attuazione del citato articolo 10 del Decreto Legge n.104/2013, l'oggetto del finanziamento, la natura e i criteri per la definizione dei piani regionali triennali e annuali di edilizia scolastica, gli stati di avanzamento e monitoraggio nonché le relative tempistiche;

d. con decreto n.160 del 16 marzo 2015, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha assegnato alla Regione Campania un contributo complessivo pari ad €.121.678.010,70 ed un contributo annuale pari ad €.4.055.933,69 (dal 2015 al 2044), pari ad un netto ricavo stimato pari ad €.91.765.500,00;

e. con la delibera della Giunta Regionale del 28 marzo 2015, n.124, è stato approvato il documento contenente i criteri per la formazione del Piano regionale triennale e dei Piani annuali di edilizia scolastica per la Campania, ai sensi e per gli effetti di cui all' articolo 10 del Decreto Legge n.104/2013, convertito dalla Legge n.128/2013, e del citato Decreto interministeriale 23 gennaio 2015;

f. con il decreto dirigenziale 13 aprile 2015, n.67, è stato approvato l'Avviso pubblico per la presentazione dei progetti da parte degli EE.LL. al fine di formulare il Piano regionale triennale e dei Piani annuali di cui all' articolo 10 del Decreto Legge n.104/2013, convertito dalla Legge n.128/2013;

g. con il decreto dirigenziale 30 aprile 2015, n.122, rettificato dal decreto dirigenziale 05 maggio 2015, n.128, è stato approvato il Piano triennale e il Piano annuale 2015 di edilizia scolastica per la Regione Campania, costituito da n.511 interventi per un fabbisogno totale pari ad €.676.551.954,02;

h. con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 29 maggio 2015, n.322, si è proceduto a predisporre la programmazione unica nazionale 2015-2017 in materia di edilizia scolastica redatta sulla base dei piani regionali pervenuti al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;

i. con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministro delle Infrastrutture e Trasporti 1 settembre 2015, n. 640, è stata concessa l'autorizzazione all'utilizzo da parte delle Regioni dei contributi pluriennali ed è stato approvato, tra l'altro il Piano annuale 2015 della Regione Campania, costituito da n.50 interventi per un finanziamento totale di €.84.142.221,99;

j. la Regione Campania si è riservata la facoltà di individuare ulteriori interventi utilmente collocati in graduatoria, da inserire nei piani 2016 e 2017, con l'importo residuo di cui al punto precedente;

k. la Regione Campania ha conseguentemente individuato ulteriori 4 interventi, da realizzare nelle annualità 2016 e 2017, per un totale di €.5.683.672,90;

l. con deliberazione di Giunta regionale n. 807 del 23/12/2015, perfetta ai sensi di legge, è stato approvato di procedere, alla contrazione del prestito, con netto ricavo stimato a favore della Regione Campania pari ad €.91.765.500,00, con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. che ha stipulato un contratto di provvista con la Banca Europea degli Investimenti (BEI) finalizzato al prestito alle Regioni per gli interventi del piano di edilizia scolastica;

m. il predetto contratto di mutuo trentennale tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti SpA con provvista presso la Banca Europea degli Investimenti, è stato stipulato in data 29/12/2015, numero di repertorio 14471, registrato presso l'Ufficio Territoriale dell'Agenzia dell'Entrate di Napoli 1, alla serie 1T numero 23976 del 29/12/2015;

n. il periodo di utilizzo del predetto contratto di mutuo, originariamente fissato al 31/12/2017, è stato poi prorogato al 31/12/2018 con la sottoscrizione dell'atto aggiuntivo stipulato il 15/02/2018, numero di repertorio 14520, registrato presso l'Ufficio Territoriale dell'Agenzia dell'Entrate di Napoli 1, alla serie 1T numero 3254 del 15/02/2018;

o. con la nota prot.181331 del 19/07/2018, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha comunicato al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca il proprio nulla-osta per la richiesta di ulteriore proroga al 31/12/2020 del periodo di utilizzo di tale contratto di mutuo;

p. con le predette risorse assegnate alla Regione Campania, pari a complessivi €.91.765.500,00, sono stati finanziati o risultano finanziabili n. 54 interventi totali, distinti per le annualità 2015, 2016 e 2017, così come riportato nell'Allegato A al decreto dirigenziale n.778 del 03/11/2017;

q. l'importo totale per 6 dei predetti 54 interventi, relativi ai Comuni di Lapio, Frignano, Villa Literno, Succivo, Nusco e Centola, da inserire nella redigenda pianificazione annuale 2017, è pari a euro 8.524.173,53;

r. a valere sulle risorse di cui al netto ricavo stimato di cui al precedente punto d) è stato determinato un importo residuo aggiuntivo pari a euro 7.759.640,69, da utilizzare per la programmazione degli ulteriori interventi da inserire nella pianificazione annuale 2017 dell'edilizia scolastica;

