



Decreto Dirigenziale n. 148 del 26/03/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

U.O.D. 2 - Program.valorizz. sist. integ. serv. socio educ.asili,nidi,Micro.Mon.ASS
ma

Oggetto dell'Atto:

MISURE STRAORDINARIE DI SOSTEGNO ALLE FAMIGLIE RESIDENTI IN CAMPANIA PER L'ACCUDIMENTO DEI FIGLI AL DI SOTTO DEI QUINDICI ANNI DURANTE IL PERIODO DI SOSPENSIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI DELL'INFANZIA E DELLE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO PER EMERGENZA COVID- 19. AFFIDAMENTO ALLA FONDAZIONE IFEL CAMPANIA, AMMISSIONE A FINANZIAMENTO E IMPEGNO. CUP B29E20000080001

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a. con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2020 sono state assunte misure di rilievo nazionale allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID 19; in particolare sono stati sospesi i servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, e le attività didattiche nelle scuole di ogni ordine e grado, nonché la frequenza delle attività scolastiche e di formazione superiore, comprese le Università e le Istituzioni di Alta Formazione Artistica Musicale e Coreutica, di corsi professionali, master e università per anziani, ferma in ogni caso la possibilità di svolgimento di attività formative a distanza;
- b. con Deliberazione n. 128 del 11/03/2020 la Giunta Regionale ha programmato risorse pari ad € 7.000.000,00, eventualmente integrabili, a valere sulle risorse di cui all'Intesa Rep. Atto 83/CU in materia di servizi socio-educativi per la prima infanzia, acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 05, per fornire un sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19;
- c. con la succitata Deliberazione la Giunta Regionale ha destinato le risorse ai nuclei familiari:
 - in cui entrambi i genitori (o il genitore unico nel caso di nuclei monogenitoriali) siano impegnati in attività lavorativa ed impossibilitati ad accudire direttamente i figli;
 - in persona di uno dei genitori residente in Campania;
 - in possesso di un ISEE non superiore a € 35.000,00, per un importo pari a € 300,00;
 - in possesso di un ISEE non superiore a € 20.000,00 per un importo pari a € 500,00;
- d. con la succitata Deliberazione la Giunta Regionale ha demandato alla Direzione Generale per le Politiche Sociali e Socio-sanitarie l'adozione degli adempimenti consequenziali ed in particolare, l'individuazione delle modalità attuative dell'intervento più coerenti con i principi di economicità, semplificazione, celerità ed efficienza, attraverso il ricorso a *ente in house* alla Regione, in possesso di specifico know-how previa predisposizione di un progetto con i relativi costi che graveranno sulle citate risorse;

TENUTO conto che

- a. il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in materia di affidamento di contratti pubblici, al titolo II, articolo 192 disciplina il regime speciale degli affidamenti in house;
- b. in particolare, il richiamato articolo 192 del d.lgs. 50/2016 prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house;
- c. l'ANAC ha emanato le Linee guida n. 7 del 15/02/2017 e ss.mm.ii. per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società in house previsto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235 del 15 febbraio 2017 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che

- a. la Fondazione IFEL Campania, soggetto in house della Regione, ai sensi del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) svolge, per disposizioni statutarie, attività di consulenza specialistica, Assistenza Tecnica, formazione, informazione e comunicazione per la Regione, gli enti regionali e per gli Enti Locali della Campania in materia di finanza, fiscalità e tributi locali; economia del territorio e dei sistemi urbani, sviluppo economico e attività produttive; programmazione, coordinamento e monitoraggio dei fondi strutturali e altri strumenti di programmazione; investimenti pubblici in conto capitale, anche cofinanziati con risorse aggiuntive di cui all'art. 119, comma 5, Cost. ovvero dai fondi strutturali della politica di coesione comunitaria; riassetto, contabilità e bilancio degli enti pubblici e delle strutture pubbliche e private da essi partecipate; attuazione del processo di digitalizzazione; applicazione dei processi di innovazione tecnologica mediante la progettazione, creazione ed assistenza di sistemi informativi, applicati anche alla gestione economico-finanziaria degli enti locali ed alle politiche d'intervento sul territorio; valorizzazione e gestione del patrimonio immobiliare; altre azioni di sistema per il riequilibrio strutturale;

- b. in data 26.01.2018, la Regione Campania ha presentato regolare domanda di iscrizione per l'organismo in house IFEL Campania, giusto prot. n. 8020, nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di cui alle sopra citate Linee Guida Anac n. 7/2017;
- c. in data 20/10/2018 è stata avviata la relativa attività istruttoria la cui attività si è conclusa in data 2/11/2018 con l'iscrizione di IFEL Campania nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di cui alle sopra citate Linee Guida Anac n. 7/2017.

