



Decreto Dirigenziale n. 90 del 08/05/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 7 - DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE AGRICOLE,
ALIMENTARI E FORESTALI

U.O.D. 1 - Uffi Sup. al Progr. ed al Gest. di Progr. ed Inter. Prev. da Polit Agri Com

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE CAMPANIA 2014/2020 - MISURE NON CONNESSE ALLA SUPERFICIE E/O AGLI ANIMALI - LINEE GUIDA PER I BENEFICIARI PRIVATI TENUTI AL RISPETTO DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2, LETTERE A) E B) DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016. N. 50.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- a) la Commissione Europea con Decisione n. C(2015) 8315 del 20 novembre 2015 ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Campania per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 1.3;
- b) con Deliberazione n. 565 del 24/11/2015 la Giunta Regionale ha preso atto della citata Decisione della Commissione Europea;
- c) con successiva Decisione C(2017) 1383 del 22/02/2017 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver. 2.2;
- d) con Deliberazione n. 134 del 14/03/2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 2.2;
- e) con successiva Decisione C(2017) 7529 del 08/11/2017 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 3.0;
- f) con Deliberazione n. 715 del 21/11/2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 3.0;
- g) con successiva Decisione C(2018) 1284 del 26/02/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 4.1;
- h) con Deliberazione n. 138 del 13/03/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 4.1;
- i) con successiva Decisione C(2018) 4814 del 16/07/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 5.0;
- j) con Deliberazione n. 496 del 02/08/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 5.0;
- k) con successiva Decisione C(2018) 6039 del 12/09/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 6.1;
- l) con Deliberazione n. 600 del 02/10/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 6.1;
- m) con successiva Decisione C(2020) 1909 del 24/03/2020 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 7.1;
- n) con Deliberazione n. 168 del 31/03/2020 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 7.1;
- o) con DGR n. 28 del 26/01/2016 è stato approvato, in via definitiva, ai sensi dell'art. 56 dello Statuto, il Regolamento Regionale 15 dicembre 2011 n. 12 (Ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Campania) con cui è stata istituita la Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali, la quale, tra l'altro, svolge le funzioni di autorità di gestione FEASR;
- p) con DGR n. 236 del 26/04/2017 e successivo DPGR n. 70 del 02/05/2017 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali;
- q) con DPGR n. 243 del 30/11/2015 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza del Programma di Sviluppo Rurale della Campania 2014/2020;

VISTO:

- a) il Reg. (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) il Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo Sviluppo Rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. /CE) n. 1698/2005 del Consiglio che, tuttavia, continua ad applicarsi (art. 88, comma 2 del Reg. (UE) 1305/2013) agli interventi realizzati nell'ambito dei

- Programmi approvati dalla Commissione ai sensi del medesimo Regolamento anteriormente al 1° gennaio 2014;
- c) il Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 su finanziamento, gestione e monitoraggio della politica agricola comune, che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
 - d) il Regolamento Delegato (UE) N. 640/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
 - e) il Regolamento di Esecuzione (UE) N. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
 - f) il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e ss.mm.ii;
 - g) Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 18 gennaio 2018 n. 1867 (G.U. n. 80 del 06/04/2018) relativo alla "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale";
 - h) Decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali e del turismo n. 10255 del 22 ottobre 2018 – Criteri generali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato della decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013, pubblicato in G.U. n. 71 del 25 marzo 2019
 - i) Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 17 gennaio 2019 n. 497 (G.U. n. 72 del 26/03/2019) relativo alla "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale";
 - j) Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 10 marzo 2020 n. 2588 (G.U. n. 113 del 04/05/2020) relativo alla "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale";

RILEVATO che:

- a) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 189 del 07/11/2019, sono state approvate le Disposizioni Generali per l'attuazione delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali (versione 3.1);
- b) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 106 del 20.04.2018 è stato approvato il Manuale delle procedure per la gestione delle domande di sostegno delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali – versione 3.0;
- c) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 231 del 05/10/2017 è stato approvato il Manuale delle procedure per la gestione delle domande di pagamento delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali – versione 1.0;
- d) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 423 del 30/10/2018 sono state approvate le disposizioni regionali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per le inadempienze dei beneficiari rispetto agli impegni delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali – versione 2.0;
- e) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 53 del 05/03/2020 sono state approvate le "Tabelle riduzioni appalti ante Sblocca cantieri" e le "Tabelle riduzioni appalti post Sblocca cantieri" che dettagliano, per singola inadempienza, le penalità da applicare in caso di mancato rispetto delle

norme sugli appalti da parte dei beneficiari delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali del PSR Campania 2014/2020, come previsto dalle disposizioni regionali generali di applicazione delle riduzioni di cui al DRD n. 423 del 30/10/2018;

