



Decreto Dirigenziale n. 219 del 09/12/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 2 - Attività artigianali, commerciali e distributive. Tutela dei consumatori.

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE N. 1/2014, SIAD COMUNE SAN MARZANO SUL SARNO (SA).
VISTO DI CONFORMITA'

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a) la Legge Regionale 9 gennaio 2014, n. 1, ha introdotto la nuova disciplina in materia di distribuzione commerciale;
- b) la medesima legge prevede all'art. 10 che i comuni si dotino o, se già vigente, adeguino lo Strumento d'intervento per l'apparato distributivo (in acronimo SIAD), secondo i criteri e gli indirizzi di programmazione stabiliti dalla stessa legge;
- c) il Comune di SAN MARZANO SUL SARNO (SA) non è dotato di SIAD;
- d) il Comune di SAN MARZANO SUL SARNO, in data 05/08/2019 ha inviato una proposta di SIAD alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive della Regione Campania, acquisita al protocollo n.0495244 del 06/08/2019, per il visto di conformità ai sensi dell'art. 10 della L.R. n. 1/2014, approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019 in uno ai seguenti allegati:
- Relazione generale;
 - Normativa tecnica di attuazione;
 - Regolamento per le attività commerciali;
 - Stralcio NTA PUC;
 - Stralcio NTA piani sovracomunali;
 - Tav. 1 Aree a destinazione commerciale e funzioni urbane rilevanti;
 - Tav. 2 Localizzazione delle previsioni commerciali;
 - Tav. 3 PUC- Usi del territorio e modalità di intervento.
- e) in data 15/10/2019, la scrivente UOD02 "Attività artigianali, commerciali e distributive. Cooperative e relative attività di controllo. Tutela dei Consumatori" della Giunta Regionale della Campania ha trasmesso, a mezzo PEC, al Comune di SAN MARZANO SUL SARNO la nota prot. 518039, avente ad oggetto la richiesta di integrazioni in merito allo SIAD, interrompendo il termine per la formazione del silenzio assenso in merito al visto di conformità di cui all'art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, ed evidenziando che:
- a) elaborati del SIAD:
- Manca Delibera del Consiglio Comunale di approvazione del SIAD;
 - Nella documentazione allegata, in relazione all'adozione del SIAD, si fa riferimento a Delibera di Giunta Comunale n. 4 del 17/01/2019, ai sensi dell'art. 10 della L.R. 1/2014 il SIAD è sottoposto ad approvazione con Delibera del Consiglio Comunale;
 - Mancano i riferimenti al PUC vigente;
 - Negli elaborati presentati manca la zonizzazione di piani sovracomunali.
- b) Norme tecniche di attuazione del SIAD:
- Nelle NTA si fa riferimento alla Legge 114/98 e non alla L.R. 1/2014;
 - Nell'art. 6 si fa riferimento in merito alla localizzazione delle attività commerciali a zone omogenee COM1/2/3/4 non corrispondenti alla zonizzazione del PUC;
 - Nell'art. 9 si evidenziano limitazioni per gli EV, e si consente l'apertura degli stessi in immobili oggetto di sanatoria, non conformi alla L.R. 1/2014;
 - Nell'art. 17 si impongono limitazioni non conformi alla L.R. 1/2014;
- c) Regolamento delle attività commerciali
- Il regolamento relativo alle aree private è incompleto e carente non conforme alla L.R. 1/2014.
- f) facendo seguito alla predetta nota regionale, il Responsabile SUAP del Comune di SAN MARZANO SUL SARNO ha inviato, a mezzo pec, del 22/11/2019 alla scrivente UOD02 la comunicazione prot. 17074 del 22/11/2019 a firma dello stesso, acquisita al protocollo con n. 715116 del 26/11/2019, con la seguente documentazione:
- Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019;
 - Normativa Tecnica di Attuazione SIAD;
 - Regolamento per le attività commerciali;
 - TAV4 - Carta della Pianificazione Sovraordinata_V3;

