



Delibera della Giunta Regionale n. 313 del 09/07/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 1 - Monitoraggio strategie dei fatt. svilupp. economico

Oggetto dell'Atto:

ATTRAZIONE DEGLI INVESTIMENTI ; ZES (AREE PORTUALI E RETROPORTUALI DI NAPOLI E SALERNO) E "FONDI CRESCITA SOSTENIBILE PER PROGETTI DI RICERCA VOLTI ALL'INNOVAZIONE DI PROCESSO E DI PRODOTTO". PROGRAMMAZIONE RISORSE DEL PATTO PER LO SVILUPPO DELLA REGIONE CAMPANIA FSC 2014-2020; RINVENIENZE JEREMIE E RIENTRI FONDO REGIONALE PER LO SVILUPPO DELLE PMI CAMPANE.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) il "Patto per lo Sviluppo della Regione Campania", stipulato fra la Regione e la Presidenza del Consiglio dei Ministri il 24 aprile 2016 e ratificato con DGR n. 173 del 26 aprile 2016, nell'ambito dell'Area di intervento "Sviluppo economico e produttivo", prevede azioni strategiche finalizzate prioritariamente a rilanciare i quattro settori di eccellenza presenti sul territori (Aerospazio, Agroalimentare, Automotive e Cantieristica, Moda e Abbigliamento), attraendo investimenti di Grandi, Medie imprese e Mid Cap, sostenendo le imprese per un rafforzamento produttivo sia in ambito nazionale che ai fini dell'internazionalizzazione, realizzando aree produttive efficienti, ecosostenibili, nonché iniziative che dovranno collegarsi sinergicamente alle attività per la ricerca e l'innovazione;
- b) il suddetto Patto, come da ultima riprogrammazione di cui alla DGR n. 137/2019, prevede, fra gli interventi strategici finalizzati allo sviluppo economico, produttivo e occupazionale, in particolare:
 - "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese" con dotazione finanziaria a valere sulle risorse FSC 2014-2020 pari a € 14.100.000,00;
 - "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto" con dotazione finanziaria a valere sulle risorse FSC 2014-2020 pari a € 6.000.000,00;
- c) nell'ambito dell'intervento strategico "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese", a seguito della programmazione di cui alla DGR n. 566 del 11/09/2018, residuano risorse pari a € 13.600.000,00;
- d) nell'ambito dell'intervento strategico "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto", a seguito della sottoscrizione di Accordi di Programma e Innovazione, residuano risorse pari a € 1.099.000,00;

PREMESSO, altresì, che

- a) la Giunta Regionale della Campania, con la Deliberazione n. 378 del 24/09/2013, ha adottato misure di sostegno al tessuto produttivo campano, programmando 100 Meuro sul POR FESR Campania 2007/2013 quale dotazione di un Fondo Regionale per lo sviluppo a favore delle PMI Campane, incrementandone successivamente lo stanziamento con DGR n. 648 del 15.12.2014 e DGR n. 701 del 30.12.2014 per ulteriori risorse complessivamente pari a 165 Meuro;
- b) la gestione del suddetto Fondo, giusta decreto dirigenziale n. 298 del 24/12/2013, è stata affidata alla Società in house Sviluppo Campania S.p.a.;
- c) il Soggetto Gestore del "Fondo Regionale per lo sviluppo delle PMI campane", con nota acquisita al prot. regionale n. 187691 del 22/03/2019, ha comunicato l'ammontare complessivo dei rientri a valere sulle misure del Fondo PMI al 15/03/2019 in misura pari a € 14.044.000,00;
- d) a seguito della programmazione disposta per l'ottimizzazione dell'assorbimento delle risorse della Sezione speciale Campania del Fondo centrale di garanzia - L. n. 662/1996, di cui alla DGR 696 del 30/10/2018, e al netto delle risorse destinate al Run Off dello strumento, residuano risorse pari ad € 4.360.400,00;

PREMESSO, inoltre, che

- a) in data 1.12.2008, giusta DGR n. 1892/2008, è stato firmato tra la Regione Campania e il FEI il contratto per l'iniziativa "JEREMIE Campania" a favore del sistema produttivo campano, programmando risorse del POR Campania FESR 2007-13 a valere sull'Asse 2 "Competitività del sistema produttivo regionale", Obiettivo operativo 2.4. "Credito e finanza innovativa", per le imprese manifatturiere e di servizi, e a valere sull' Asse 6, "Sviluppo urbano e qualità della vita", Obiettivo operativo 6.3, "Città solidali e scuole aperte", per le imprese sociali;