- f) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 76 del 02/04/2020 l'Autorità di Gestione del PSR Campania 2014/2020 ha adottato misure di semplificazione delle procedure a favore dei beneficiari del PSR in attuazione della DGR n. 144 del 17/03/2020;
- g) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 84 del 17/04/2020 l'Autorità di Gestione del PSR Campania 2014/2020 ha adottato ulteriori misure di semplificazione delle procedure a favore dei beneficiari del PSR in materia di sottoscrizione delle Domande e svolgimento dei controlli amministrativi in situ, dei controlli in loco e dei controlli ex post;

RILEVATO, altresì, che con nota prot. 0480673 del 30/07/2019, l'Autorità di Gestione del PSR ha adottato la versione 2.7 delle *check-list* AgEA da utilizzare nelle fasi di autovalutazione e controllo delle procedure di gara sugli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, pubblicate sul sito web istituzionale del PSR _ sezione documentazione ufficiale;

CONSIDERATO che, a seguito delle istruttorie delle domande di sostegno presentate a valere sui bandi delle Tipologie di Intervento 4.1.1 e PIG, approvati con DRD n. 52 del 09/08/2017 e ss.mm.ii. e con DRD n. 239 del 13/10/2017 e ss.mm.ii., è emersa la necessità di dettagliare le modalità operative per l'applicazione della normativa sugli appalti pubblici ai beneficiari privati delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettere a) e b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che il Gruppo di lavoro appalti pubblici istituito con DRD n. 118 del 29/01/2016, su richiesta della UOD 50 07 01, ha fornito in data 22/01/2020 un apposito approfondimento in relazione all'affidamento di appalti di lavori e servizi da parte di soggetti privati ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) e b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

VISTO, altresì, il parere reso da AgEA con mail del 30/04/2020 in merito all'applicazione della fattispecie di cui all'articolo 1, comma 2, lettere a) e b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e le contestuali precisazioni sulle modalità di compilazione delle citate *check-list* versione 2.7;

CONSIDERATO necessario dare pubblicità all'approfondimento reso dal Gruppo di lavoro appalti pubblici, nonché dettare specifiche istruzioni operative per i beneficiari privati ai fini dell'applicazione della fattispecie in esame;

PRESO ATTO del Documento predisposto dalla Unità Operativa Dirigenziale Supporto alla Programmazione ed alla Gestione di Programmi ed interventi previsti dalla Politica Agricola Comune (UOD 50.07.01) ad oggetto "*Linee guida per i beneficiari privati tenuti al rispetto della normativa in materia di appalti pubblici*", che include sia l'approfondimento del Gruppo di lavoro appalti pubblici sia le suddette istruzioni operative per i beneficiari privati;

RITENUTO che tale documento risponda alle predette esigenze dare pubblicità all'approfondimento reso dal Gruppo di lavoro appalti pubblici, nonché di dettare specifiche istruzioni operative per i beneficiari privati ai fini dell'applicazione dell'articolo 1, comma 2, lettere a) e b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

DECRETA

per le motivazioni in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. di approvare il documento predisposto dalla Unità Operativa Dirigenziale Supporto alla Programmazione ed alla Gestione di Programmi ed interventi previsti dalla Politica Agricola Comune (UOD 50 07 01) ad oggetto "*Linee guida per i beneficiari privati tenuti al rispetto della normativa in*

materia di appalti pubblici” che, allegato al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di incaricare la UOD 50 07 06 della divulgazione del documento suddetto, anche attraverso il sito web della Regione, sezione “PSR 2014/2020 _ Documentazione Ufficiale”;
3. di dare mandato ai Responsabili di Misura centrali delle Tipologie di Intervento interessate dalla fattispecie di cui all’ articolo 1, comma 2, lettere a) e b) del D.lgs 50/2016 di predisporre modelli di provvedimenti di concessione coerenti a quanto indicato nel documento suddetto;
4. di dare atto che per il presente provvedimento sussistono gli obblighi di pubblicazione sul sito internet istituzionale della Giunta e del Consiglio in una apposita sottosezione della sezione Amministrazione trasparente (Regione casa di vetro), ai sensi dell’art. 27, comma 6 ter, della L.R. 19 gennaio 2009, n. 1 come modificata ed integrata con L.R. 28 luglio 2017, n. 23;
5. di dare atto che per il presente provvedimento sussistono gli obblighi di pubblicazione, pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni sul sito internet istituzionale della Giunta Regionale della Campania nella sottosezione sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici - Criteri e modalità, della Sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell’articolo 26, comma 1 del D.lgs n. 33/2013;
6. di trasmettere il presente decreto:
 - 6.1. al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;
 - 6.2. al Responsabile della Programmazione Unitaria Regionale della Campania;
 - 6.3. alle UOD della Direzione Generale 50 07 centrali e provinciali;
 - 6.4. alla UOD 50 07 06 anche per la pubblicazione sul sito internet dell’Assessorato all’Agricoltura della Regione Campania, sezione “PSR 2014/2020 Documentazione Ufficiale”;
 - 6.5. alla Segreteria Tecnica del Comitato di Sorveglianza del PSR Campania 2014-2020;
 - 6.6. ad AGEA - Organismo Pagatore;
 - 6.7. al BURC per la pubblicazione

Diasco