



Decreto Dirigenziale n. 1612 del 20/12/2018

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

Oggetto dell'Atto:

DELIBERAZIONE DI G.R. N. 145-2018 - PIANO DI RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI PER IL LAVORO DELLA REGIONE CAMPANIA - POR CAMPANIA FSE 2014-20 - ASSE I - OBIETTIVO SPECIFICO 5 - PRIORITA' DI INVESTIMENTO 8 VII - AMMISSIONE A FINANZIAMENTO E APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE CON FONDAZIONE IFEL CAMPANIA.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- a) il Regolamento (UE) n. 1303 del 31 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo approva le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabiliscono i compiti del Fondo sociale europeo (FSE) e l'abrogazione del Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- c) il Regolamento delegato (UE) 2017/2016 della Commissione del 29 agosto 2017 approva la modifica del Regolamento delegato (UE) 2015/2195 della Commissione che integra il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute;
- d) la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015 della Commissione europea approva il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- e) con Deliberazione di G.R. n. 388 del 02/09/2015 la Regione Campania prende atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma Operativo Fondo Sociale Europeo (PO FSE) Campania 2014-2020;
- f) con Deliberazione di G.R. n. 719 del 16/12/ 2015 la Regione Campania prende atto del documento "*Metodologia e criteri di selezione delle operazioni*", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015;
- g) con Deliberazione di G.R. n. 112 del 22/03/2016 la Regione Campania approva la "*Programmazione attuativa generale POR Campania FSE 2014-2020*", di definizione del quadro di riferimento per l'attuazione delle politiche di sviluppo del territorio campano, in coerenza con gli obiettivi e le finalità del POR Campania FSE 2014-2020;
- h) con Deliberazione di G.R. n. 742 del 20/12/2016 e ss.mm.ii, la Regione Campania approva il "*Sistema di Gestione e di Controllo*" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014-2020 con decorrenza dal 01 gennaio 2017;
- i) il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Campania n. 272 del 30/12/2016 individua i Responsabili di Obiettivo Specifico del POR Campania FSE 2014-2020;
- j) con Deliberazione di G.R. n. 245 del 24/04/2018 la Regione Campania prende atto della Decisione della Commissione Europea C (2018) 1690/F1 del 15 MARZO 2018, in ordine alla richiesta di modifica del POR Campania FSE 2014-2020;
- k) il Decreto Dirigenziale n.9 del 02/02/2018 approva il Manuale delle procedure di gestione, le Linee Guida per i Beneficiari e il Manuale dei controlli di primo livello del POR Campania FSE 2014/2020);
- l) il documento della Commissione Europea repertorio EGESIF_14-0017 approva le "Linee Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC)";
- m) il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 05/02/2018 definisce i criteri di ammissibilità della spesa;

PREMESSO altresì che: con Deliberazione di G.R. n. 145 del 13/03/2018 la Regione Campania ha approvato il Piano di Rafforzamento dei Servizi Pubblici per il Lavoro della Regione Campania;

CONSIDERATO che:

- a) in coerenza e a valere sull'Asse I del POR CAMPANIA FSE 2014-2020 obiettivo 5, priorità di investimento 8 vii, con la succitata deliberazione n. 145/2018 sono state programmate alcune linee di azione riguardanti specifiche attività di supporto e rafforzamento dell'Osservatorio del Mercato del Lavoro per una spesa massima di Euro 4.000.000,00;
- b) in particolare, l'Amministrazione regionale intende rafforzare l'Osservatorio del Mercato del Lavoro seguendo le seguenti quattro linee di azione: 1) Analisi e monitoraggio; 2) Elaborazione e analisi; 3) Attività di supporto a livello istituzionale; 4) Reportistica;

DATO ATTO che:

- a) l'Amministrazione regionale ha inteso dare attuazione alla DGR 145/2018, avvalendosi del supporto della "Fondazione IFEL Campania", quale Organismo *in house* della Regione Campania, avente comprovata esperienza in materia di realizzazione di interventi e di politiche cofinanziate, anche con riferimento all'implementazione dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, cui affidare la realizzazione delle quattro linee di azione di cui al punto b) del CONSIDERATO;
- b) il ricorso alla procedura *in house providing* è legittimato, ai sensi del combinato disposto degli artt. 5 e 192, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", dalla verifica dei seguenti presupposti:
 - b.1) esercizio di un controllo da parte dell'Amministrazione regionale sulla società affidataria analogo a quello esercitato sui propri servizi (co. 2, art. 5);
 - b.2) realizzazione ad opera della società affidataria di oltre l'80% dell'attività in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante o di un ente aggiudicatore, nonché di altre persone giuridiche controllate dalla amministrazione aggiudicatrice (art. 5, comma 7);
 - b.3) assenza di partecipazione diretta di capitali privati nella persona giuridica controllata, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata (art. 5, commi 4 e 5);
- c) nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, è stata svolta la valutazione sulla congruità economica dell'offerta, tenuto conto dei benefici per la collettività della forma di gestione *in house* - anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche – oltre che dell'idoneità della stessa a garantire la maggiore efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa rispetto ad altre forme di gestione, come indicato nel verbale all'uopo predisposto in data 03/12/2018 protocollo n. 765620;
- d) sulla base degli elementi forniti dalla società, tenuto conto delle modalità di rendicontazione a costi reali cui la medesima società è tenuta nel rispetto del Manuale di Gestione del POR CAMPANIA FSE 2014-2020, si può ritenere congrua l'offerta economica presentata pari complessivamente ad Euro.3.276.467,00 + IVA (Tremilioniduecentosettantaseimilaquattrocentosessantasette/00 + IVA);

RILEVATO che:

- a) con la Legge Regionale 4/2011 pubblicata sul B.U.R.C. n. 18 del 16 marzo 2011, all'art. 1, comma 75, la Regione ha ritenuto opportuno "*avviare una collaborazione con l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) al fine di promuovere una struttura tecnica di supporto alla Regione e agli Enti locali della Campania....*";
- b) la Fondazione IFEL Campania è soggetta al controllo analogo da parte dei Fondatori promotori, per i quali opera *in house*, ai sensi della normativa dell'Unione Europea e nazionale, e nasce per "*supportare il processo di attuazione del federalismo contrattuale, (...) fornendo assistenza tecnica alla Regione Campania, agli enti regionali e – per conto della Regione stessa – agli Enti Locali della*

Campania nell'individuazione delle migliori metodologie e soluzioni per lo sviluppo di una finanza pubblica locale efficace ed efficiente";

- c) con Deliberazione di G.R. n. 562 del 18/11/2015 la Regione Campania ha rilevato la necessità di introdurre modifiche nei contenuti statutari e di rafforzare ulteriormente le funzioni di controllo sulla Fondazione, a cui si è provveduto con Deliberazione di G.R. n. 120 del 22/03/2016;
- d) con successiva Deliberazione di G.R. n. 353 del 20/06/2017, la Regione Campania, in esito agli approfondimenti istruttori effettuati, ha inteso adempiere alle disposizioni di cui alle Linee Guida ANAC n. 7 del 15/02/2017, proponendo l'adeguamento dello Statuto della Fondazione IFEL Campania, con l'inserimento di un esplicito riferimento al principio secondo cui l'80% del fatturato è svolto in favore dell'Ente pubblico o degli Enti pubblici soci, modifiche effettuate nel corso dell'Assemblea dei Fondatori in data 28/07/2017;
- e) con nota prot. 0631729 del 08/10/2018 l'Avvocatura regionale ha reso parere in merito allo schema di convenzione da sottoscrivere;

ACCERTATO che:

- a) in capo alla Fondazione IFEL Campania sussistono i requisiti sopra richiamati per il riconoscimento della connotazione di "*ente in house*" della Regione Campania, pertanto, a seguito di interlocuzione avviata con nota prot. n. 0650650 del 16/10/2018 IFEL Campania ha trasmesso, con nota n. 877/2018 del 16/11/2018, acquisita al protocollo regionale con n. 0732829 del 20/11/2018, l'Offerta Tecnica ed Economica degli interventi richiesti;
- b) in attuazione delle prescrizioni di cui all'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016, la Fondazione IFEL è iscritta con prot. 8020 del 26/01/2018 nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in *house* di cui all'articolo 5 del medesimo D.Lgs. 50/2016, istituito presso l'ANAC;