RILEVATO che

- a. in attuazione alle disposizioni di cui alla DGR n. 128 del 11/03/2020, con nota prot. n. 162181 del 13/03/2020, la DG 50.05 Politiche Sociali e Socio Sanitarie ha chiesto alla Fondazione IFEL Campania, la disponibilità a presentare una proposta tecnico – economica per l'implementazione e la gestione delle procedure per l'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 a valere sulle risorse di cui all'Intesa Rep. Atto 83/CU in materia di servizi socio-educativi per la prima infanzia, acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 05 per un importo di € 7.000.000,00;
- b. con nota acquisita al prot. reg. n. 170749 del 24/03/2020 la Fondazione IFEL Campania ha trasmesso la suddetta proposta tecnico – economica a mezzo PEC;
- c. con pec del 24/03/2020 è stato costituito presso la DG.50.05 un gruppo di lavoro per l'opportuna valutazione di congruità della proposta avanzata da Sviluppo Campania S.p.A., a norma dell'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016;
- d. il menzionato gruppo di lavoro ha trasmesso al Direttore Generale della DG 50.05 le risultanze dei lavori svolti, con nota prot. reg. n. 172532 del 25/03/2020, da cui è emerso che:
 - la Fondazione IFEL Campania, a totale partecipazione pubblica, si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. n. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che la caratterizzano;
 - l'affidamento in house della gestione delle procedure per l'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 ha validità economica e produce benefici soprattutto avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base a principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali;
 - in definitiva, la valutazione comparativa degli obiettivi che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati, in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia, ha mostrato che tale affidamento è l'opzione che risulta più idonea a garantire la maggiore efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e che appare preferibile rispetto ad altre forme di gestione in termini di realizzazione del principio costituzionale del buon andamento di cui all'art. 97 della Costituzione;
 - pertanto, sussiste la convenienza tecnico-economica effettuata per l'affidamento in house del servizio in favore della Fondazione IFEL Campania;
- e. dalle risultanze dei lavori svolti, di cui alla succitata nota prot. reg. n. 172532 del 25/03/2020, è emerso altresì che:
 - si rende opportuno chiarire che l'attività prevista nell'ambito dell'Azione C, si riferisce alla complessiva istruttoria e che essa deve articolarsi sia nella fase di presentazione delle domande che in quella dei controlli a campione e di rendiconto;
 - si ritiene opportuno specificare che l'eventuale materiale informatico acquisito rimarrà a disposizione di IFEL Campania e in ogni caso della Giunta Regionale per eventuali altre azioni che si renderanno necessarie, in modo da ridurre l'impatto delle spese relative ad ulteriori acquisti analoghi.

RILEVATO, altresì, che per analoghe procedure, è stato acquisito il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale sulla bozza di convenzione per la disciplina degli affidamenti in house;

ACCERTATA

- a. la regolarità contributiva di cui al DURC prot. INPS_19699108, richiesto in data 09/03/2020, con scadenza al 07/07/2020;
- b. che il certificato camerale, estratto dal Registro delle imprese in data 12/03/2020, documento n. T351318725, risulta regolare così come il prospetto di vigenza documento P 351319994;
- c. che in quanto trattasi di affidamento diretto a soggetto in house non è dovuto il CIG;
- d. che il CUP richiesto è il seguente B29E20000080001;