Premesso altresì che:

a. con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 3 giugno 2016, n. 11418, sono stati anche definiti i termini, al fine di procedere all'aggiornamento dei piani annuali di ripartizione dell'ulteriore contributo annuo di 10 milioni di euro dall'anno 2016 al 2044 e alla predisposizione del successivo decreto interministeriale di autorizzazione alla stipula dei mutui da parte delle regioni, ai sensi dell'art. 4, comma 177-bis, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;

b. con decreto ministeriale n. 620 del 05/08/2016, registrato alla Corte dei Conti in data 12 settembre 2016, sono stati ripartiti i 10.000.000,00 di euro supplementari di rata di mutuo a carico dello Stato, previsti dall'articolo 10 del decreto legge n. 104 del 2013, così come modificato dall'articolo 1, comma 176, della legge 13 luglio 2015, n. 107 e destinati al finanziamento di ulteriori interventi di edilizia scolastica tra quelli inseriti nella programmazione triennale;

c. con decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 14 ottobre 2016, n. 790, si è proceduto all'aggiornamento della corrispondente programmazione unica nazionale, con riferimento ai piani regionali 2016;

d. con il decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017 è stato autorizzato l'utilizzo - da parte delle Regioni, per il finanziamento degli interventi inclusi nei piani regionali triennali di edilizia scolastica di cui alla programmazione unica nazionale, ai sensi dell'art. 2 del decreto interministeriale 23 gennaio 2015 - dei contributi pluriennali di euro 9.999.999,99 annui, decorrenti dal 2016 e fino al 2044, previsti dal vigente art. 10 del decreto-legge 12 settembre 2013, n. 104, per le finalità, nella misura e per gli importi a ciascuna regione già assegnati;

e. alla Regione Campania è stato assegnato un contributo complessivo pari ad €.26.854.764,00 ed un contributo annuale pari ad €.916.716,00 (dal 2016 al 2044), pari ad un netto ricavo stimato pari ad €.21.817.840,82;

f. con il predetto decreto è stato approvato l'elenco dei 12 Enti beneficiari da autorizzare alla stipula dei contratti di appalto, costituente il Piano 2016 a valere sulle risorse supplementari resesi disponibili per il trentennio 2016-2044, per un importo complessivo pari a euro 15.263.371,05;

g. con deliberazione di Giunta regionale n. 782 del 12/12/2017, perfetta ai sensi di legge, è stato approvato di procedere, alla contrazione di un nuovo prestito, con netto ricavo stimato a favore della Regione Campania pari ad € 21.817.840,82, con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. che ha stipulato un contratto di provvista con la Banca Europea degli Investimenti (BEI) finalizzato al prestito alle Regioni per gli interventi del piano di edilizia scolastica;

h. il predetto contratto di mutuo trentennale tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti SpA con provvista presso la Banca Europea degli Investimenti, è stato stipulato in data 13/12/2017, numero di repertorio 14515, registrato presso l'Ufficio Territoriale dell'Agenzia dell'Entrate di Napoli 1, alla serie 1T numero 23578 del 13/12/2017;

i. a valere sulle risorse di cui al netto ricavo stimato di cui al precedente punto e) è stato ad oggi determinato un importo residuo pari a euro 7.795.921,11, da utilizzare per la programmazione degli ulteriori interventi da inserire nella pianificazione annuale 2017 dell'edilizia scolastica;

