Delibera della Giunta Regionale n. 257 del 26/05/2020

Dipartimento 60 - Uffici speciali

Direzione Generale 6 - Grandi Opere

Oggetto dell'Atto:

POC CAMPANIA 2014/2020. PROGRAMMA DI RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI IN PARCHI URBANI, AREE NATURALI E GIARDINI STORICI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

a) con deliberazione n. 59 del 15 febbraio 2016, la Giunta regionale ha approvato la proposta di Programma Operativo Complementare 2014-2020 ai fini della successiva approvazione a cura del CIPE;
b) in data 14 aprile 2016, la Conferenza Stato-Regioni ha reso parere positivo sul POC Campania 2014-2020, approvato con DGR 59/2016 come modificato alla luce delle indicazioni fornite dalle Amministrazioni centrali competenti, e in particolare dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
c) il POC Campania 2014/2020 assentito in sede di Conferenza Stato Regione, articolato in Assi e in azioni operative, è stato approvato dal CIPE nella seduta del 1° maggio 2016;
d) con Decreto del Presidente della Giunta n. 118 del 13 maggio 2016 è stato designato il referente unico del POC 2014- 2020, con funzioni di Autorità di Gestione, il Direttore Generale della D.G. 16 "Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo";
e) con deliberazione n. 278 del 14 giugno 2016, la Giunta regionale ha adottato il Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) del POC;
f) con Delibera CIPE n. 12/2016 sono state assegnate risorse pari a 496.539.429,22 € alla Regione Campania per il finanziamento del completamento di progetti inseriti nei Programmi operativi 2007/2013;
g) con Delibera CIPE n. 56/2017 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Complementare 2014-2020, comprensivo dell'aumento di 100 Mln/€ della dotazione finanziaria dello stesso, il cui valore complessivo è divenuto pari a 1.336.213.336,77€;

ATTESO che

h) la Programmazione regionale, che coinvolge tutti i Fondi Strutturali, quelli Comunitari e quelli Nazionali, risulta finalizzata al conseguimento dell'obiettivo comune della crescita del territorio e del superamento del ritardo rispetto alle altre aree del Paese che presentano una situazione di maggiore sviluppo;
i) le diverse fonti di finanziamento, nel rispetto degli obiettivi di programmazione e delle regole specifiche che le caratterizzano, devono concorrere indistintamente all'obiettivo strategico prioritario della crescita e dello sviluppo della Campania;
j) è prerogativa dell'amministrazione regionale procedere alla ottimale allocazione degli interventi programmati a valere sulle risorse disponibili, ordinarie ed aggiuntive, nazionali ed europee, anche disponendo le modifiche delle fonti finanziarie originariamente programmate, nell'ottica dell'unitarietà della programmazione regionale ed al fine di concorrere in maniera efficace ed efficiente agli obiettivi di sviluppo integrato della Campania, nel rispetto dei criteri di selezione e della coerenza con ciascuna fonte finanziaria di riferimento;

CONSIDERATO che

a) con le risorse del suddetto POC 2014/2020 afferenti all'Asse Tematico "Rigenerazione urbana, politiche per il turismo e per il patrimonio culturale", nell'ambito delle azioni di rilancio del territorio regionale a seguito della emergenza sanitaria e socio-economica da Covid 19, è possibile finanziare interventi di rigenerazione urbana, tra i quali quelli connessi alla valorizzazione e alla messa in sicurezza del verde pubblico;
b) al fine ultimo di valorizzare il sistema di aree a verde pubblico, è stata appositamente istituita una Cabina di Regia, insediatasi il 27/12/2019, avente il compito di realizzare una strategia di interventi mirati al raggiungimento ed al mantenimento di standard ambientali in linea con i processi di rigenerazione urbana in atto nei principali contesti metropolitani dell'Unione europea;
c) con riferimento a quanto suddetto, è stato elaborato un programma di interventi mirato alla "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici";
d) la definizione dell'impianto attuativo del programma di interventi mirato alla "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici" è partita dalla individuazione delle aree verdi della Città di Napoli considerate prioritarie, sia in termini ambientali che strategici, ai fini del

e e della fruibilità dei contesti urbani, nei quali attuare interventi di manutenzione di messa in sicurezza – anche alla luce d linari degli ultimi mesi che ne hanno accentuato le criticità;

e) un primo elenco delle aree verdi del territorio della Città di Napoli, su cui saranno localizzati i primi interventi, sono state individuate in esito ad appositi confronti con l'Assessorato al verde del Comune di Napoli, anche con il successivo coinvolgimento dei rappresentati delle Municipalità interessate; tale elenco potrà essere integrato in esito ad ulteriori approfondimenti, anche con l'inclusione di aree a verde contermini a siti di particolare degrado ambientale, utilizzati per smaltimento rifiuti, negli anni passati, dalle strutture commissariali preposte alla gestione della fase emergenziale di gestione del ciclo dei rifiuti;
f) per gli interventi di "Recupero/Riqualificazione dei Parchi Municipali nella città di Napoli" rientranti nel programma per la "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici" è già disponibile uno studio di pre-fattibilità che ha stimato un costo di realizzazione pari a 15 milioni di euro;