- b) **BOLLETTINO UFFICIALE della REGIONE CAMPANIA** prevede che, ai sensi del Regolamento (CE) n. 1083 dell'11/07/2006, art. 78 **PARTE I** Atti della Regione **bilità**
omie, i rientri e gli interessi derivanti dall'o
n. 41 del 22 Luglio 2019
- c) in data 27/09/2018, il FEI ha comunicato, in ultimo, che la dotazione complessiva dei rientri generati dalle iniziative a valere sul Fondo JEREMIE alla medesima data, al lordo delle somme già restituite alla Regione Campania - pari a complessivi euro 28.400.000,00 - ammontava a € 60.612.359,00;
- d) a seguito delle programmazioni disposte, al netto delle risorse destinate al Run Off dello strumento nonché dei rientri specificatamente generati dalle iniziative messe in campo in favore delle imprese sociali, risultano allo stato disponibili risorse per un importo pari ad € 27.821.512,64;

CONSIDERATO che

- a) la Giunta regionale ha individuato la Zona Economica Speciale, quale strumento volto a sostenere la crescita dei porti e delle aree industriali e logistiche nonché delle infrastrutture e della mobilità regionale, funzionale ad una politica economica finalizzata, tra l'altro, all'attrazione di grandi investimenti industriali e logistici e all'incremento dell'occupazione produttiva in un ambito fortemente innovativo e strategico;
- b) con DGR n. 175 del 28/03/2018, è stata approvata la proposta di Piano di sviluppo strategico, elaborato attraverso un vasto confronto con i Comuni interessati, gli interporti e i Consorzi di sviluppo industriale, le organizzazioni sindacali e quelle delle imprese, il partenariato sociale ed economico della Regione, finalizzata all'istituzione della Zona Economica Speciale, denominata "ZES Campania", trasmessa alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per il riconoscimento ai sensi dell'art.5 del D.P.C.M n.12/2018;
- c) con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 maggio 2018 è stata istituita la ZES Campania;
- d) con Legge regionale n. 10 del 2017, articolo 1, comma 60, così come modificato dall'art.10 della L.R. n. 26 del 2018, in conformità alla normativa nazionale ed europea vigente in materia, è stata prevista la concessione di un contributo alle imprese che realizzano nuovi insediamenti produttivi in Campania il cui valore da commisurare percentualmente al valore dell'imposta regionale sulle attività produttive dovuta (IRAP) fino ad un massimo del cento per cento per le imprese localizzate nelle Zone Economiche Speciali di cui all'articolo 4 del decreto-legge 91/2017, convertito, con modificazioni, dalla legge 123/2017 demandando alla Giunta regionale la definizione delle relative modalità attuative;
- e) il gruppo di coordinamento interregionale ZES ha trasmesso, giusta art. 3 ter co. a quinquies del dl 135/2018, legge di conversione n. 12/2019, al Ministro per il Sud una proposta di protocollo per l'individuazione di ulteriori procedure semplificate e regimi procedurali speciali, tra i quali, al fine di rendere effettiva in tutte le regioni la capacità di offrire significativi vantaggi fiscali alle iniziative produttive nell'ambito delle ZES, la possibilità di rimuovere gli attuali impedimenti ad operare le consentite manovre sulle aliquote dell'imposta derivanti dagli automatismi fiscali, scattati anche per le regioni sottoposte ai piani di rientro del disavanzo sanitario, adottando una disposizione legislativa che consenta alle Regioni di utilizzare la leva fiscale prevista dall'art. 5 del d.lgs. 68/2011 sulle aliquote IRAP, così da poter valorizzare al massimo le opportunità di sviluppo offerte;

