Decreto Dirigenziale n. 357 del 19/10/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 10 - DIREZIONE GENERALE PER L'UNIVERSITA', LA RICERCA E L'INNOVAZIONE

Oggetto dell'Atto:

FORNITURA APPALTO SIAR - PO FESR 2014-2020 - OT 2 - AZIONE 2.2.1 - SERVIZI DI SVILUPPO E REALIZZAZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIAR), DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEL SOFTWARE E DI RIDISEGNO DEI PROCESSI DELLA GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA" - (CIG: 4290821181, CUP: B62E12000050009) - VARIAZIONE DEL QUADRO DEGLI INTERVENTI

IL DIRIGENTE

Premesso:

a. che con la Deliberazione di Giunta Regionale (nel seguito DGR) n. 438 del 9/08/2011 si stabiliva di dover procedere per l'indizione delle gare di appalto:
   1. gestione delle Reti e dei Sistemi del Sistema Informatico Regionale, euro 7.500.000,00 oltre IVA
   2. gestione e Manutenzione del Software Applicativo del SIR e realizzazione del SIAR, euro 12.000.000.00 oltre iva;
b. che con la DGR n. 406 del 06/08/2012, resa esecutiva il 31/12/2012, si stabiliva di incrementare l'importo da assegnare alla gara relativa alla "Gestione e manutenzione del Software applicativo del SIR e realizzazione del SIAR" per un totale di euro 20.728.925,62 esclusa IVA, prevedendo in tal modo l'informatizzazione dei servizi trasversali e di business dell'Amministrazione;
c. che con DD n. 4 del 21/01/2013 l'ex Settore Analisi, Progettazione e Gestione Sistemi Informativi, in esecuzione della D.G.R. n. 406/2012, incaricava il Settore Provveditorato ed Economato, per le specifiche competenze in materia, di procedere all'espletamento della gara mediante procedura ristretta (ex art. 55 D. Lgs. n. 163/2006) per l'affidamento dei "Servizi di sviluppo e realizzazione del Sistema Informativo dell'Amministrazione Regionale (SIAR), di gestione e manutenzione del software e di ridisegno dei processi della Giunta Regionale della Campania";
d. che con DD n. 3 del 25/01/2013 l'ex Settore Provveditorato ed Economato approvava il Bando di gara con procedura ristretta, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006, per la selezione di un contraente cui affidare i "Servizi di di sviluppo e realizzazione del sistema informativo dell'amministrazione regionale (SIAR), di gestione e manutenzione del software e di ridisegno dei processi della giunta regionale della Campania" per l'importo di € 20.728.925,62 esclusa IVA, provvedendo alle pubblicazioni di cui alla normativa vigente;
e. che la suddetta gara è identificata dai seguenti codici: Proc. n. 964/13 (ex Settore Provveditorato ed Economato), CIG: 4290821181 (AVCP), CUP: B62E12000050009 (CIPE);
f. che con DD n. 87 del 28/04/2014, a modifica del DD n. 60 del 23/12/2013, il progetto "Nuovo Sistema Informativo Interno (SIAR)" di cui alla gara de quo veniva ammesso a finanziamento per l'importo di € 12.562.976,41 (dodicimilionicinquecentosessantaduemilanovecentosettantasei/41), IVA inclusa, a valere sui fondi POR Campania FESR 2007 ÷ 2013 – Asse V- Obiettivo Operativo 5.1 - secondo le percentuali di seguito riportate: 75% FESR, 25% STATO-REGIONE, (CIG: 4290821181, CUP: B62E12000050009, SMILE Fesr sull'O.O. 5.1a: 86);

g. che con DD n. 200 del 15/07/2014 la Direzione generale Università Ricerca e Innovazione procedeva alla suddivisione dell'intervento proc. 964/13 sulle due programmazioni POR FESR 2007-2013 e 2014-2020;