RILEVATO che

a) la Regione Campania ha scelto il Masterplan come strumento pianificatorio e programmatorio utile allo sviluppo economico di aree nodali del proprio territorio, operando una prima sperimentazione sul Litorale Domitio - Flegreo;
b) si tratta di un'area differenziata e complessa, che abbraccia 14 comuni e una superficie complessiva di oltre 740 kmq, che si estende lungo 73 km di costa e una popolazione residente di circa 380 mila abitanti;
c) tale realtà presenta grandi suggestioni paesaggistiche ed ambientali, è densa di cultura e testimonianze archeologiche, ma anche attraversata da gravi problemi di marginalità e degrado;
d) l'occasione offerta dal Masterplan consente a queste aree di dotarsi di uno strumento capace di innescare processi di riqualificazione territoriale, ambientale e paesaggistica, che producano rilevanti risvolti economici ed occupazionali;
e) la Regione Campania sta già investendo ingenti risorse comunitarie su quest'area in interventi tesi al recupero ed alla riqualificazione ambientale con l'obiettivo, tra l'altro, della piena balneabilità della costa;
f) in sinergia con gli obiettivi generali posti dal Masterplan sopra richiamato, appare quanto mai opportuno inserire nel citato programma di interventi di "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici" anche la riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno, comprensivo di interventi per il risanamento ambientale delle fasce adiacenti i litorali contermini, ove si verifica da tempo un incontrollato abbandono di rifiuti solidi urbani e speciali, tenuto conto che anche per tale intervento è già disponibile uno studio di prefattibilità che ha stimato un costo di realizzazione pari a 3 milioni di euro;

CONSIDERATO, inoltre, che

a) in data 27/01/2020, con riferimento al citato Programma, è stata convocata la Cabina di Regia che ha adottato una bozza di scheda tecnica per la ricognizione dei parchi, ha stabilito le attività da svolgere per ogni singolo parco, così riassumibili: (a) interventi di manutenzione ordinaria e programmata, (b) attività di manutenzione di pronto intervento, (c) vigilanza e segnalazione; ha, inoltre, deliberato, la necessità di avviare corsi di formazione del personale interessato in relazione alle diverse mansioni da assegnare;
b) occorre dare avvio al Programma di interventi mirato alla "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici", partendo dagli interventi per i quali è disponibile una prima definizione progettuale, tra cui il "Recupero/Riqualificazione dei Parchi Municipali nella città di Napoli", integrabili come previsto alla lettera e) del precedente CONSIDERATO, e la "Riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno e fasce prospicienti il litorale contermine";
c) a tal fine l'Ufficio Speciale 60.06 Grandi Opere, con Decreto Dirigenziale n. 158 del 25/03/2020 ha istituito apposito Gruppo di lavoro interno, coadiuvato dall'assistenza tecnica IFEL Campania nell'ambito dei contratti già in essere, al quale è stato conferito l'incarico di dare avvio alla progettazione dell'intervento "Recupero/riqualificazione dei parchi municipali della città di Napoli";
d) risulta opportuno che il suddetto Ufficio Speciale adotti gli atti più opportuni per pervenire anche all'acquisizione degli elaborati tecnici riguardanti la progettazione dell'ulteriore intervento "Riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno e fasce prospicienti il litorale contermine";

TE **che**

nbre 2017 è stato sottoscritto, tra il Minister ania, un protocollo per il cofinanziamento di iniziative rivolte ai lavoratori svantaggiati della Regione Campania e, che in data 20/12/2017 è stata sottoscritta, tra la Regione Campania e l'ANPAL, una convenzione finalizzata ad individuare le azioni da implementare per realizzare il miglioramento dei servizi e delle politiche del lavoro regionale; sulla base di tale protocollo, in corso di aggiornamento, sono già state già avviate importanti azioni incentivanti per favorire la ricollocazione occupazionale di personale svantaggiato appartenente agli elenchi censiti dai competenti uffici regionali , con procedure di gara ed affidamenti già definiti ed in fase di effettiva attuazione;

b) con DGR n. 544 del 5 novembre 2019 si è preso atto che l'ANPAL ha garantito pieno sostegno tecnico per la definizione di ulteriori progetti di ricollocazione dei lavoratori precari;
c) con la suddetta DGR 544/2019 si è demandato alla DG Istruzione, Formazione, Lavoro, Politiche Giovanili, la sottoscrizione di specifici accordi di collaborazione con ANPAL per la definizione di specifici progetti di pubblico interesse, rivolti alla platea dei disoccupati di lunga durata e ai lavoratori svantaggiati, ricompresi in elenchi censiti dai competenti Uffici regionali,
d) tra i progetti di pubblico interesse di cui al precedente punto rientra, tra gli altri, il programma di "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici" in argomento;