CONSIDERATO, altresì, che

- a) la Regione Campania riconosce un'importanza prioritaria alle strategie di attrazione di investimenti, anche esteri, mirate a sostenere congiuntamente le politiche regionali di sviluppo, di sostegno e di promozione delle imprese locali;
- b) nell'implementazione delle politiche di sviluppo del territorio e delle attività di promozione dei settori produttivi regionali ritenuti strategici, la Regione ha inteso operare in una logica integrata con gli enti preposti istituzionalmente alla promozione e al rafforzamento del sistema produttivo e in grado di apportare un valore aggiunto alle azioni di attrazione internazionale grazie al know-how acquisito e alla possibilità di utilizzare una diffusa rete estera, procedendo, tra l'altro:
- alla sottoscrizione, il 28/06/2016, del Protocollo con il Ministero dello Sviluppo Economico ed ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane, oggi in corso di rinnovo;
 - alla programmazione, con la deliberazione di Giunta regionale n.566 del 11/09/2018, di un'azione di sistema articolata in attività coordinate volte alla promozione in Italia e all'estero delle opportunità di investimento del sistema regionale e a favorire la creazione di partnership tecnologiche e industriali, consentendo il rafforzamento delle competenze e delle specializzazioni del tessuto produttivo campano, da realizzare in coerenza con i Protocolli già sottoscritti e con

- c) in attuazione della citata DGR 566/2018, che ha destinato alle suddette finalità, in via di prima applicazione, euro 500.000,00 a valere sulle risorse FSC nell'ambito del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, sono state realizzate, nel corso del 2018 e nel corrente anno, diverse iniziative per la promozione del sistema imprenditoriale campano e delle sue opportunità, precipuamente rivolte, tra l'altro, ad evidenziare le potenzialità connesse all'avvio della ZES Campania;
- d) al fine di creare vantaggi competitivi per l'intero territorio regionale nel suo complesso, risulta opportuno individuare ulteriori risorse da destinare alla programmazione, calendarizzazione e realizzazione di azioni volte a favorire il rafforzamento del sistema produttivo, attraendo investimenti in Campania attraverso lo sviluppo e la presentazione dell'offerta localizzativa esistente e, nel contempo, promuovendo, in una logica sistemica ed integrata, le produzioni di eccellenza delle imprese campane;

CONSIDERATO, infine, che

- a) il "Fondo per la crescita sostenibile" di cui al DL 22 giugno 2012, n. 83, è destinato al finanziamento di programmi e interventi con un impatto significativo in ambito nazionale sulla competitività dell'apparato produttivo, con particolare riguardo, tra l'altro, alla promozione di progetti di ricerca, sviluppo e innovazione di rilevanza strategica per il rilancio della competitività del sistema produttivo, anche tramite il consolidamento dei centri e delle strutture di ricerca e sviluppo delle imprese;
- b) tale strumento agevolativo nazionale, a seguito delle modifiche introdotte dal Decreto ministeriale 24 maggio 2017, consente la sottoscrizione di Accordi di Innovazione tra Ministero dello Sviluppo Economico e Regione a favore di imprese che intendono realizzare un progetto di ricerca e sviluppo con ricadute sul territorio regionale, con un cofinanziamento regionale minimo del 3%, a fronte del quale è possibile attivare investimenti in Campania da un minimo di 5 ad un massimo di 40 milioni di euro per ciascuna impresa;
- c) con DM 5 marzo 2018 il MiSE ha successivamente disciplinato le procedure per la concessione ed erogazione delle agevolazioni in favore di progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nei settori applicativi della Strategia nazionale di specializzazione intelligente relativi a "Fabbrica intelligente", "Agrifood" e "Scienze della vita", finalizzata alla sottoscrizione di Accordi di Innovazione;
- d) la Regione Campania con D.G.R. n. 198 del 11.04.2017, poi integrata con DGR n.668 del 24/10/2018, ha definito le linee di indirizzo per la valutazione di progetti di ricerca e sviluppo a valere sul Fondo per la crescita sostenibile, indicando i criteri per le verifiche, da espletarsi a cura delle Direzioni Generali competenti *ratione materiae*, propedeutiche alla eventuale manifestazione di interesse al cofinanziamento, mediante la sottoscrizione degli specifici Accordi di Programma/di Innovazione;
- e) la Regione ha ricevuto, allo stato, un elevato numero di progetti, trasmessi dal Ministero dello Sviluppo Economico, ai sensi del DM 24 maggio 2017 e del DM 5 marzo 2018, con la richiesta di esprimere la propria disponibilità al relativo cofinanziamento;
- f) la rilevanza e la strategicità delle progettazioni sin qui presentate, il potenziale indotto innovativo connesso e il successo dello strumento che si prevede replicabile nell'immediato futuro, evidenziano l'opportunità di destinare, allo scopo, un ulteriore cofinanziamento regionale alla misura, pari ad un importo di 3 Meuro, che si aggiunga alle disponibilità residue sull'intervento strategico "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto";