Considerato che:

a. con il decreto dirigenziale n.314 del 13/04/2017, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili ha:
   - inteso procedere all'aggiornamento del Piano di Edilizia Scolastica regionale per l'annualità 2017 mediante avviso pubblico riservato agli Enti inseriti nel piano triennale 2015-2017 non ancora finanziati;
   - approvato il predetto Avviso pubblico, fissando il termine ultimo per la ricezione delle istanze al 26/04/2017 alle ore 24:00;

b. con il decreto dirigenziale n.1212 del 28/12/2017, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili:
   c1. ha approvato:
   - l'elenco degli interventi ammissibili;
   - l'elenco degli interventi inammissibili o esclusi;
   - l'elenco degli interventi non confermati dagli Enti locali, per i quali si è preso atto della volontà di rinuncia di partecipazione alla graduatoria per l'annualità 2017, secondo quanto previsto al punto 4.4 dell'Avviso pubblico;
   - l'elenco delle istanze ammissibili con il relativo punteggio, assegnato secondo le regole definite nell'Avviso pubblico;

   c2. ha dato altresì atto che con successivo decreto avrebbe provveduto alla cancellazione di quegli interventi già beneficiari di altri finanziamenti statali o regionali, e alla conseguente stesura del piano degli interventi ammissibili a finanziamento per l'annualità 2017;

c. l'Unità Operativa Dirigenziale "Edilizia Scolastica" ha successivamente comunicato al competente Ministero la necessità di riprogrammare gli interventi dei Comuni di Procida (NA) e Montano Altilia (SA) già autorizzati per l'annualità 2016 a valere sulle risorse rese disponibili con il contratto di mutuo stipulato nel 2016, dal momento che i predetti Enti non avevano concluso le procedure di aggiudicazione entro il termine originario del 31/03/2018, fissato dal decreto interministeriale n.390 del 6 giugno 2017;

d. con il decreto n.271 del 09/04/2018, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha prorogato il predetto termine al prossimo 30 settembre 2018;

e. l'Unità Operativa Dirigenziale "Edilizia Scolastica" ha conseguentemente comunicato al competente Ministero il venir meno delle condizioni che avevano determinato la necessità di riprogrammare per l'annualità 2017 gli interventi dei Comuni di Procida (NA) e Montano Altilia (SA);

f. con il decreto n.432 del 24/04/2018, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili ha rettificato l'elenco delle istanze ammissibili sulla scorta delle osservazioni pervenute dagli Enti interessati, ha provveduto alla cancellazione di quegli interventi già beneficiari di altri finanziamenti statali o regionali e ha elaborato il Piano 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania;

g. con il decreto n.216 del 13 marzo 2018, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha approvato l'aggiornamento della programmazione unica nazionale con riferimento all'annualità 2017 nella quale confluiscono i piani elaborati da ciascuna regione;

Rilevato che:

a. nell'allegato D al decreto ministeriale n.216 del 13 marzo 2018, sono stati erroneamente inseriti, rispettivamente al n.7 e al n.8:
   - "Intervento di messa in sicurezza, miglioramento statico, adeguamento funzionale con recupero e bonifica degli ambienti interrati, impiantistica edificio scolastico e palestra" del Comune di Procida (NA) per un importo di euro 1.370.000,00;
   - "Lavori di ristrutturazione, adeguamento funzionale e normativo, efficientamento energetico della scuola elementare e media di Montano capoluogo" del Comune di Montano Altilia (SA) per un importo di euro 1.487.904,00;

b. il Comune di Sassano (SA) ha richiesto, con propria nota prot.4219 del 17/07/2018, l'archiviazione del proprio progetto denominato "Costruzione nuovo polo scolastico scuola elementare e materna Silla" di importo pari a euro 1.499.943,64;

c. il suddetto intervento è ad oggi ancora inserito nell'annualità 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania e, quindi, anche nella medesima annualità della programmazione unica nazionale;

Ritenuto

a. di dover ribadire la necessità di procedere, per quanto sopra indicato, alla cancellazione dalla programmazione unica nazionale, approvata con decreto ministeriale n.216 del 13 marzo 2018, degli interventi proposti dai Comuni di Procida (NA) e di Montano Altilia (SA);

b. di dovere rettificare il Piano 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania, approvato con decreto dirigenziale n.432 del 24/04/2018, procedendo alla cancellazione dell'intervento denominato "Costruzione nuovo polo scolastico scuola elementare e materna Silla" di importo pari a euro 1.499.943,64, accogliendo la richiesta di archiviazione trasmessa dal competente Comune di Sassano (SA);

c. di dover approvare il nuovo Piano 2017 (Allegato A) - Piano triennale 2015-2017 - dell'edilizia scolastica della Regione Campania;

d. di dover dare atto che la definitiva approvazione del nuovo Piano annuale 2017 - Piano triennale 2015-2017 - dell'edilizia scolastica della Regione Campania è demandata ad uno specifico decreto del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;

