



Decreto Dirigenziale n. 279 del 08/03/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

U.O.D. 9 - Edilizia Scolastica

Oggetto dell'Atto:

ARTICOLO 10 DECRETO LEGGE N.104 DEL 2013, CONVERTITO DALLA LEGGE 128 DEL 2013. PIANO REGIONALE EDILIZIA SCOLASTICA: TRIENNIO 2015-2017. CONTRATTO DI MUTUO TRENTENNALE TRA LA REGIONE CAMPANIA E LA CASSA DEPOSITI E PRESTITI S.P.A. CON PROVVISATA PRESSO LA BANCA EUROPEA DEGLI INVESTIMENTI, STIPULATO IN DATA 13/12/2017. AGGIORNAMENTO DETERMINAZIONE ECONOMIE. INDIVIDUAZIONE BENEFICIARI.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- a. il decreto legge 12 settembre 2013, n.104, convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2013, n.128, reca misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca;
- b. in particolare, l'articolo 10 del citato Decreto legge, prevede che le Regioni interessate, al fine di favorire interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica e all'alta formazione artistica, musicale e coreutica, di proprietà degli enti locali, nonché la costruzione di nuovi edifici scolastici pubblici e la realizzazione di palestre scolastiche nelle scuole o di interventi volti al miglioramento delle palestre scolastiche esistenti, possano essere autorizzate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, d'intesa con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, a stipulare appositi mutui trentennali con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato, con la Banca Europea per gli Investimenti, con la Banca di Sviluppo del Consiglio d'Europa, con la società Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. e con i soggetti autorizzati all'esercizio dell'attività bancaria ai sensi del Decreto Legislativo 1 settembre 1993, n. 385;
- c. il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 23 gennaio 2015, ha stabilito, in attuazione del citato articolo 10 del Decreto legge n.104/2013, l'oggetto del finanziamento, la natura e i criteri per la definizione dei piani regionali triennali e annuali di edilizia scolastica, gli stati di avanzamento e monitoraggio nonché le relative tempistiche;
- d. con la delibera della Giunta Regionale del 28 marzo 2015, n.124, la Regione Campania ha approvato il documento contenente i criteri per la formazione del Piano regionale triennale e dei Piani annuali di edilizia scolastica per la Campania, ai sensi e per gli effetti di cui all' articolo 10 del Decreto legge n.104/2013 e del citato Decreto interministeriale 23 gennaio 2015;
- e. con il decreto dirigenziale 13 aprile 2015, n.67, la Regione Campania ha approvato l'Avviso pubblico per la presentazione dei progetti da parte degli EE.LL. al fine di formulare il Piano regionale triennale e dei Piani annuali di cui all' articolo 10 del Decreto legge n.104/2013;
- f. con il decreto dirigenziale 30 aprile 2015, n.122, rettificato dal decreto dirigenziale 05 maggio 2015, n.128, è stato approvato il Piano triennale 2015-2017 di edilizia scolastica per la Regione Campania;
- g. con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 29 maggio 2015, n.322, si è proceduto a predisporre la programmazione unica nazionale 2015-2017 in materia di edilizia scolastica redatta sulla base dei piani regionali pervenuti al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;
- h. con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 3 giugno 2016, n. 11418, sono stati definiti i termini, al fine di procedere all'aggiornamento dei piani annuali di ripartizione dell'ulteriore contributo annuo di 10 milioni di euro dall'anno 2016 al 2044 e alla predisposizione del successivo decreto interministeriale di autorizzazione alla stipula dei mutui da parte delle regioni, ai sensi dell'art. 4, comma 177-bis, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- i. con decreto ministeriale n. 620 del 05/08/2016, registrato alla Corte dei Conti in data 12 settembre 2016, sono stati ripartiti i 10.000.000,00 di euro supplementari di rata di mutuo a carico dello Stato, previsti dall'articolo 10 del decreto legge n. 104 del 2013, così come modificato dall'articolo 1, comma 176, della legge 13 luglio 2015, n. 107 e destinati al finanziamento di ulteriori interventi di edilizia scolastica tra quelli inseriti nella programmazione triennale;
- j. con decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 14 ottobre 2016, n. 790, si è proceduto all'aggiornamento della corrispondente programmazione unica nazionale, con riferimento ai piani regionali 2016;
- k. con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017, è stato autorizzato l'utilizzo - da parte delle Regioni, per il finanziamento degli interventi inclusi nei piani regionali triennali di edilizia scolastica di cui alla programmazione unica nazionale, ai sensi