CONSIDERATO che

- a) la Legge Regionale 9 gennaio 2014, n. 1 stabilisce i principi e le norme generali sull'esercizio delle attività commerciali nella Regione Campania;
- b) a norma dell'art. 1, comma 2, della L.R. 1/2014, costituisce principio generale dell'ordinamento l'apertura di nuovi esercizi commerciali nel territorio regionale senza contingenti, limiti territoriali o vincoli di qualsiasi altra natura (esclusi quelli connessi alla tutela della salute dei lavoratori, dell'ambiente, incluso l'ambiente urbano e dei beni culturali), la libertà di concorrenza nell'accesso al mercato, la libertà di impresa e di stabilimento e la libera circolazione delle merci;
- c) ai sensi dell'art. 1, comma 1, L.R. 1/2014, che espressamente è stata approvata con riferimento al D.P.R. n. 160/2010 (avente ad oggetto le attività produttive ed il regolamento del SUAP) le attività commerciali rientrano tra le "attività produttive", come normate dal predetto decreto;
- d) ai sensi della normativa di riferimento richiamata dall'art. 1, comma 1, della L.R. 1/2014 le disposizioni che introducono limitazioni all'accesso e all'esercizio delle attività commerciali sono oggetto di interpretazione restrittiva;
- e) a norma dell'art. 10 L.R. 1/2014, il SIAD costituisce lo strumento integrato del piano urbanistico comunale, con valenza equipollente allo strumento urbanistico generale (P.d.F., P.R.G. o P.U.C.) e funzione esaustiva del potere di programmazione e pianificazione del territorio ai fini urbanistico- commerciali;
- f) ai sensi dell'art. 10, L.R. 1/2014, il SIAD è approvato in "adeguamento" se l'individuazione da parte dei Comuni delle zone in cui insediare le strutture commerciali avviene:
 - in aree o immobili destinati alla produzione di beni e/o servizi, per la sostanziale uguaglianza tra la funzione produttiva e quella commerciale;
 - in aree o immobili in cui la funzione commerciale, pur non codificata terminologicamente, non sia vietata dallo strumento urbanistico generale, ma sia possibile in base alle caratteristiche socio-economiche, ambientali, funzionali e strutturali delle singole zone d'insediamento;
 - senza effettuare variazioni degli indici edificatori delle aree o l'aumento dei volumi esistenti o la modifica delle destinazioni d'uso che siano vietate dallo strumento urbanistico generale;
- g) ai sensi dell'art. 10 L.R. 1/2014, il SIAD è approvato con procedimento ordinario di variante urbanistica se comporta:
 - la realizzazione di nuovi volumi vietati dal vigente strumento urbanistico generale;
 - il cambio delle destinazioni d'uso delle aree o degli edifici interessati vietato dal vigente strumento urbanistico generale;

TENUTO CONTO di quanto previsto:

- a) dalla L.R. n. 1/2014;
- b) dalla Circolare approvata con Decreto Dirigenziale n. 997/2014 della Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;

CONSTATATO che

- a) il Comune di SAN MARZANO SUL SARNO (SA) non è dotato di SIAD;
- b) il Comune di SAN MARZANO SUL SARNO, in data 05/08/2019 ha inviato una proposta di SIAD alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive della Regione Campania, acquisita al protocollo n.0495244 del 06/08/2019, per il visto di conformità ai sensi dell'art. 10 della L.R. n. 1/2014, approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019 in uno ai seguenti allegati:
 - Relazione generale;
 - Normativa tecnica di attuazione;
 - Regolamento per le attività commerciali;
 - Stralcio NTA PUC;
 - Stralcio NTA piani sovracomunali;
 - Tav. 1 Aree a destinazione commerciale e funzioni urbane rilevanti;
 - Tav. 2 Localizzazione delle previsioni commerciali;