h. che con DD n. 106 del 05/12/2015 la Direzione generale risorse strumentali aggiudicava la gara proc. 964/13 al Raggruppamento temporaneo d'impresa (nel seguito denominato RTI) costituito dalle società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. - codice fiscale 00967720285 -, KPMG - codice fiscale 04662680158 -, CID SOFTWARE - codice fiscale 04676440631 -, PROTOMGROUP - codice fiscale 06477661216, per un importo pari a € 11.251.165,14 (euro undicimilioniduecentocinquantunomilacentosessantacinque/14), escluso IVA;

i. che con il DD n. 75 del 26/05/2016 della Direzione generale Università, Ricerca e Innovazione l'intervento "Servizi di sviluppo e realizzazione del sistema informativo dell'amministrazione regionale (SIAR), di gestione e manutenzione del software e di ridisegno dei processi della giunta regionale della Campania" (CIG: 4290821181, CUP: B62E12000050009), a titolarità regionale, è stato ammesso a finanziamento a valere sui fondi POR FESR 2014/2020 destinati all'OT 2 – Azione 2.2.1 per un importo complessivo pari ad € 14.138.214,11, inclusa IVA, di cui € 9.557.600,76 a valere su fondi POR FESR 2014/2020 e € 4.580.613,35 a valere su fondi ordinari regionali, procedendo alla contestuale rimodulazione post aggiudicazione del quadro economico di cui al DD 87/2014 secondo quanto riportato nella seguente figura 1:

Figura 1

	Voce di spesa	Importo	Fondi POR	Fondi ordinari
c	Costi di organizzazione e/o partecipazione a convegni, seminari, workshop, fiere, eventi, ecc.	€ -	€ -	€ -
f	Costi per lo svolgimento delle attività, esclusa IVA	€ 11.251.165,14	€ 7.507.124,03	€ 3.744.041,11
m	Spese generali, esc IVA (p.e., gestione gara, gestione contratto, parere congruità, pubblicazioni)	€ 337.534,95	€ 326.974,95	€ 10.560,00
Totale costo progetto, esclusa IVA		**€ 11.588.700,09**	**€ 7.834.098,98**	**€ 3.754.601,11**
n	IVA, oneri e altre imposte e tasse	€ 2.549.514,02	€ 1.723.501,78	€ 826.012,24
Totale costo progetto, inclusa IVA		**€ 14.138.214,11**	**€ 9.557.600,76**	**€ 4.580.613,35**

j. che in data 25/05/2016 è stato sottoscritto il contratto rep n. 14485 (d'ora in poi Contratto) con il RTI aggiudicatario della gara de quo, per un importo pari a € 11.251.165,14 (euro undicimilioniduecentocinquantunomilacentosessantacinque/14), I.V.A. esclusa, fissando al 01/06/2016 la data di avvio dell'esecuzione del contratto;

k. che gli importi della riga "f" della Figura 1, di cui alla precedente lettera i), derivano dall'importo di aggiudicazione della gara, articolato nell'offerta economica secondo il modello predisposto e trasmesso alle imprese in sede di lettera d'invito, secondo i blocchi omogenei di interventi previsti nel Capitolato di gara riportati nell'Allegato A, che forma parte integrante del presente provvedimento, così composti:
   1. Quadro A – "Intervento tecnologico realizzazione del SIAR", valore € 4.040.112,65 escluso IVA, a valere sulle risorse PO FESR Campania 2014-2020;
   2. Quadro B – "Intervento tecnologico Application Portfolio Management", valore € 3.744.041,11 escluso IVA, a valere sulle risorse ordinarie del bilancio regionale;
   3. Quadro C - "Intervento Organizzativo", valore € 2.326.087,76 escluso IVA, a valere sulle risorse PO FESR Campania 2014-2020;
   4. Quadro D - "Servizi su attivazione", valore € 1.140.923,62 escluso IVA, a valere sulle risorse PO FESR Campania 2014-2020;
l. che le attività di fornitura dell'appalto sono state avviate in data 1/6/2016, come risultante da verbale prot. n. 394539 del 09/06/2017, e che la durata complessiva prevista per la fornitura è di 36 mesi;
m. che la direzione dell'appalto è retta, secondo quanto prevede il Capitolato, da una Cabina di regia articolata in due distinte strutture: la prima, Cabina di regia strategica con ruolo cosiddetto "master", deputata alle decisioni di livello strategico, composta da componenti di livello dirigenziale generale, designati con nota 31859/UDCP/GAB/CG del 16/11/2016 e s.m.i.; la seconda, Cabina di regia operativa con ruolo cosiddetto "player", deputata al supporto alla Cabina di regia ruolo "master" e al governo dell'appalto per gli aspetti operativi, è composta da livelli dirigenziali con elevate competenze tecnico professionali, ed è stata costituita con decreto n. 130 del 10/10/2017 del Direttore Generale per l'Università, la Ricerca e l'Innovazione;

