Giunta Regionale della Campania

ACCORDO DI PROGRAMMA

PER L'APPROVAZIONE E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E PROGRAMMI DI RECUPERO URBANO NEL COMUNE NAPOLI

Il giorno.....in Napoli, presso la sede della Regione Campania, si sono costituiti:

- _____ della Regione Campania;
- _____ del Comune di Napoli;

per la stipula dell'Accordo di Programma per l'approvazione e la realizzazione di interventi di edilizia residenziale pubblica e Programmi di Recupero Urbano nel comune Napoli ai sensi dell'art. 34 del D. Legislativo 18/08/2000 n. 267 (*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*)

PREMESSO CHE:

1) in data 3 agosto 1994 è stato sottoscritto un Accordo di programma tra il Ministero dei L.L.P.P., la Regione Campania e il Comune di Napoli, per interventi di Edilizia Residenziale Pubblica e Programmi di Recupero Urbano di cui all'art. 11 della legge 493/93 per un importo complessivo di € 179.468.772,42 ripartito in 5 moduli finanziari e relative tipologie d'intervento:

Modulo A	Fondi regionali ex art. 11 legge 179/92	Recupero Edilizio	€ 67.139.396,88
Modulo B	Fondi regionali ex art. 11 legge 493/93,	Programmi di Recupero Urbano,	€ 36.151.982,94
Modulo C	Fondi regionali ordinari ERP, Delibera CIPE 22.12.1993	Nuova Costruzione	€ 51.645.689,91
Modulo D	Fondi del MIT ex art. 3, lett. q legge 457/1978	Interventi straordinari di nuova costruzione (Ponticelli Rione De Gasperi)	€ 15.493.706,97
Modulo E	Fondi del MIT ex art. 2 lett. f legge 457/78	Interventi di Edilizia sperimentale	€ 9.037.995,73

2) in data 29 marzo 1995 è stato sottoscritto dalle Amministrazioni interessate il Disciplinare d'attuazione di cui all'art. 5 del citato Accordo di programma del 3 agosto 1994;

3) nel disciplinare d'attuazione sono state stabilite le modalità di erogazione dei finanziamenti, i contenuti, le fasi della progettazione, nonché il programma di fattibilità con l'individuazione degli interventi e la relativa tempistica di attuazione;

fonte: http://burc.regione.campania.it

4) il Ministero dei LL.PP. con DM del 3 ottobre 1997 ha autorizzato la Cassa DD.PP. a trasferire al Comune di Napoli l'intero importo dei contributi previsti nei moduli A e C di competenza regionale, per la somma di € 118.785.086,79;

5) in data 2 luglio 2002 è stata stipulata la convenzione tra il Ministero delle Infrastrutture e il Comune di Napoli, approvata con Decreto n. 881 del 19 novembre 2002, mediante la quale si è provveduto a mettere a disposizione del comune di Napoli l'apposito contributo per la realizzazione degli interventi relativi al Modulo E, per complessivi € 9.037.995,73 così come previsto nell'A.d.P;

6) per il modulo B, Programmi di Recupero Urbano, con nota della cdp prot. n. ABO/P/2542/10 è stato disposto il bonifico di pagamento di € 27.372.215,65 sul C/C infruttifero n. 63533 intestato al Comune di Napoli con vincolo di destinazione;

7) che, pertanto, sui fondi di competenza regionale dell'A.d.P. del 1994, pari a complessivi € 154.937.069,73, restano ancora da trasferire al Comune di Napoli solo € 8.779.767,29 sul Modulo B, a fronte di € 146.157.302,44 già liquidati sui Moduli A, B e C;

8) tra il 1999 ed il 2010 sono stati sottoscritti tra le parti 3 atti integrativi all'A.d.P del 1994, a causa di motivate esigenze di rimodulazione economica nonché di proroga dei termini di esecuzione;

9) a seguito dell'ultimo atto integrativo, sottoscritto nel 2010, il termine ultimo per il completamento del programma complessivo restava fissato al 31.12.2012.

PREMESSO, altresì, CHE

1) in data 10/04/2007 è stato sottoscritto un altro A.d.P tra il MIT, la Regione Campania, il Comune di Napoli e lo IACP di Napoli per la realizzazione di 124 alloggi sperimentali ed un intervento di recupero di 66 alloggi del Patrimonio Immobiliare del Comune di Napoli, per aumentare la disponibilità di alloggi da destinare prioritariamente a categorie soggette a procedure esecutive di rilascio di cui alla legge 148/05 e ss.mm.ii. per un totale di **€ 21.692.774,00** con le seguenti quote di partecipazione:
   a) MIT: € 10.846.387,00
   b) Comune: € 2.500.000,00
   c) IACP: € 2.500.000,00
   d) Regione: € 5.846.387,00

2) con delibera di Giunta Comunale n. 1059 del 22.07.2008 si ripartivano i fondi nel seguente modo:
   a) intervento di realizzazione 124 alloggi: € 12.761.121,38;
   b) quota parte delle urbanizzazioni primarie e secondarie: € 2.585.000,00;
   c) intervento di recupero 66 alloggi di proprietà comunale: € 6.346.652,62.