RILEVATO che

- a) al fine di consentire, nel rispetto delle tempistiche previste dalla disciplina del FSC 2014-2020, il pieno perseguimento degli obiettivi sottostanti al Patto per lo sviluppo della Regione Campania, valorizzando i percorsi già avviati, occorre procedere alla programmazione finanziaria delle risorse di cui al citato Patto, onde implementare le misure funzionali al conseguimento dei suddetti obiettivi nell'ambito della più ampia strategia dell'Ente, declinata nei documenti di pianificazione adottati dall'Amministrazione regionale;
- b) con specifico riguardo agli interventi strategici "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese" e "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto" di cui al presente provvedimento, occorre garantire, sulla scorta della stima dei fabbisogni emergenti per l'implementazione delle misure attuative, ulteriori risorse che intervengano, quali fonti di finanziamento concorrenti,

- c) in applicazione dell'art. 78 del Regolamento Generale n. 1083/2006 ed in base alla nota COCOF 10-0014-05-EN 21/02/2011, dell'08/02/2012, recante "Nota di Orientamento sugli Strumenti di Ingegneria Finanziaria", i rientri del portafoglio prestiti erogato nell'ambito del "Fondo Regionale per lo sviluppo delle PMI campane" e dell'iniziativa Jeremie Campania possono essere riutilizzati a favore di progetti di sviluppo urbano e delle piccole e medie imprese;
- d) sulla scorta delle stime effettuate dai competenti uffici regionali, anche con l'ausilio delle strutture ministeriali competenti *ratione materiae*, le azioni di sistema e promozionali nonché gli strumenti agevolativi oggetto di cofinanziamento con le risorse di cui al punto precedente vedono interessate, in modo prevalente, imprese di media e piccola dimensione;

RITENUTO di

- a) dover destinare agli interventi di attrazione e promozione del tessuto imprenditoriale campano, in una logica di azioni integrate e sinergiche, la somma complessiva di € 1.600.000,00, programmando:
- a.1 € 600.000,00 a valere sul FSC 2014-2020, Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, Intervento Strategico "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese" per il rafforzamento dell'azione di sistema di cui alla DGR n. 566 dell'11.09.2018;
- a.2 € 1.000.000,00 a valere sui rientri generati dall'iniziativa JEREMIE Campania per attività di promozione dei settori di eccellenza presenti sul territorio (Aerospazio, Agroalimentare, Automotive e Cantieristica, Abbigliamento e Moda);
- b) dover destinare alla misura volta all'alleggerimento del carico fiscale IRAP, sulla base delle stime effettuate dagli uffici regionali competenti, la somma complessiva di € 32.000.000,00, programmando, a tal fine, le risorse come di seguito:
- b.1. € 13.000.000,00 a valere sul FSC 2014-2020, Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, Intervento Strategico "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese";
- b.2. € 19.000.000,00 nell'ambito dei rientri generati dall'iniziativa JEREMIE Campania;
- c) dover precisare che le risorse destinate alla misura IRAP potranno essere incrementate attraverso l'utilizzo dei rientri finanziari dell'iniziativa JEREMIE Campania e del Fondo PMI, che si realizzeranno nel corso degli esercizi finanziari 2020 e successivi;
- d) dover destinare allo strumento agevolativo nazionale "Fondo per la crescita sostenibile" ulteriori risorse, per il cofinanziamento di interventi che presentino ricadute positive sul sistema produttivo regionale, programmando allo scopo:
- d.1. € 1.099.000,00 a valere sulle relative risorse del FSC 2014-2020 nell'ambito dell'intervento strategico "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto" di cui al Patto per lo Sviluppo della Regione Campania;
- d.2. l'importo massimo di € 3.000.000,00, a titolo di cofinanziamento, a valere sui rientri generati dal "Fondo Regionale per lo sviluppo delle PMI campane";
- e) dover demandare alla Direzione Generale Sviluppo Economico e Attività Produttive, l'adozione dei provvedimenti attuativi connessi e consequenziali al presente provvedimento nonché la proposizione di eventuali ulteriori provvedimenti integrativi di indirizzo funzionali all'attuazione delle misure;