RITENUTO, pertanto

- a. di dover prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare l'attuazione del progetto finalizzato all'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 alla Fondazione IFEL Campania in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto;
- b. di dover chiarire, come emerge dalle risultanze del gruppo di lavoro, che:
 - l'attività prevista nell'ambito dell'Azione C si riferisce alla complessiva istruttoria e che essa deve articolarsi sia nella fase di presentazione delle domande che in quella dei controlli a campione e di rendiconto;
 - l'eventuale materiale informatico acquisito rimarrà a disposizione di IFEL Campania e in ogni caso della Giunta Regionale per eventuali altre azioni che si renderanno necessarie, in modo da ridurre l'impatto delle spese relative ad ulteriori acquisti analoghi;
- c. di dover approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata dalla Fondazione IFEL Campania, acquisita al prot. reg. n. 170749 del 24/03/2020, per un importo complessivo pari € 667.500,19 IVA compresa;
- d. di dover ammettere a finanziamento il progetto finalizzato all'attuazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 a valere sulle risorse di cui all'Intesa Rep. Atto 83/CU in materia di servizi socio-educativi per la prima infanzia, acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 05 del valore complessivo di € 667.500,19 IVA compresa;
- e. di dover affidare alla Fondazione IFEL Campania l'attuazione delle succitate misure per un importo complessivo di € 667.500,19 IVA compresa;
- f. di dover approvare lo schema di convenzione per l'attuazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19, che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;
- g. di dover impegnare la somma complessiva di € 667.500,19 (di cui € 547.131,30 imponibile e € 120.368,89 a titolo di IVA al 22%) a favore della **Fondazione IFEL Campania, CF.95152320636 P.I. 07492611210**, con sede legale in Via S. Lucia 81, Napoli, 80132, per la realizzazione del progetto finalizzato all'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19, CUP B29E20000080001, a valere sulle risorse in conto competenza del capitolo di spesa U07858 (*quale Fondo Pluriennale Vincolato A8*) del Bilancio gestionale 2020 che presenta sufficiente disponibilità;
- h. di dover indicare, ai sensi del D.Lgs 118/2011, i seguenti elementi della transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	V livello piano dei conti	Cofog	Cod.ue	Ricorrenti	Perimetro Sanità	Importo da impegnare
7858	12	1205	1	104	U.1.04.01.02.017	10.4	8	3	3	667.500,19

- i. di dover attestare ai fini dell'impegno, che sono maturati i requisiti di liquidabilità ed esigibilità nel corso dell'esercizio finanziario 2020, in ossequio al principio contabile della competenza finanziaria rafforzata (D.Lgs. 118/2011);
- j. di dover attestare che la somma di euro 667.500,19 è relativa a spesa finanziata da entrata con vincolo di destinazione, regolarmente accertata sul capitolo di entrata 1480 del bilancio gestionale 2019, con D.D. 308 del 01/08/2019 (accert. n. 4190002398), iscritta al Fondo Pluriennale Vincolato A8 del bilancio gestionale 2020;
- k. di dover stabilire, ai fini dell'applicazione del principio di competenza economica, che l'impegno in questione presenta la seguente competenza economica dal 25/03/2020 al 31/12/2020;
- l. di dover indicare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Cecilia Sannino;
 - a. di dover indicare quale Direttore dell'Esecuzione della Convenzione il Dott. Franco Gelormini;
 - b. di dover provvedere al completamento di tutti gli adempimenti necessari alla sottoscrizione della relativa Convenzione; /

VISTI

- a. la normativa, nonché le deliberazioni ed i decreti dirigenziali indicati in premessa al presente atto che qui si intendono integralmente riportati;
- b. la L.R. n. 37 del 05 dicembre 2017 – Principi e strumenti della programmazione ai fini dell'ordinamento contabile regionale;
- c. la legge regionale n. 28 del 30 dicembre 2019, che ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- d. la Deliberazione n. 694 del 30 dicembre 2019 che ha approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di previsione 2020/2022;
- e. la Deliberazione n. 7 del 15 gennaio 2020 di Approvazione Bilancio Gestionale 2020-2022 della Regione Campania
- f. la D.G.R. n. 395 del 06/08/2019 che dispone il conferimento dell'incarico alla dott.ssa Maria Somma di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie;
- g. il D.P.G.R. n. 126 del 28/08/2019 di conferimento dell'incarico alla dott.ssa Maria Somma di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del D.D. n.420 del 10/10/2019, nonché dall'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Direttore Generale