Considerato

a. che con propri verbali, reg. n. VE.196 9.8.2018 e n. VE.197 9.8.2018, la Cabina di regia dell'appalto SIAR, ruolo master, sulla base delle attività tecniche della Cabina di regia ruolo player espresse con verbale VE.2018.81 del 6.6.2018, forniva le indicazioni strategiche per la ridefinizione del quadro dei singoli interventi nell'ambito della fornitura SIAR in funzione delle nuove esigenze dell'amministrazione regionale;
b. che il Capitolato speciale di appalto prevede, al par. 7.1.2, che *"Le priorità dei procedimenti da reingegnerizzare saranno dettate in forma scritta dall'Amministrazione, a valle della proposta del Fornitore (fase di TO-BE, sottofase TO-BE generalizzato, cfr 7.1.2.3), attraverso il soggetto di*

governance dell'appalto (Cabina di regia, cfr 8.2.3), e potranno essere in fase di esecuzione integrate e/o modificate." nonché al par. 4.6 dell'Appendice 1 al Capitolato *"l'aggiudicatario dovrà acquisire ulteriori informazioni per l'analisi di dettaglio dei procedimenti identificando le modalità e criticità organizzative, comprese quelle informatiche che regolano l'attività, e le modalità e criticità operative di gestione. Le conseguenti proposte di miglioramento dovranno essere aggregate in un documento generale che descriva la visione a tendere dell'Amministrazione."*;

c. che il fornitore ha prodotto gli aggiornamenti ai documenti "Assessment" e "To Be", in funzione della rilevazione delle mutate esigenze, i quali sono stati oggetto di approvazione da parte della Cabina di regia SIAR, ruolo player, secondo le procedure previste dal Capitolato, con verbale prot. n. 0641557 del 11/10/2018;
d. che in data 12/10/2018, prot. n. 0644287, il responsabile del procedimento ha comunicato al Direttore di Esecuzione del contratto SIAR il proprio nulla osta all'elaborazione delle variazioni contrattuali;
e. che il Direttore di esecuzione del contratto ha prodotto in data 17/10/2018, con prot. n. 0653208, l'allegata relazione tecnica (Allegato B) e annessa tabella (Allegato B.1) che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, con la quale si propone di rideterminare gli interventi previsti nell'elenco di dettaglio dell'offerta economica, in funzione delle mutate esigenze dell'Amministrazione, a parità di valore economico complessivo del Contratto, secondo quanto riportato nella tabella Allegato B.1;

Atteso che

a. all'appalto in oggetto si applica, ai sensi dell'art. 216, c. 1, del D.Lgs. 50/2016, la normativa previgente all'attuale Codice dei contratti pubblici, ovvero il D.Lgs. 163/2006 e relativo regolamento attuativo DPR 207/2010;
b. le modifiche e/o varianti al progetto possono essere adottate solo se nel rispetto dei vincoli e degli obblighi previsti dall'art. 114 del D.Lgs. 163/2006 e dell'art. 311 del DPR 207/2010;
c. le variazioni proposte dal Direttore di esecuzione del Contratto con la sopra richiamate nota prot. n. 0653208 del 17/10/2018 non apportano modifiche sostanziali alla natura del Contratto, in quanto concernenti le medesime tipologie di intervento e i medesimi blocchi omogenei previsti dal Contratto stesso;
d. che le motivazioni espresse nei sopra richiamati atti riconducono le variazioni proposte nell'ambito delle previsioni di cui all'art. 311, comma 2, del DPR 207/2010;

