Decreto Dirigenziale n. 61 del 09/04/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

U.O.D. 92 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - aministrativo

Oggetto dell'Atto:

FSC 2014-2020. AGGIORNAMENTO SISTEMA DI GESTIONE E CONTROLLO, MANUALISTICA E LINEE GUIDA PER I BENEFICIARI. APPROVAZIONE

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

a. il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, recante disposizioni in materia di risorse aggiuntive e interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, dispone che il FAS di cui all'art. 61 della legge n. 289/2002 assuma la denominazione di Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e sia finalizzato a dare unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi finanziati con risorse nazionali e rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
b. l'articolo 1, comma 6, della legge 27 dicembre 2013, n.147 (legge di stabilità 2014) individua le risorse del FSC per il periodo di programmazione 2014-2020, destinandole a sostenere esclusivamente interventi per lo sviluppo, anche di natura ambientale, secondo la chiave di riparto 80 per cento nelle aree del Mezzogiorno e 20 per cento in quelle del Centro-Nord;
c. l'articolo 1, comma 703, della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità 2015) detta ulteriori disposizioni per l'utilizzo delle risorse assegnate per il periodo di programmazione 2014-2020;

PREMESSO, altresì, che

a. con deliberazione n. 25 del 10 agosto 2016 recante "Fondo Sviluppo e Coesione 2014 – 2020.Aree tematiche nazionali e Obiettivi strategici – Ripartizione ai sensi dell'articolo 1, comma 703, lettere b) e c) della legge n. 190/2014", il CIPE, nell'adottare le norme di gestione del FSC per il ciclo di programmazione 2014- 2020, stabilisce che *"siano istituiti efficaci sistemi di gestione e controllo avvalendosi, se del caso, dei sistemi in uso nel precedente periodo di programmazione oppure dei coerenti sistemi adottati per l'utilizzo dei fondi SIE*";
b. con la medesima deliberazione n. 25/2016 il CIPE ha stabilito che le amministrazioni comunichino eventuali variazioni dei predetti sistemi all'Agenzia per la coesione territoriale (ACT) e che la stessa Agenzia, attraverso il Nucleo di verifica e controllo (NUVEC) e nel rispetto del principio del contraddittorio con i soggetti responsabili, sottoponga a verifica l'efficace funzionamento del sistema di gestione e controllo dei Piani operativi FSC (procedure, struttura organizzativa, sistemi informatici e informativi), nonché di singoli interventi e iniziative, sulla base di linee guida, e presenti rapporti sulle risultanze di tale attività;
c. nella citata deliberazione n. 25/2016, il CIPE ha stabilito che la prima anticipazione sia trasferita sulla base di semplice richiesta formulata dal rappresentante legale dell'Amministrazione o dal competente Organismo di certificazione, mentre le quote successive siano trasferite a condizione che esista un Sistema di gestione e controllo verificato dall'Agenzia per la Coesione secondo quanto descritto alla precedente lettera c;
d. con delibera n. 26 del 10 agosto 2016 recante "Fondo Sviluppo e Coesione 2014- 2020: Piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse", il CIPE, nell'adottare le modalità di attuazione da rispettare per la gestione delle risorse FSC 2014/20 programmate all'interno dei Patti per lo sviluppo del Mezzogiorno, ha ribadito che le risorse finanziarie successive alla prima anticipazione siano trasferite "*a condizione che esista un Sistema di gestione e controllo verificato dall'Agenzia per la Coesione secondo quanto previsto dalla lettera k) della delibera n. 25 adottata in data odierna da questo Comitato*";

PREMESSO, infine, che

a. con deliberazione n. 14 del 17 gennaio 2017, la Giunta Regionale ha adottato il Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) del FSC 2014-2020, preventivamente condiviso con l'ACT, stabilendo le procedure, i compiti, i ruoli e le responsabilità per una corretta governance del Fondo;
b. con la su citata deliberazione n. 14/2017, la Giunta Regionale ha, altresì, provveduto a:
   - individuare l'Autorità di Gestione (AdG) e l'Autorità di Certificazione (AdC) del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014-2020, rispettivamente, nel dirigente pro tempore della

Direzione Generale “Autorità di Gestione FSE e FSC” e nel dirigente pro-tempore della UOD “Tesoreria, Bilanci di cassa e Autorità di certificazione dei fondi strutturali” (ora UOD “Autorità di Certificazione e Tesoreria”) presso la DG “Risorse Finanziarie”, demandando loro i compiti e le funzioni descritti nel SI.GE.CO.;

- demandare all’AdG e all’AdC, nell’ambito delle rispettive competenze e con successivi atti monocratici, l'adozione della manualistica e dei relativi provvedimenti attuativi indicati nel Si.Ge.Co.;
- dare mandato all'AdG di adeguare il documento “Sistema di Gestione e Controllo” per il Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 alle eventuali ulteriori prescrizioni che dovessero essere disposte dall’Agenzia per la Coesione Territoriale in occasione delle verifiche di competenza con proprio provvedimento dalla medesima AdG;

c. con decreto dirigenziale della DG “Autorità di Gestione FSE e FSC” n. 59 del 4 settembre 2017sono stati approvati il Manuale delle procedure di gestione e il Manuale delle procedure di controllo del FSC Campania 2014-2020, unitamente alla relativa modulistica;
d. con decreto dirigenziale della DG “Autorità di Gestione FSE e FSC” n. 166 del 19 dicembre 2017è stato approvato il documento recante le “Linee guida per i Soggetti Attuatori del FSC Campania 2014-2020”, unitamente alla relativa modulistica;