dell'art. 2 del decreto interministeriale 23 gennaio 2015 - dei contributi pluriennali di euro 9.999.999,99 annui, decorrenti dal 2016 e fino al 2044, previsti dal vigente art. 10 del decreto-legge 12 settembre 2013, n. 104, per le finalità, nella misura e per gli importi a ciascuna regione già assegnati;

- l. alla Regione Campania è stato assegnato un contributo complessivo pari ad €.26.854.764,00 ed un contributo annuale pari ad €.916.716,00 (dal 2016 al 2044), pari ad un "netto ricavo stimato" totale di €.21.817.840,82;
- m. con il predetto decreto, è stato approvato l'elenco dei 12 Enti beneficiari della Regione Campania da autorizzare alla stipula dei contratti di appalto, costituente il Piano 2016 a valere sulle risorse supplementari resesi disponibili per il trentennio 2016-2044, per un importo complessivo pari a euro 15.263.371,05, con un'economia totale iniziale di €.6.554.469,77;
- n. con tale decreto, i predetti Enti locali sono stati autorizzati alla stipula dei contratti di appalto qualora avessero provveduto all'aggiudicazione dei lavori entro il termine fissato, poi prorogato a tutto il 30/09/2018;
- o. con deliberazione di Giunta regionale n. 782 del 12/12/2017, perfetta ai sensi di legge, è stato approvato di procedere, in attuazione del decreto ministeriale n.390/2017, alla contrazione di un nuovo prestito, con netto ricavo stimato a favore della Regione Campania pari ad €.21.817.840,82, con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. che ha stipulato un contratto di provvista con la Banca Europea degli Investimenti (BEI) finalizzato al prestito alle Regioni per gli interventi del piano di edilizia scolastica;
- p. il predetto contratto di mutuo trentennale tra la Regione Campania e la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. con provvista presso la Banca Europea degli Investimenti, è stato poi stipulato in data 13/12/2017, numero di repertorio 14515, registrato presso l'Ufficio Territoriale dell'Agenzia dell'Entrate di Napoli 1, alla serie 1T numero 23578 del 13/12/2017;

PREMESSO altresì che:

- a. con il decreto dirigenziale n.314 del 13/04/2017, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili della Regione Campania ha:
 - inteso procedere all'aggiornamento del Piano di Edilizia Scolastica regionale per l'annualità 2017 mediante avviso pubblico riservato agli Enti inseriti nel piano triennale 2015-2017 non ancora finanziati;
 - approvato il predetto Avviso pubblico, fissando il termine ultimo per la ricezione delle istanze al 26/04/2017 alle ore 24:00;
- b. con il decreto dirigenziale n.1212 del 28/12/2017, la predetta Direzione generale:
 - b1. ha approvato:
 - l'elenco degli interventi ammissibili;
 - l'elenco degli interventi inammissibili o esclusi;
 - l'elenco degli interventi non confermati dagli Enti locali, per i quali si è preso atto della volontà di rinuncia di partecipazione alla graduatoria per l'annualità 2017, secondo quanto previsto al punto 4.4 dell'Avviso pubblico;
 - l'elenco delle istanze ammissibili con il relativo punteggio, assegnato secondo le regole definite nell'Avviso pubblico;
 - b2. ha dato altresì atto che con successivo decreto avrebbe provveduto alla cancellazione di quegli interventi già beneficiari di altri finanziamenti statali o regionali, e alla conseguente stesura del piano degli interventi ammissibili a finanziamento per l'annualità 2017;
- c. con il decreto n.432 del 24/04/2018, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili della Regione Campania ha rettificato l'elenco delle istanze ammissibili sulla scorta delle osservazioni pervenute dagli Enti interessati, ha provveduto alla cancellazione di quegli interventi già beneficiari di altri finanziamenti statali o regionali e ha elaborato il Piano 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania;
- d. con il decreto n.216 del 13 marzo 2018, il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha approvato l'aggiornamento della programmazione unica nazionale con riferimento all'annualità 2017 nella quale confluiscono i piani elaborati da ciascuna regione;