e. che nella sopra richiamata relazione prot. n. 0653208 del 17/10/2018, si evidenzia il rischio di *"disservizi, aventi impatto su tutta la struttura amministrativa"* nel caso in cui si proseguisse, con la tempistica disponibile allo stato della fornitura, con la realizzazione degli interventi tecnologici, previsti nell'ambito dell'appalto SIAR, in sostituzione degli attuali applicativi per la gestione del personale (SIGARU) e della gestione degli atti amministrativi (DDD);
f. che nella stessa relazione si evidenzia, altresì, l'assoluta necessità del potenziamento dei *"sistemi fortemente strategici, quali quello della contabilità e* (quello) *della gestione dei fondi SIE, la cui mancata realizzazione arrecherebbe un danno certo al funzionamento dell'amministrazione regionale, con ricadute negative e responsabilità nei confronti di terzi"*;

Considerato altresì

a. che le variazioni proposte si traducono, a invarianza di quadro economico complessivo del Contratto secondo lo schema riportato nella figura 1 di cui alla precedente lettera i) della premessa, in una diminuzione complessiva, per riduzione o cancellazione dei valori dei singoli interventi, di euro € 2.691.622,34, pari al 23,90% del valore contrattuale, e in un contemporaneo aumento, per il potenziamento, del valore di singoli interventi per il medesimo importo di euro 2.691.622,34;
b. che, in relazione al costo complessivo di ciascun blocco omogeneo di cui all'allegato A, le variazioni economiche proposte sono riassumibili secondo le percentuali seguenti:
    1. Quadro A – "Intervento tecnologico realizzazione del SIAR": valore iniziale € 4.040.112,65, nuovo valore 3.532.077,85; variazione percentuale sul valore del blocco -12,57%; variazione percentuale sul valore contrattuale complessivo pari a –4,51%;
    2. Quadro B – "Intervento tecnologico Application Portfolio Management", valore iniziale € 3.744.041,11, valore finale € 3.744.041,11. variazione 0,0%;
    3. Quadro C - "Intervento Organizzativo", valore € 2.326.087,76, nuovo valore € 2.815.040,17, variazione percentuale sul valere del blocco +21,00%; variazione percentuale sul valore contrattuale complessivo pari a +4,34%;
    4. Quadro D - "Servizi su attivazione", valore iniziale € 1.140.923,62, nuovo valore 1.160.006,01; variazione percentuale sul valere del blocco +1,67%; variazione percentuale sul valore contrattuale complessivo pari a + 0,17%;
c. che la risultante delle variazioni di cui al precedente punto a), considerata in via prudenziale quale somma dei valori assoluti delle variazioni in diminuzione e delle equivalenti variazioni in aumento, è pari al 47,8% del valore contrattuale che comporta, pertanto, l'obbligo di comunicazione all'ANAC;