CONSIDERATO che

a. in ottemperanza di quanto previsto dalla lett. k) della citata delibera CIPE n. 25/2016, il NUVEC ha avviato le attività di competenza tese alla verifica dell’efficace funzionamento del SI.GE.CO. del FSC 2014-2020 della Regione Campania, trasmesso dall’AdG con nota prot. n. 78374 del 3 febbraio 2017;
b. il NUVEC ha positivamente concluso le verifiche di competenza, all’esito dell’istruttoria intercorsa e degli adeguamenti agli strumenti adottati dalla amministrazione regionale, valutando il SI.GE.CO. “adeguato” rispetto alle “Linee Guida per le attività di verifica sulle risorse FSC 2014-2020” prodotte dal medesimo Nucleo, come da Rapporto definitivo trasmesso con nota prot. n. 5449 del 2 aprile 2019;

DATO ATTO che:

a. per effetto della su citata deliberazione n. 17/2017, l’AdG è stata incaricata dalla Giunta Regionale di *“adeguare il documento “Sistema di Gestione e Controllo” per il Fondo Sviluppo e Coesione 2014/2020 alle eventuali ulteriori prescrizioni che dovessero essere disposte dall’Agenzia per la Coesione Territoriale in occasione delle verifiche di competenza con proprio provvedimento dalla medesima AdG”*;
b. con i citati DD n. 59/2017 e n. 116/2017, l’AdG si è riservata di aggiornare la manualistica approvata con i medesimi provvedimenti *“con eventuali integrazioni e/o modifiche, che si renderanno necessarie per adeguamenti a mutamenti del contesto normativo e procedurale di riferimento, ovvero ad esigenze organizzative e operative che dovessero manifestarsi nel corso dell’implementazione del Sistema di Gestione e Controllo del FSC Campania 2014-2020”*;

RITENUTO, pertanto,

a. necessario approvare, con decorrenza dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, i seguenti documenti:
   a.1 “Programmazione FSC 2014-2020. Sistema di Gestione e Controllo – versione 1.1”, di cui all’allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DGR n. 14/2017;
   a.2 “Manuale delle procedure di gestione del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1”,unitamente alla relativa modulistica, di cui all’allegato B, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 59/2017;

a.3 "Manuale delle procedure di controllo del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1",unitamente alla relativa modulistica, di cui all'allegato C, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 59/2017;

a.4 "Linee guida per i Beneficiari del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1", unitamente alla relativa modulistica, di cui all'allegato D, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 116/2017;

b. di dover stabilire che le strutture regionali, individuate come Responsabili Unici dell'Attuazione (RUA) e deputate alla gestione e al controllo degli interventi a valere sul Programma FSC 2014-2020, provvedano con tempestività agli adeguamenti delle procedure e degli strumenti messi in campo per l'attuazione del medesimo Programma;

VISTI

a. il Regolamento della Regione Campania n. 12 del 15 dicembre 2011 "Ordinamento Amministrativo della Giunta Regionale della Campania" e s.m.i.;
b. la deliberazione di Giunta regionale n. 478 del 10 settembre 2012 "Strutture Ordinamentali Giunta Regionale ai sensi del Regolamento 12/2011";
c. la Deliberazione del CIPE n. 25/2016;
d. la Deliberazione del CIPE n. 26/2016;
e. il Patto per lo Sviluppo della Regione Campania del 24 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
f. il DPGRC n. 251 del 21 dicembre 2016 "Responsabile Unico del Patto per la Regione Campania-determinazioni";
g. la Circolare del Ministro per la Coesione Territoriale e il Mezzogiorno n.1 del 05/05/2017;
h. vista la nota del Nucleo di Verifica e Controllo presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale prot. n.5449 del 02/04/2019;

alla stregua dell'istruttoria condotta dal Dirigente della Struttura di Staff "Funzioni di supporto tecnico amministrativo" della Direzione Generale "Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione", nonché dall'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Dirigente medesimo;

DECRETA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di approvare, con decorrenza dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, i seguenti documenti:
   1.1 "Programmazione FSC 2014-2020. Sistema di Gestione e Controllo – versione 1.1", di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DGR n. 14/2017;
   1.2 "Manuale delle procedure di gestione del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1",unitamente alla relativa modulistica, di cui all'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 59/2017;
   1.3 "Manuale delle procedure di controllo del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1",unitamente alla relativa modulistica, di cui all'allegato C, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 59/2017;
   1.4 "Linee guida per i Beneficiari del FSC Campania 2014-2020 – versione 1.1", unitamente alla relativa modulistica, di cui all'allegato D, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in sostituzione di quello precedentemente approvato con DD n. 116/2017;
2. di stabilire che le strutture regionali, individuate come Responsabili Unici dell'Attuazione (RUA) e deputate alla gestione e al controllo degli interventi a valere sul Programma FSC 2014-2020, provvedano con tempestività agli adeguamenti delle procedure e degli strumenti messi in campo per l'attuazione del medesimo Programma;

3. di inviare il presente provvedimento al Capo di Gabinetto, al Vice Capo di Gabinetto Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Certificazione, agli Assessori ed alle strutture Regionali coinvolte nell'attuazione del FSC 2014-2020, al Responsabile del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, al BURC e all'Ufficio competente per la pubblicazione sulla pagina dedicata del sito istituzionale della Regione Campania.

Somma