3) con nota prot. n. 5798 del 07.11.2008 il MIT, a seguito di comunicazione comunale con la quale si portava il numero degli alloggi del patrimonio da recuperare da 66 a 59, rideterminava il finanziamento destinato a tale recupero in € 6.243.541,50. Per tale motivo il finanziamento veniva portato complessivamente ad **€ 21.641.218,44** così ripartito:
   a) MIT: € 10.794.831,44
   b) Comune: € 2.500.000,00
   c) Iacp: € 2.500.00,00
   d) Regione: € 5.846.387,00.

fonte: http://burc.regione.campania.it

ATTESO CHE

1) alla scadenza del termine dell'ultimo atto integrativo dell'A.d.P del 1994, lo stato di attuazione del programma risultava essere pari al 42 % delle opere previste, per una spesa complessiva di € 74.689.028,14 su € 179.468.772,42;

2) in particolare, sui soli Moduli A, B e C, finanziati con fondi regionali, restano ancora da utilizzare € 85.633.198,15, pari a circa il 55% dell'importo a carico della Regione (€ 154.937.069,73);

3) alla luce dei trasferimenti già autorizzati, come indicati in premessa, quasi il 90% delle risorse regionali ancora da utilizzare è stato già incassato dal Comune di Napoli, restando ancora da trasferire solo un residuo importo di € 8.779.767,29 relativo al Modulo B.

ATTESO, altresì, CHE:

1) anche per l'A.d.P del 2007 non si è potuto dare avvio alle opere previste, a causa della problematica relativa al trasferimento dei suoli da parte dell'IACP di Napoli al Comune di Napoli, risolta definitivamente solo nel giugno 2019.

CONSIDERATO CHE

1) dal 2012 al 2019 si è sviluppata una stretta collaborazione tra il Comune di Napoli e la Direzione Generale al Governo del Territorio della Regione Campania per la riformulazione di un Programma complessivo di entrambi gli Accordi, realistico, fattibile e privo di elementi ostativi da poter attuare in tempi brevi;

2) con nota prot. n. PG/2018/1122125 del 31/12/20108 il Comune di Napoli ha inviato la rimodulazione concordata degli interventi di entrambi gli Accordi, poi precisata con nota prot.n. 369858 del 24.04.2019. recante:

2.1) **per l'A.d.P del 1994**

a. **Modulo A** (Fondi ex art. 11 della L. 179/92): i fondi da rimodulare sono pari a **€ 15.906.716,88** e provengono sia da economie di gara di interventi già effettuati e collaudati, sia dagli importi impegnati per gli interventi ai quali non si è data attuazione, pertanto, € 13.373.182,44 saranno utilizzati prioritariamente per l'aggiornamento di tutti i costi progettuali dei singoli interventi di recupero previsti nella proposta di rimodulazione o, in alternativa, per l'intervento di recupero ERP Taverna del Ferro a San Giovanni a Teduccio ed il residuo di € 2.533.534,44 contribuirà a finanziare il recupero edilizio di alloggi di proprietà comunale di cui all'A.d.P del 2007.
b. **Modulo B** (Fondi ex art. 11 della L. 493/93, Programmi di Recupero Urbano) i fondi da rimodulare sono pari a **€ 35.395.248,92** e finanzieranno prioritariamente gli ambiti di Soccavo - Rione Traiano e Ponticelli, mentre l'ambito di Poggioreale si realizzerà successivamente con le economie derivanti dagli altri due PRU;
c. **Modulo C** (Fondi regionali ordinari ERP, Delibera CIPE 22.12.1993), i fondi da rimodulare pari a **€ 34.331.232,35** saranno interamente localizzati nel PRU di Ponticelli, da destinare alla realizzazione dei nuovi alloggi ERP, necessari alla delocalizzazione del Rione De Gasperi, in ambiti esclusi dalla zona rossa del Vesuvio così come di seguito descritto:

c.1) costruzione 154 alloggi del De Gasperi nel sub-ambito 8: € 18.442.455,10;

fonte: http://burc.regione.campania.it

c.2) costruzione 132 alloggi del De Gasperi nel sub-ambito 9: € 15.454.997,18;
c.3) demolizione del Campo Evangelico nel sub-ambito 7: € 974.072,00;