RITENUTO pertanto:

- a) di dover approvare l'Offerta Tecnica ed Economica come da progetto presentato da "FONDAZIONE IFEL CAMPANIA", quale organismo in *house* della Regione Campania, trasmessa con nota protocollo n. 877/2018 del 16/11/2018, acquisita al protocollo regionale con n. 0732829 del 20/11/2018;
- b) di dover affidare alla "FONDAZIONE IFEL CAMPANIA" il servizio per la realizzazione delle quattro Linee di azione per il Rafforzamento del Mercato del Lavoro, sulla base della procedura *in house providing*, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs 50/2016;
- c) di dover approvare lo Schema di Convenzione che disciplina le modalità di attuazione dell'intervento, come da **Allegato A**, da intendersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- d) di dover ammettere a finanziamento, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014/2020 - Asse I - Obiettivo Specifico 5 – priorità di investimento 8 vii - il servizio per la realizzazione delle quattro Linee di azione per il rafforzamento del Mercato del Lavoro, per l'importo di Euro 3.276.467,00 + IVA (Tremilioniduecentosettantaseimilaquattrocentosessantasette/00 + IVA) - CUP _____;
- e) di dover rinviare a successivo provvedimento la predisposizione del pre-impegno della somma di Euro 3.276.467,00 + IVA (Tremilioniduecentosettantaseimilaquattrocentosessantasette/00 + IVA) a valere sulla dotazione finanziaria del POR Campania FSE 2014-2020 - Asse I - Obiettivo Specifico 5 - priorità di investimento 8 vii.

Vista la documentazione agli atti degli Uffici della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro e Politiche Giovanili

DECRETA

per le motivazioni di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare l'Offerta Tecnica ed Economica come da progetto presentato da "FONDAZIONE IFEL CAMPANIA", quale organismo in *house* della Regione Campania, trasmessa con nota protocollo n. 877/2018 del 16/11/2018, acquisita al protocollo regionale con n. 0732829 del 20/11/2018;

2. di affidare alla “FONDAZIONE IFEL CAMPANIA” il servizio per la realizzazione delle quattro Linee di azione per il rafforzamento del Mercato del Lavoro, sulla base della procedura *in house providing*, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs 50/2016;
3. di approvare lo Schema di Convenzione che disciplina le modalità di attuazione dell'intervento, ex **Allegato 1**, da intendersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di ammettere a finanziamento, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014/2020 - Asse I - Obiettivo Specifico 5 – priorità di investimento 8 vii - il servizio per la realizzazione delle quattro Linee di azione per il rafforzamento del Mercato del Lavoro, per l'importo di Euro 3.276.467,00 + IVA (Tremilioniduecentosettantaseimilaquattrocentosessantasette/00 + IVA);
5. di rinviare a successivo provvedimento la predisposizione del pre-impegno della somma di Euro 3.276.467,00 + IVA (Tremilioniduecentosettantaseimilaquattrocentosessantasette/00 + IVA) a valere sulla dotazione finanziaria del POR Campania FSE 2014-2020 - Asse I - Obiettivo Specifico 5 - priorità di investimento 8 vii.;
6. inviare il presente provvedimento:
 - 6.1 all'Assessora alla Formazione Professionale, Pari Opportunità e Politiche Giovanili;
 - 6.2 al Responsabile della Programmazione Unitaria;
 - 6.3 all'Autorità di Gestione POR Campania FSE 2014-2020;
 - 6.4 agli Uffici della Direzione Generale 50-11-00 per gli adempimenti conseguenti all'approvazione del presente atto;
 - 6.5 alla Segreteria di Giunta – Registrazione Atti Monocratici, archiviazione Decreti Dirigenziali per la registrazione;
 - 6.6 alla Fondazione IFEL Campania;
 - 6.7 al Settore Stampa, documentazione, informazione, B.U.R.C. e Regione Casa di Vetro ai fini della pubblicazione.

Dott.ssa Maria Antonietta D'Urso