Visti

a. il decreto legge 12 settembre 2013, n.104, convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2013, n.128;
b. il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 23 gennaio 2015;

c. il decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n.160 del 16 marzo 2015;
d. la delibera della Giunta regionale del 28 marzo 2015, n.124;
e. il decreto dirigenziale 13 aprile n.67;
f. i decreti dirigenziali n.122 del 20/04/2015 e n.128 del 05/05/2015;
g. il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 29 maggio 2015, n.322;
h. il decreto interministeriale 01 settembre 2015, n. 640;
i. la deliberazione di Giunta regionale n. 807 del 23/12/2015;
j. il Contratto di mutuo stipulato tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. in data 29/12/2015 con n. di repertorio 14471, registrato presso l'Ufficio Territoriale dell'Agenzia dell'Entrate di Napoli 1 alla serie 1T numero 23976 del 29/12/2015;
k. il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e con il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 03 giugno 2016 n.11418;
l. il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n.620 del 05/08/2016;
m. decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 14 ottobre 2016, n. 790;
n. il decreto dirigenziale n.314 del 13/04/2017;
o. il decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017;
p. il decreto ministeriale n.607 dell'08/08/2017
q. il decreto dirigenziale n.778 del 03/11/2017;
r. il decreto dirigenziale n.237 dell'11/12/2017;
s. la deliberazione di Giunta regionale n. 782 del 12/12/2017;
t. il decreto ministeriale n.1007 del 21/12/2017
u. il decreto dirigenziale n..1212 del 28/12/2017;
v. il Contratto di mutuo stipulato tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. in data 13/12/2017 con n. di repertorio 14515;
w. l'Atto aggiuntivo stipulato tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A stipulato il 15/02/2018, numero di repertorio 14520;
x. il decreto dirigenziale n.232 del 13/03/2018;
y. il decreto ministeriale n.271 del 09/04/2018;
z. il decreto ministeriale n.216 del 13/03/2018;
aa. il decreto dirigenziale n.432 del 24/04/2018;
bb. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.161 del 18/07/2016 di conferimento dell'incarico di Direttore Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili alla dr.ssa Maria Antonietta D'Urso;
cc. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.132 del 09/05/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente dell'Unità Operativa Dirigenziale ''Edilizia Scolastica'' all'ing. Nicola Di Benedetto;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal personale in servizio presso l'Unità Operativa Dirigenziale "Edilizia Scolastica" e delle relative risultanze, e degli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile del procedimento ing. Nicola Di Benedetto

DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di ribadire** la necessità di procedere, per quanto indicato in narrativa, alla cancellazione dalla programmazione unica nazionale, approvata con decreto ministeriale n.216 del 13 marzo 2018, degli interventi proposti dai Comuni di Procida (NA) e di Montano Altilia (SA);
2. **di rettificare** il Piano 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania, approvato con decreto dirigenziale n.432 del 24/04/2018, procedendo alla cancellazione dell'intervento denominato "Costruzione nuovo polo scolastico scuola elementare e materna Silla" di

importo pari a euro 1.499.943,64, accogliendo la richiesta di archiviazione trasmessa dal competente Comune di Sassano (SA);

3. **di approvare** il Piano 2017 (Allegato A) - Piano triennale 2015-2017 - dell'edilizia scolastica della Regione Campania così rettificato, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di dare atto** che sono in corso le procedure amministrative per l'aggiornamento delle economie totali ad oggi maturate sui contratti di mutuo già stipulati dalla regione Campania con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., da utilizzare per il finanziamento degli interventi del suddetto Piano 2017;
5. **di dare atto** che la definitiva approvazione del nuovo Piano annuale 2017, relativo al triennio 2015-2017, dell'edilizia scolastica della Regione Campania è demandata ad uno specifico decreto del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
6. **di specificare** che avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio, ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, ai sensi del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla data di avvenuta notifica dello stesso;
7. **di inviare** il presente provvedimento:
   - al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
   - al Bollettino Ufficiale per la pubblicazione;
   - alla Segreteria di Giunta;
   - all'Assessore regionale con delega all'Istruzione;

(Dr.ssa Maria Antonietta D'Urso)