DECRETA

per le motivazioni indicate in narrativa, che si intendono qui di seguito riportate integralmente, di:

1. di prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare l'attuazione del progetto finalizzato all'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 alla Fondazione IFEL Campania in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto;
2. di approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata dalla Fondazione IFEL Campania, acquisita al prot. reg. n. 170749 del 24/03/2020, per un importo complessivo pari € 667.500,19 IVA compresa;
3. di chiarire, come emerge dalle risultanze del gruppo di lavoro, che:
 - l'attività prevista nell'ambito dell'Azione C si riferisce alla complessiva istruttoria e che essa deve articolarsi sia nella fase di presentazione delle domande che in quella dei controlli a campione e

di rendiconto;

- l'eventuale materiale informatico acquisito rimarrà a disposizione di IFEL Campania e in ogni caso della Giunta Regionale per eventuali altre azioni che si renderanno necessarie, in modo da ridurre l'impatto delle spese relative ad ulteriori acquisti analoghi;
4. di ammettere a finanziamento il progetto finalizzato all'attuazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19 a valere sulle risorse di cui all'Intesa Rep. Atto 83/CU in materia di servizi socio-educativi per la prima infanzia, acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 05 del valore complessivo di € 667.500,19 IVA compresa;
 5. di affidare alla Fondazione IFEL Campania l'attuazione delle succitate misure per un importo complessivo di € 667.500,19 IVA compresa;
 6. di approvare lo schema di convenzione per l'attuazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19, che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;
 7. di impegnare la somma complessiva di € 667.500,19 (di cui € 547.131,30 imponibile e € 120.368,89 a titolo di IVA al 22%) a favore della **Fondazione IFEL Campania, CF.95152320636 P.I. 07492611210**, con sede legale in Via S. Lucia 81, Napoli, 80132, per la realizzazione del progetto finalizzato all'erogazione di misure straordinarie di sostegno alle famiglie residenti in Campania per l'accudimento dei figli al di sotto dei quindici anni durante il periodo di sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado per emergenza COVID-19, CUP B29E20000080001, a valere sulle risorse in conto competenza del capitolo di spesa **U07858 (quale Fondo Pluriennale Vincolato A8)** del Bilancio gestionale 2020 che presenta sufficiente disponibilità;
 8. di indicare, ai sensi del D.Lgs 118/2011, i seguenti elementi della transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	V livello piano dei conti	Cofog	Cod. ue	Ricorrenti	Perimetro Sanità	Importo da impegnare
7858	12	1205	1	104	U.1.04.01.02.017	10.4	8	3	3	667.500,19

9. di attestare ai fini dell'impegno, che sono maturati i requisiti di liquidabilità ed esigibilità nel corso dell'esercizio finanziario 2020, in ossequio al principio contabile della competenza finanziaria rafforzata (D.Lgs. 118/2011);
10. di attestare che la somma di **euro 667.500,19** è relativa a spesa finanziata da entrata con vincolo di destinazione, regolarmente accertata sul capitolo di entrata 1480 del bilancio gestionale 2019, con D.D. 308 del 01/08/2019 (accert. n. 4190002398), iscritta al **Fondo Pluriennale Vincolato A8** del bilancio gestionale 2020;
11. di stabilire, ai fini dell'applicazione del principio di competenza economica, che l'impegno in questione presenta la seguente competenza economica dal 25/03/2020 al 31/12/2020;
12. di indicare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Cecilia Sannino;
13. di indicare quale Direttore dell'Esecuzione della Convenzione il Dott. Franco Gelormini;
14. di trasmettere il presente atto alla Fondazione IFEL Campania a titolo di notifica, per la definitiva sottoscrizione della convenzione a cura del rappresentante legale dell'ente interessato;

15. di procedere alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 192 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
16. di inviare il presente atto:
 - allo STAFF Funzioni di supporto tecnico-operativo – Gestione e coordinamento dei procedimenti di spesa e del riconoscimento dei debiti fuori bilancio 50 13 93;
 - all'Assessore alle Politiche Sociali;
 - alla Segreteria di Giunta – Registrazione Atti Monocratici – Archiviazione Decreti Dirigenziali;
 - al BURC per la pubblicazione.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Somma