La differenza tra le somme disponibili per il Modulo C € **34.331.232,35** e la stima dei suddetti interventi sarà reperita sulle economie di gara.

d. **Modulo D** (Fondi del MIT ex art. 3, lett. q legge 457/1978), i fondi da rimodulare pari a **€ 15.090.516,24** saranno autorizzati con un successivo Accordo con il MIT;

e. **Modulo E** (Fondi ex art. 2, lett. f della L. 457/78, interventi sperimentali), i fondi da rimodulare pari a **€ 2.752.136,39** saranno autorizzati con un successivo Accordo con il MIT.

2.2) **per l'A.d.P del 2007** la rimodulazione ha riguardato l'attualizzazione dei costi complessivi relativi alla realizzazione dei 124 alloggi e delle relative opere di urbanizzazione primaria e secondaria per un importo complessivo di **€ 21.641.218,44** nel seguente modo**:**

- € 15.346.211,38 per la realizzazione di 124 alloggi;
- € 2.585.000,00 per le urbanizzazioni primarie e parte di quelle secondarie (parco, parcheggi pubblici e viabilità);
- € 3.710.007,06 per recupero di parte dei 59 alloggi;

A ciò si aggiunge:

- l'importo di € 2.533.534,44 necessario a ricostituire il finanziamento destinato al recupero dei 59 alloggi, utilizzando un residuo sulle disponibilità del Mod. A dell'A.d.P del 1994,
- l'importo di € 700.000,00 per la realizzazione dell'asilo nido utilizzando il Mod. B dell'A.d.P del 1994
- l'importo di € 436.018,00 come contributo per la realizzazione delle urbanizzazioni primarie e secondarie utilizzando il Mod. B dell'A.d.P del 1994

3) con nota prot. n. 2019.0090513 del 08/02/2019 la D.G. Governo del Territorio della Regione Campania ha formulato le proprie prescrizioni sulla proposta di rimodulazione del programma del Comune di Napoli, stabilendone tempi e procedure e confermando i finanziamenti dei due A.d.P del 1994 e del 2007 per un importo complessivo di **€ 107.274.416,59**;

4) con nota n. 3610 del 19/04/2019 il MIT ha dichiarato che non sussistono elementi ostativi a che si proceda ad un nuovo Accordo di Programma tra Regione e Comune limitatamente ai finanziamenti regionali dei moduli A, B e C dell'A.d.P del 1994 per non rimandare ulteriormente l'avvio delle opere, in attesa delle indicazioni sulle modalità di utilizzo delle restanti risorse statali di cui ai moduli D ed E, necessarie per completare l'intero programma e raggiungere tutti gli obiettivi previsti;

5) con Delibera n. 263 del 17/06/2019 la Giunta Regionale, nell'ambito della complessiva programmazione regionale in materia di ERS "Programma Abitare Sostenibile", ha preso atto dell'attività svolta per la rimodulazione degli accordi in oggetto, demandando a successivo provvedimento della Giunta Regionale l'approvazione del presente schema di Accordo di Programma;

6) con Delibera di Giunta Comunale n. 367 del 30.07.2019 il Comune di Napoli ha approvato la proposta di rimodulazione del programma delle opere a farsi a valere sulle risorse derivanti

fonte: http://burc.regione.campania.it

dagli A.d.P del 1994 e s.m.i. e del 2007, è stata dichiarata la conformità urbanistica degli interventi ed ha approvato lo schema di A.d.P.;

7) con Delibera di Giunta Regionale n. ____ del _____ si è approvato lo schema del presente Accordo finalizzato alla rimodulazione dei finanziamenti messi a disposizione del Comune di Napoli per gli interventi di cui ai moduli A, B, C in attuazione dei sopraccitati Accordi di Programma del 1994 e s.m.i. e del 2007, dandone mandato di sottoscrizione all'Assessore al Governo del Territorio;

8) con Delibera di Giunta Comunale n. ____ del _____ il Comune di Napoli ha approvato nuovamente lo schema di Accordo di Programma del 3 agosto 1994 e s.m.i. e dall'Accordo del 10 aprile 2007, come modificato dalla Regione Campania, che sostituisce integralmente quello di cui alla delibera di G.C. n. 367 del 30.08.2019;

9) questo Accordo, finalizzato alla conferma dei finanziamenti, mette a sistema finalità, interventi, risorse e imprescindibilmente i tempi di realizzazione;

RITENUTO quindi di addivenire alla stipula del presente Accordo di Programma in oggetto, ai sensi dell'art. 34 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 per l'approvazione e la realizzazione degli interventi in questione.