RITENUTO

a) opportuno programmare, nell'ambito del programma di "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici", la realizzazione degli interventi prioritari:
    1. "Recupero/riqualificazione dei parchi municipali della città di Napoli, con eventuali integrazioni ai sensi della lettera e) del precedente CONSIDERATO;
    2. "Riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno e fasce prospicienti il litorale contermine";
b) di dover programmare un importo complessivo massimo di € 18.000.000,00, a valere sulle risorse del POC 2014-2020, linea strategica "Rigenerazione urbana, politiche per il turismo e cultura", di cui € 15.000.000,00 per la realizzazione dell'intervento "Recupero/riqualificazione dei parchi municipali della città di Napoli" ed € 3.000.000,00 per la realizzazione dell'intervento "Riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno e fasce prospicienti il litorale contermine";
c) opportuno affidare all'Ufficio Speciale Grandi Opere le attività di progettazione, verifica e validazione degli interventi sopra richiamati;
d) di dover demandare alla DG Istruzione, Formazione, Lavoro, Politiche Giovanili le attività tecnico-amministrative necessarie per l'inserimento nelle procedure di gara relative agli interventi sub precedente lettera a) della clausola sociale per l'utilizzo dei disoccupati di lunga durata e dei lavoratori svantaggiati, ricompresi in elenchi censiti dai competenti Uffici regionali, nel perseguimento delle finalità di cui all'art. 78, comma 2, lett. d) della legge n.388/2000, in stretto raccordo con l'ANPAL che fornisce all'uopo il suo supporto tecnico-operativo ai sensi della DGR n. 544 del 5 novembre 2019, nonché di espletare le medesime attività tecnico-amministrative per l'inserimento, nelle procedure di gara relative agli interventi sub precedente lettera b) di apposita clausola sociale, con riferimento ad elenchi censiti dalla competente Direzione regionale, attuativa delle previsioni di cui al comma 5 dell'art. 14 della legge regionale n. 14/2016;
e) di dover riservare a successivi accordi con gli enti beneficiari la definizione delle modalità attuative degli interventi, ivi inclusi l'espletamento delle procedure di gara e gli adempimenti in fase di esecuzione degli stessi interventi;

ACQUISITI

Il parere favorevole dell'Autorità di gestione POC 2014/2020, con nota prot. PG/2020/0247187 del 26/05/2020;

Il parere favorevole dal Responsabile della Programmazione Unitaria, con nota prot. 16985/UDCP/GAB/VCG1 del 26/05/2020;

VISTI

a. la Delibera CIPE n. 12/2016;
b. la Delibera CIPE n. 56/2017;
c. la DGR n. 544 del 5 novembre 2019;

DELIBERA

per le motivazioni di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di programmare, nell'ambito del programma di "Riqualificazione di aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici", la realizzazione degli interventi prioritari :

   1.a: Recupero/riqualificazione dei parchi municipali della città di Napoli", definito come in narrativa del presente atto;
   1.b Riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturno e fasce prospicienti il litorale contermine";

2. di programmare, pertanto, un importo complessivo massimo di € 18.000.000,00, a valere sulle risorse del POC 2014-2020, linea strategica "Rigenerazione urbana, politiche per il turismo e cultura", di cui € 15.000.000,00 per la realizzazione dell'intervento di cui al precedente punto 1.a ed € 3.000.000,00 per la realizzazione dell'intervento di cui al precedente punto 1.b;
3. di affidare all'Ufficio Speciale Grandi Opere le attività di progettazione, verifica e validazione degli interventi sopra richiamati;
4. di demandare alla DG Istruzione, Formazione, Lavoro, Politiche Giovanili le attività tecnico-amministrative necessarie per l'inserimento nelle procedure di gara relative agli interventi sub precedente 1.a della clausola sociale per l'utilizzo dei disoccupati di lunga durata e dei lavoratori svantaggiati, ricompresi in elenchi censiti dai competenti Uffici regionali, nel perseguimento delle finalità di cui all'art. 78, comma 2, lett. d) della legge n.388/2000, in stretto raccordo con l'ANPAL che fornisce all'uopo il suo supporto tecnico-operativo ai sensi della DGR n. 544 del 5 novembre 2019, nonché di espletare le medesime attività tecnico-amministrative per l'inserimento, nelle procedure di gara relative agli interventi sub precedente 1.b, di apposita clausola sociale, con riferimento ad elenchi censiti dalla competente Direzione regionale, attuativa delle previsioni di cui al comma 5 dell'art. 14 della legge regionale n. 14/2016;
5. di riservare a successivi accordi con gli enti beneficiari la definizione delle modalità attuative degli interventi, ivi inclusi l'espletamento delle procedure di gara e gli adempimenti in fase di esecuzione degli stessi interventi;
6. di trasmettere il presente atto al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di gestione del POC 2014/2020, alla Direzione Generale per l'Istruzione, Formazione, Lavoro, Politiche Giovanili per i provvedimenti consequenziali, al Comune di Napoli, al Comune di Castelvolturno, all'ANPAL e ai competenti uffici per la pubblicazione sul BURC