VISTI

- a) il Regolamento Generale n. 1083/2006;
- b) la nota COCOF 10-0014-05-EN 21/02/2011, dell'08/02/2012;
- c) Le Delibere CIPE n. 25 e n. 26 del 10 agosto 2016 e ss.mm.ii;
- d) DM 24 maggio 2017;
- e) DM 5 marzo 2018;
- f) Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di istituzione della Zona Economica Speciale (ZES) dell'11 maggio 2018;
- g) Legge regionale n. 10 del 2017;
- h) La DGR n. 173 e ss.mm.ii di ratifica del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania del 26 aprile 2016;
- i) DGR n. 175 del 28 marzo 2018;
- j) il decreto dirigenziale n. 61 del 09/04/2019 dell'AdG FSC;

a) Il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria con nota 2019-1/327 /U.D.C.P./ GAB/VCG1 del 09/07/2019;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime,

DELIBERA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati, di:

1. di destinare agli interventi di attrazione e promozione del tessuto imprenditoriale campano, in una logica di azioni integrate e sinergiche, la somma complessiva di € 1.600.000,00, programmando:
 - 1.1 € 600.000,00 a valere sul FSC 2014-2020, Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, Intervento Strategico "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese" per il rafforzamento dell'azione di sistema di cui alla DGR n. 566 dell'11.09.2018;
 - 1.2 € 1.000.000,00 a valere sui rientri generati dall'iniziativa JEREMIE Campania per attività di promozione dei settori di eccellenza presenti sul territorio (Aerospazio, Agroalimentare, Automotive e Cantieristica, Abbigliamento e Moda);
2. di destinare alla misura volta all'alleggerimento del carico fiscale IRAP, sulla base delle stime effettuate dagli uffici regionali competenti, la somma complessiva di € 32.000.000,00, programmando, a tal fine, le risorse come di seguito:
 - 2.1 € 13.000.000,00 a valere sul FSC 2014-2020, Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, Intervento Strategico "Attrazione degli Investimenti e Zona Economica Speciale (ZES) (Aree Portuali e retroportuali di Napoli e Salerno): strumenti di decontribuzione e riduzione degli impatti dell'imposizione fiscale sulle imprese";
 - 2.2 € 19.000.000,00 nell'ambito dei rientri generati dall'iniziativa JEREMIE Campania;
3. di precisare che le risorse destinate alla misura IRAP potranno essere incrementate attraverso l'utilizzo dei rientri finanziari dell'iniziativa JEREMIE Campania e del Fondo PMI, che si realizzeranno nel corso degli esercizi finanziari 2020 e successivi;
4. di destinare allo strumento agevolativo nazionale "Fondo per la crescita sostenibile" ulteriori risorse per il cofinanziamento di interventi che presentino ricadute positive sul sistema produttivo regionale, programmando allo scopo:
 - 4.1 € 1.099.000,00 a valere sulle relative risorse del FSC 2014-2020 nell'ambito dell'intervento strategico "Fondi crescita sostenibile per progetti di ricerca volti all'innovazione di processo e di prodotto" di cui al Patto per lo Sviluppo della Regione Campania;
 - 4.2 l'importo massimo di € 3.000.000,00, a titolo di cofinanziamento, a valere sui rientri generati dal "Fondo Regionale per lo sviluppo delle PMI campane";
5. di demandare alla Direzione Generale Sviluppo Economico e Attività Produttive, l'adozione dei provvedimenti attuativi connessi e consequenziali al presente provvedimento nonché la proposizione di eventuali ulteriori provvedimenti integrativi di indirizzo funzionali all'attuazione delle misure;
6. di trasmettere il presente atto, al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione FSC, all'Autorità di Gestione POR FESR, alla Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive, alla Direzione Generale per l'Università, la Ricerca e l'Innovazione, al BURC per la pubblicazione, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella Sezione Casa Di Vetro del Sito istituzionale della Regione Campania.