VISTA

1) La Delibera di Giunta Regionale n. ____ del _____

2) la delibera di Giunta Comunale di Napoli n. ___ del _____

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto, le convenute Amministrazioni concordano quanto segue:

art. 1
(Premesse)

Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo e assumono valore pattizio.

art. 2
(Oggetto dell'accordo di programma)

La Regione Campania e il Comune di Napoli concordano di attuare il Programma così come rimodulato e approvato con DGC n. 367 del 30.07.2019 per l'attuazione di interventi di Edilizia Residenziale Pubblica e di Programmi di Recupero Urbano (art. 11 della legge 493/93) di cui ai moduli A, B e C dell'A.d.P del 1994 descritti in premessa, e per la realizzazione di 124 alloggi sperimentali da destinare prioritariamente a categorie soggette a procedure esecutive di rilascio di cui alla legge 148/05 nonché al recupero di 59 alloggi di proprietà comunale, di cui all'A.d.P del 2007.

art. 3
(Contenuti e Risorse dell'Accordo)

Il Programma di cui al presente Accordo si compone di un insieme sistematico di opere, la cui copertura risiede nelle risorse già stanziate negli Accordi di Programma citati all'art. 2, e non ancora utilizzate, pari a complessivi **€ 107.274.416,59,** ripartiti secondo il seguente schema:

fonte: http://burc.regione.campania.it

Accordo di Programma	n. alloggi	Destinazione risorse	Importo risorse residue	Titolarità dei fondi
3 agosto 1994	40[1]	Modulo A (Recupero Edilizio)	€ 13.373.182,44	Regione
		Modulo B (Programmi di Recupero Urbano) Ambiti: Soccavo - Rione Traiano e Ponticelli	€ 34.259.230,92	Regione
	286	Modulo C (Alloggi sostitutivi per il Rione De Gasperi)	€ 34.331.232,35	Regione
		TOTALE A	**€ 81.963.645,71**	
10 aprile 2007	59	Recupero edilizio alloggi	€ 3.710.007,06	MIT
	124	Alloggi di nuova costruzione e urbanizzazioni primarie e secondarie nel sub-ambito 1 PRU Soccavo	€ 7.084.824,38	MIT
			€ 5.846.387,00	Regione
			€ 2.500.000,00	IACP NA (oggi ACER)
			€ 2.500.000,00	Comune di Napoli
		TOTALE B	**€ 21.641.218,44**	
3 agosto 1994		Recupero edilizio dei 59 alloggi dell'A.d.P 2007	€ 2.533.534,44	Regione (ex Modulo A)
		Contributo Regione Campania Realizzazione asilo nido nel sub-ambito 1 PRU Soccavo	€ 700.000,00	Regione (fondi PRU Modulo B)
		Realizzazione delle urbanizzazioni primarie e secondarie nel sub-ambito 1 PRU Soccavo	€ 436.018,00	Regione (fondi PRU Modulo B)
		TOTALE C	**€ 3.669.552,44**	
	410 NC 99 RE	***Importo complessivo A+B+C***	***€ 107.274.416,59***	

Per il modulo B inerente i Programmi di Recupero Urbano, in coerenza con le Direttive per l'attuazione degli interventi, è rispettata complessivamente la percentuale del 25% minimo dei finanziamenti privati che concorrono alla riqualificazione degli ambiti di Ponticelli e Soccavo-Rione Traiano.

Come si evince dallo schema soprastante, per gli interventi di cui all'A.d.P del 10 aprile 2007 restano invariati gli importi a carico del MIT, mentre con il residuo dei fondi regionali dell'ex modulo A dell'A.d.P del 1994, non ancora utilizzati, sarà implementato il finanziamento per il recupero dei 59 alloggi di proprietà comunale.

I finanziamenti degli interventi previsti nei moduli A, C dell'Accordo di Programma del 1994 e quelli previsti nell'A.d.P del 2007 potranno essere integrati mediante il concorso di ulteriori risorse economiche pubbliche e/o private o mediante l'applicazione di meccanismi incentivanti previsti dalla normativa vigente.

1 40 alloggi + 10 locali commerciali + attrezzature sociali

fonte: http://burc.regione.campania.it

art. 4
(Impegni delle Parti)

L'assunzione di responsabilità e di reciproci impegni è ritenuta condizione imprescindibile per l'attuazione del presente Accordo di Programma.