- e. con il decreto n.1059 del 31/08/2018, la Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili della Regione Campania ha rettificato il Piano 2017 del Piano triennale 2015-2017 dell'edilizia scolastica della Regione Campania, con la cancellazione degli interventi proposti dai Comuni di Sassano (SA), di Procida (NA) e di Montano Antilia (SA), per le motivazioni indicate nel provvedimento stesso;
- f. il predetto decreto è stato trasmesso al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca per il seguito di competenza;

CONSIDERATO che:

- a. in data 09/08/2018, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ha richiesto l'invio dell'elenco degli Enti inclusi nel Piano regionale 2017, da finanziare con le economie generatesi sui 2 mutui già sottoscritti;
- b. in data 16/08/2018, la U.O.D. 09 "Edilizia Scolastica" ha riscontrato la predetta richiesta;
- c. con la nota prot.0547455 del 29/08/2018, la medesima struttura regionale ha comunicato formalmente al MIUR l'ammontare delle economie maturate sul primo mutuo sottoscritto il 29/12/2015 e l'elenco dei 10 Comuni da finanziare con tali risorse, individuati secondo l'ordine della graduatoria regionale stilata, considerando contemporaneamente le disponibilità generatesi anche sul secondo contratto di mutuo stipulato il 13/12/2017 e la compatibilità dei cronoprogrammi dei singoli interventi con i periodi di utilizzo di entrambi i mutui in essere;
- d. che in è in corso di pubblicazione il decreto ministeriale che autorizza i predetti Comuni di Frignano, Villa Literno, Succivo, Nusco, Centola, Lapio, San Giorgio del Sannio, Calabritto, Piedimonte Matese e Palma Campania allo svolgimento delle procedure di gara, i cui oneri sono finanziati con le economie generatesi sul primo contratto di mutuo stipulato a dicembre 2015, il cui periodo di utilizzo è stato successivamente prorogato a tutto novembre 2020;
- e. con nota prot.n.0550664 del 03/09/2018, la U.O.D. 09 "Edilizia Scolastica" ha comunicato formalmente al MIUR l'ammontare delle economie maturate sul secondo mutuo, sottoscritto il 13/12/2017, e l'elenco degli 8 Comuni da finanziare con tali risorse, individuati secondo l'ordine della graduatoria regionale stilata, considerando contemporaneamente le disponibilità generatesi anche sul contratto di mutuo stipulato il 29/12/2015 e la compatibilità dei cronoprogrammi dei singoli interventi con i periodi di utilizzo dei mutui in essere;
- f. con nota prot.028301 del 31/10/2018, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ha avviato il procedimento amministrativo finalizzato alla proroga, da dicembre 2019 a novembre 2020, del periodo di utilizzo del secondo mutuo, sottoscritto il 13/12/2017, chiedendo alle Regioni di trasmettere i dati di interesse;
- g. con nota prot.n.0702477 del 07/11/2018, la U.O.D. 09 "Edilizia Scolastica" ha riscontrato la predetta richiesta;
- h. sono ancora in corso le procedure ministeriali per la formalizzazione definitiva della predetta proroga;