Ritenuto

a. di doversi procedere, a seguito di quanto determinato dagli organi di governo dell'appalto, in particolare dalle Cabine di Regia ruolo Master e ruolo Player, rispettivamente con i verbali registrati ai nn.: VE.196 9.8.2018 e VE.197 9.8.2018 nonché VE.2018.81 del 6.6.2018, alla variazione della fornitura mediante rideterminazione di una parte dei singoli interventi dell'appalto SIAR senza alcuna variazione del valore complessivo dell'appalto, secondo quanto elaborato dal Direttore di Esecuzione dell'appalto con l'allegata nota prot. n. 0653208 del 17/10/2018, quale parte integrante del presente provvedimento (Allegato B e allegato B.1);
b. di dover disporre che la tabella dell'allegato B.1 sostituisca l'allegato "Dettaglio dell'offerta economica" del contratto rep. n. 14485/2016 ad oggetto "Servizi di sviluppo e realizzazione del sistema informativo dell'amministrazione regionale (SIAR), di gestione e manutenzione del software e di ridisegno dei processi della giunta regionale della Campania" CIG: 4290821181, CUP: B62E12000050009;
c. di confermare il quadro economico dell'appalto, approvato con il Decreto Dirigenziale n. 75 del 26/5/2016 di ammissione a finanziamento della fornitura SIAR a valere, per quota parte, sulle risorse del PO FESR Campania 2014-2020 e riportato nella precedente fig. 1 riportata alla precedente lettera i) della premessa;
d. di confermare che le variazioni rientrano nelle previsioni di cui all'art. 311 del DPR 207/2010;
e. di confermare il Contratto rep. n. 14485/2016 in ogni sua altra parte e che le variazioni approvate con il presente provvedimento sono da ritenersi adottate agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto medesimo;
f. di prevedere la firma del presente provvedimento per accettazione da parte del RTI costituito dalle società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., KPMG S.p.A., CID SOFTWARE S.p.A, PROTOMGROUP S.p.A., quale atto di sottomissione alle variazioni approvate;;
g. di dover disporre, a cura del Responsabile del procedimento, la comunicazione all'ANAC delle variazioni di cui al presente provvedimento;

Visto

- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.Lgs. n. 163/2006;
- il DPR n. 207/2010;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del Procedimento,

DECRETA

per quanto esposto innanzi, e che qui si intende integralmente riportato,

1. procedere, a seguito di quanto determinato dagli organi di governo dell'appalto, in particolare dalle Cabine di Regia ruolo Master e ruolo Player, rispettivamente con i verbali registrati ai nn.: VE.196 9.8.2018 e VE.197 9.8.2018 nonché VE.2018.81 del 6.6.2018, alla variazione della fornitura mediante rideterminazione dei singoli interventi dell'appalto SIAR, secondo quanto elaborato dal Direttore di Esecuzione dell'appalto con l'allegata nota prot. n. 0653208 del 17/10/2018, quale parte integrante del presente provvedimento (Allegato B e allegato B.1)
2. disporre che la tabella dell'allegato B.1 sostituisca l'allegato "Dettaglio dell'offerta economica" del contratto rep. n. 14485/2016 ad oggetto "Servizi di sviluppo e realizzazione del sistema informativo dell'amministrazione regionale (SIAR), di gestione e manutenzione del software e di ridisegno dei processi della giunta regionale della Campania" CIG: 4290821181, CUP: B62E12000050009;
3. confermare il quadro economico dell'appalto, approvato con il Decreto Dirigenziale n. 75 del 26/5/2016 di ammissione a finanziamento della fornitura SIAR a valere, per quota parte, sulle risorse del PO FESR Campania 2014-2020;
4. confermare che le variazioni di cui al presente provvedimento rientrano nelle previsioni di cui all'art. 311,del DPR 207/2010;
5. confermare il Contratto rep. n. 14485/2016 in ogni sua altra parte e che le variazioni approvate con il presente provvedimento sono da ritenersi adottate agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto medesimo;
6. di prevedere la firma del presente provvedimento per accettazione da parte del RTI, costituito dalle società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., KPMG S.p.A., CID SOFTWARE S.p.A, PROTOMGROUP S.p.A., quale atto di sottomissione alle variazioni approvate;
7. di disporre la comunicazione, a cura del Responsabile del procedimento, all'ANAC delle variazioni di cui al presente provvedimento;
8. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:
   - alla UOD 40 03 03 - Ufficio Affari Generali - Atti sottoposti a registrazione e contratti-URP. Adempimenti amministrativi e contabili in materia di contratti, comunicazione e stampa ;
   - alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;
   - all'Autorità di Gestione FESR 2014-2020;
   - al Gabinetto del Presidente;
   - al BURC e al portale "Campania casa di vetro" per la pubblicazione.