- Tav. 3 PUC- Usi del territorio e modalità di intervento.

c) in data 15/10/2019, la scrivente UOD02 "Attività artigianali, commerciali e distributive. Cooperative e relative attività di controllo. Tutela dei Consumatori" della Giunta Regionale della Campania ha trasmesso, a mezzo PEC, al Comune di SAN MARZANO SUL SARNO la nota prot. 518039, avente ad oggetto la richiesta di integrazioni in merito allo SIAD, interrompendo il termine per la formazione del silenzio assenso in merito al visto di conformità di cui all'art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, ed evidenziando che:

elaborati del SIAD:

- Manca Delibera del Consiglio Comunale di approvazione del SIAD;
- Nella documentazione allegata, in relazione all'adozione del SIAD, si fa riferimento a Delibera di Giunta Comunale n. 4 del 17/01/2019, ai sensi dell'art. 10 della L.R. 1/2014 il SIAD è sottoposto ad approvazione con Delibera del Consiglio Comunale;
- Mancano i riferimenti al PUC vigente;
- Negli elaborati presentati manca la zonizzazione di piani sovracomunali.

Norme tecniche di attuazione del SIAD:

- Nelle NTA si fa riferimento alla Legge 114/98 e non alla L.R. 1/2014;
- Nell'art. 6 si fa riferimento in merito alla localizzazione delle attività commerciali a zone omogenee COM1/2/3/4 non corrispondenti alla zonizzazione del PUC;
- Nell'art. 9 si evidenziano limitazioni per gli EV, e si consente l'apertura degli stessi in immobili oggetto di sanatoria, non conformi alla L.R. 1/2014;
- Nell'art. 17 si impongono limitazioni non conformi alla L.R. 1/2014;

Regolamento delle attività commerciali

- Il regolamento relativo alle aree private è incompleto e carente non conforme alla L.R. 1/2014.

d) facendo seguito alla predetta nota regionale, il Responsabile SUAP del Comune di SAN MARZANO SUL SARNO ha inviato, a mezzo pec, del 22/11/2019 alla scrivente UOD02 la comunicazione prot. 17074 del 22/11/2019 a firma dello stesso, acquisita al protocollo con n. 715116 del 26/11/2019, con la seguente documentazione:

- Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019;
- Normativa Tecnica di Attuazione SIAD;
- Regolamento per le attività commerciali;
- TAV4 - Carta della Pianificazione Sovraordinata_V3;

ATTESO che

- a) Ai sensi dell'art. 10 della L.R. 1/2014, lo SIAD è sottoposto, dopo l'adozione da parte del Comune, al visto di conformità della competente U.O.D. della Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive della Giunta Regionale nel termine di 90 giorni dalla richiesta;
- b) Ai sensi dell'art. 17 della L. 241/1990, il termine di 90 giorni è stato interrotto una sola volta con la richiesta di integrazione inoltrata il 15/10/2019,
- c) La risposta del Comune di SAN MARZANO SUL SARNO è stata inviata nei termini il 22/11/2019;

RITENUTO che

per le motivazioni che precedono ed ampiamente esposte nella parte "constatato", sussistono le condizioni per concedere il Visto di conformità ex art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, allo SIAD del Comune di SAN MARZANO SUL SARNO adottato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019;

VISTI:

- a) la Legge Regionale n. 1/2014;
- b) la Circolare approvata con Decreto Dirigenziale n. 997/2014 del Direttore Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;

DECRETA

1. per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di rilasciare **il Visto di conformità** ex art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, allo Strumento d'intervento per l'apparato distributivo (SIAD) del Comune di SAN MARZANO SUL SARNO adottato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 25/07/2019;
2. di trasmettere il presente decreto:
 - 2.1 al Settore Stampa Documentazione ed Informazione per la pubblicazione sul BURC;
 - 2.2 al Comune di SAN MARZANO SUL SARNO (SA) .

Michele Granatiero