RILEVATO che

- a. con nota prot.n.0005047 del 21/02/2019, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ha richiesto alle Regioni di aggiornare il piano delle erogazioni del mutuo in argomento, di procedere al definitivo aggiornamento delle relative economie maturate all'attualità e di individuare con provvedimento dirigenziale gli interventi eventualmente da ammettere a finanziamento, comunicando nel contempo che la chiusura di detti progetti non potrà eccedere il termine del 31 ottobre 2020;
- b. la U.O.D. 09 "Edilizia Scolastica" ha proceduto ad aggiornare la scheda, di cui all'Allegato 3 della Circolare MEF n.15 del 2017, riportante il nuovo piano delle erogazioni del mutuo in argomento;
- c. per quanto precedentemente annotato in premessa, le economie derivate dal residuo regionale non assegnato sono pari ad €.6.554.469,77;
- d. tutti i 12 Enti locali (Comuni di Bucciano, Colle Sannita, Foiano di Val Fortore, Santa Croce del Sannio, Pietramelara, Procida, Corleto Monforte, Laureana Cilento, Montano Antilia, San Cipriano Picentino, Tramonti e Città Metropolitana di Napoli) autorizzati alla stipula del contratto di appalto con il decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017,

- hanno proceduto all'aggiudicazione dei lavori entro il termine ultimo fissato dal Ministero e, pertanto, sono nulle le economie derivanti da revoche;
- e. a valle di tali procedure di aggiudicazione sono state accertate economie post-gara pari ad €1.387.875,00 (Allegato B);
 - f. per nessuno dei predetti 12 interventi sono state concluse tutte le procedure tecnico-amministrative prescritte dalla norma per la chiusura definitiva dell'intervento stesso;

RITENUTO:

- a. di dover prendere e dare atto che, con le risorse assegnate alla Regione Campania con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017, pari a complessivi €21.817.840,82, sono stati ad oggi finanziati e autorizzati n.12 interventi, per l'annualità 2016, così come riportati nell'Allegato A;
- b. di dover prendere e dare atto che l'importo complessivo di finanziamento dei predetti 12 interventi è pari ad €15.263.371,05 e che risulta un'economia iniziale di €6.554.469,77 sul predetto "netto ricavo stimato" assegnato alla regione Campania pari ad €21.817.840,82 (Allegato A);
- c. di dover prendere e dare atto che per tali 12 interventi è stata, a mezzo del sistema di monitoraggio informatico (GIES) e/o della documentazione amministrativa inoltrata dai medesimi Enti, accertata ad oggi un'economia totale derivante dal completamento delle procedure di appalto lavori pari ad €1.387.875,00, come da prospetto analitico riportato nell'Allegato B;
- d. di dover prendere e dare atto che nessuno dei 12 Enti beneficiari originari ha concluso tutte le procedure tecnico-amministrative prescritte dalla norma per la chiusura definitiva dell'intervento di competenza, ragion per cui l'ammontare delle connesse economie non è definitivamente determinabile;
- e. di dover accertare, per quanto sopra annotato, ad oggi un'economia complessiva pari a €7.942.344,77 sul "netto ricavo stimato" assegnato alla regione Campania pari ad €21.817.840,82, corrispondente al valore del secondo contratto di prestito già stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti;
- f. di dover confermare l'elenco degli 8 Comuni e dei corrispondenti interventi eventualmente da finanziare con le predette risorse (Allegato C), già comunicato al Ministero con la nota regionale prot.n.0550664 del 03/09/2018;

PRESO e DATO ATTO

- a. che la responsabilità del procedimento (ex L.241/90) è assegnata al Dirigente della U.O.D. "Edilizia Scolastica";
- b. dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, relativo al presente procedimento per i soggetti che a diverso titolo hanno partecipato allo stesso (art.6 bis L.241/90 s.m.i.);

VISTI:

- a. il decreto legge 12 settembre 2013, n.104;
- b. il decreto interministeriale 23 gennaio 2015;
- c. la delibera della Giunta Regionale del 28 marzo 2015, n.124;
- d. il decreto dirigenziale 13 aprile 2015, n.67;
- e. il decreto dirigenziale 30 aprile 2015, n.122;
- f. il decreto dirigenziale 05 maggio 2015, n.128;
- g. il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 29 maggio 2015, n.322;
- h. il decreto interministeriale 3 giugno 2016, n. 11418;
- i. il decreto ministeriale n. 620 del 05/08/2016;
- j. il decreto ministeriale 14 ottobre 2016, n. 790;
- k. il decreto dirigenziale n.314 del 13/04/2017;
- l. il decreto ministeriale n. 390 del 06 giugno 2017;
- m. la delibera della Giunta regionale n. 782 del 12/12/2017;
- n. il decreto dirigenziale n.1212 del 28/12/2017;
- o. il decreto dirigenziale n.432 del 24/04/2018;
- p. il decreto ministeriale n.216 del 13 marzo 2018;

- q. il decreto dirigenziale n.1059 del 31/08/2018
- r. la nota regionale prot.n.0550664 del 03/09/2018;
- s. la nota ministeriale prot.n.0005047 del 21/02/2019;
- t. il decreto del Presidente della Giunta regionale n. 161 del 18/07/2016 di conferimento dell'incarico di Direttore Generale per l'Istruzione, la Formazione il Lavoro e le Politiche Giovanili alla dr.ssa Maria Antonietta D'Urso;
- u. il decreto del Presidente della Giunta regionale n. 132 del 09/05/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente dell'Unità Operativa Dirigenziale "Edilizia Scolastica" all'ing. Nicola Di Benedetto;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal personale della UOD 09 "Edilizia Scolastica" e delle risultanze e degli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Responsabile del procedimento

DECRETA

Per le considerazioni espresse in premessa, che si intendono riportate:

1. **di prendere e dare atto** che, con le risorse assegnate alla Regione Campania con il decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, n. 390 del 06 giugno 2017, pari a complessivi €.21.817.840,82, sono stati ad oggi finanziati e autorizzati n.12 interventi, per l'annualità 2016, così come riportati nell'Allegato A;
2. **di prendere e dare atto** che l'importo complessivo di finanziamento dei predetti 12 interventi è pari ad €.15.263.371,05 e che risulta un'economia iniziale di €.6.554.469,77 sul predetto "netto ricavo stimato" assegnato alla regione Campania pari ad €.21.817.840,82 (Allegato A);
3. **di prendere e dare atto** che per tali 12 interventi è stata, a mezzo del sistema di monitoraggio informatico (GIES) e/o della documentazione amministrativa inoltrata dai medesimi Enti, accertata ad oggi un'economia totale derivante dal completamento delle procedure di appalto lavori pari ad €.1.387.875,00, come da prospetto analitico riportato nell'Allegato B;
4. **di prendere e dare atto** che nessuno dei 12 Enti beneficiari originari ha concluso tutte le procedure tecnico-amministrative prescritte dalla norma per la chiusura definitiva dell'intervento di competenza, ragion per cui l'ammontare delle connesse economie non è definitivamente determinabile;
5. **di accertare**, per quanto sopra annotato, ad oggi **un'economia complessiva pari a €.7.942.344,77** sul "netto ricavo stimato" assegnato alla regione Campania pari ad €.21.817.840,82, corrispondente al valore del secondo contratto di prestito già stipulato con la Cassa Depositi e Prestiti;
6. **di confermare** l'elenco degli 8 Comuni e dei corrispondenti interventi eventualmente da finanziare con le predette risorse (Allegato C), già comunicato al Ministero con la nota regionale prot.n.0550664 del 03/09/2018;
7. **di dare atto** che l'ammissione a finanziamento degli interventi indicati nell'Allegato C è subordinata alla firma e alla pubblicazione dello specifico decreto ministeriale;
8. **di inviare**, successivamente alla sua numerazione, il presente decreto:
 - a. al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
 - b. all'Assessore all'Istruzione e alle Politiche Sociali;
 - c. alla Segreteria di Giunta;
 - d. al BURC per la pubblicazione.

dr.ssa Maria Antonietta D'Urso