In particolare, nello svolgimento delle attività di propria competenza le Parti assumono l'impegno di:

- procedere, periodicamente, alla verifica dell'Accordo e, se opportuno, concordarne necessari adattamenti ed aggiornamenti;
- rimuovere, nelle diverse fasi procedimentali, ogni ostacolo amministrativo e procedurale alle stesse imputabile;
- utilizzare, nei procedimenti di rispettiva competenza, tutti gli strumenti di semplificazione e di snellimento dell'attività amministrativa previsti dalla vigente normativa.

Il Comune di Napoli, in qualità di soggetto attuatore degli interventi previsti dai citati Accordi, si impegna ad avviare il primo intervento (pubblicazione gara d'appalto) entro il termine massimo di un anno dalla sottoscrizione del presente atto, nonché ad avviare i lavori di tutte le restanti opere nell'arco dei due anni successivi al primo intervento.

I lavori dovranno concludersi nei termini previsti dai relativi titoli abilitativi o atti equipollenti.

Il Comune di Napoli si impegna, altresì, ad attivare sugli interventi di recupero edilizio, nonché di sostituzione edilizia degli alloggi del Rione De Gasperi, tutte le iniziative possibili al fine di realizzare economie a valere sulle risorse regionali di cui al presente atto, ivi compreso, laddove consentito dalle normative vigenti, quelle relative agli incentivi fiscali previsti per la ristrutturazione edilizia, l'efficienza energetica e il miglioramento sismico del patrimonio ERP, per un importo stimato presuntivamente fino a 16 milioni di euro sui programmi di recupero edilizio e fino a 25 milioni di euro, nel caso in cui le stesse leve fiscali potranno essere utilizzate anche per interventi di sostituzione edilizia in altro sedime, per il rione De Gasperi.

Le economie derivanti dall'applicazione dei meccanismi incentivanti saranno assegnate all'ACER e destinate prioritariamente al completamento degli interventi previsti nel presente Accordo, ovvero ad analoghi interventi nell'ambito territoriale della Città Metropolitana di Napoli.

art. 5
(Assegnazione alloggi)

Gli alloggi realizzati con gli interventi di edilizia sostitutiva del Rione De Gasperi possono essere assegnati direttamente in proprietà agli occupanti ERP aventi titolo, ai sensi della disciplina regionale vigente in materia di alienazione patrimonio residenziale pubblico.

Le risorse derivanti dall'alienazione degli alloggi sostitutivi saranno utilizzate prioritariamente per le esigenze di completamento degli interventi previsti nella rimodulazione concordata ed, in mancanza di specifiche necessità, saranno destinate al programma di sostituzione prefabbricati pesanti ex 219/81 del Comune di Napoli.

art. 6
(Durata dell'Accordo)

L'accordo acquista efficacia a partire dalla data di sottoscrizione e cessa alla conclusione di tutte le opere ricomprese nel Programma di cui all'articolo 2 del presente Accordo.

fonte: http://burc.regione.campania.it

Il presente Accordo decade automaticamente in caso di assenza di atti di impulso, attuativi o esecutivi nell'anno successivo alla sottoscrizione, ai sensi dell'art. 2 comma 3 della Legge regionale 18 gennaio 2016, n. 1.

In caso di mancato rispetto dei termini previsti dall'articolo 4 per l'avvio o per la conclusione delle opere, tutti i residui finanziamenti regionali sono definitivamente revocati.

La Regione si riserva, in alternativa alla revoca definitiva dei finanziamenti, di autorizzare il Comune di Napoli ad affidare all'ACER - Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale - la procedura attuativa dell'opera o delle opere non avviate, tramite sottoscrizione di apposita convenzione o accordo.

art. 7 (Cabina di Regia)

Il controllo sulla corretta e integrale esecuzione dell'accordo e gli eventuali interventi sostitutivi sono svolti da una Cabina di regia composta dall'Assessore regionale competente o suo delegato, l'Assessore comunale competente, nonché dai Dirigenti responsabili degli Enti sottoscrittori.

La Cabina di Regia svolge i seguenti compiti:

1. vigilare sulla piena e corretta attuazione del presente accordo di programma, nel rispetto dei tempi e degli obblighi che ciascun soggetto partecipante ha sottoscritto;
2. disporre l'esecuzione degli interventi sostitutivi che eventualmente si renderanno necessari, assegnando il relativo tempo di esecuzione;
3. intervenire nella risoluzione delle controversie che dovessero insorgere tra i soggetti partecipanti all'accordo in ordine all'attuazione dello stesso.

per la Regione Campania

per il Comune di Napoli

…… ……

fonte: http://burc.regione.campania.it