



## **Delibera della Giunta Regionale n. 265 del 03/06/2020**

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 9 - DIREZIONE GENERALE PER IL GOVERNO DEL  
TERRITORIO

Oggetto dell'Atto:

**INTERVENTI PER IL RESTAURO E LA MESSA IN SICUREZZA DI PALAZZO PENNE.  
DETERMINAZIONI.**

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a) la Giunta regionale della Campania, con DGR n.861 del 17.12.2018 ha approvato lo schema dell'APQ "Infrastrutture per i sistemi urbani" - XII Atto Integrativo con i relativi allegati ove si è provveduto al finanziamento di n. 34 interventi per il complessivo ammontare di €. 76.385.463,27, di cui € 42.973.129,83 da porsi a carico delle risorse FSC 2000-2006, risorse per € 3.326.971,05 a carico di altre fonti regionali (legge n.80/84 e legge n.641/96) e risorse pari ad € 30.085.362,39 a valere sul POR FESR 2007-2013, individuando nel contempo, quale Responsabile dell'Attuazione dell'APQ - XII Atto Integrativo, Dirigente pro-tempore della Direzione Generale 50 09 00 - Governo del Territorio;
- b) tra gli interventi di cui al punto precedente risulta l'intervento denominato "*Interventi strutturali per la messa in sicurezza di Palazzo Penne*" il cui beneficiario è la Regione Campania, per un importo a valere su FSC 2000/2006 pari ad € 2.000.000,00;
- c) che il 16 luglio 2019 è stato sottoscritto tra il Ministero per i Beni Culturali (MIBAC), il Ministero per il Mezzogiorno, la Regione Campania e il Comune di Napoli il "Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS) per il Centro Storico di Napoli" che prevede, tra gli altri, investimenti per 90 milioni di euro a valere su risorse FSC 2014/2020 di cui al Piano Operativo (PO) "Cultura e Turismo" 2014-2020 avente il MIBAC come Autorità di Gestione;
- d) che tra gli interventi individuati nell'ambito del CIS è ricompreso il Progetto di "Restauro e messa in sicurezza del Complesso Palazzo Penne - Casa dell'architettura e del Design" con soggetto attuatore la Regione Campania per un investimento totale di € 13.500.000,00 di cui € 10.000.000,00 a valere sulle suddette risorse FSC 2014/2020 e € 3.500.000,00 a valere su risorse FSC 2000/2006 di cui al XII Atto Integrativo all'APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani";
- e) Con successiva DGR n.291 del 25.06.2019 sono state acquisite, tra l'altro, le risorse finanziarie necessarie per l'avvio del citato intervento;
- f) Con nota prot. 778192 del 19.12.2019, considerata la particolare complessità del progetto, la Direzione Generale Governo del Territorio ha comunicato la mancata assunzione del relativo impegno di spesa sull'esercizio finanziario 2019, anche per la non conformità del Piano dei Conti del capitolo di spesa, e richiedendo alla Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione di provvedere a ridurre gli accertamenti sull'esercizio finanziario 2019 per l'importo complessivo di 3,5 mln corrispondente al finanziamento dell'intervento e non impegnato nell'esercizio finanziario 2019 ed al maggiore accertamento sull'esercizio finanziario 2020 per lo stesso importo;
- g) Con nota prot. 220050 dell'8.05.2020 la Direzione Generale Governo del Territorio, alla luce del cronoprogramma delle attività e dell'individuazione puntuale delle tipologie di spesa, ha richiesto alla stessa Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione l'iscrizione in bilancio delle risorse che concorrono alla realizzazione dell'intervento;
- h) con nota prot. 231890 del 15.05.2020 la Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione ha rappresentato che gli "Interventi strutturali per la messa in sicurezza di Palazzo Penne", non avendo conseguito la progettazione esecutiva e/o l'obbligazione giuridicamente vincolante entro il 31.12.2019, rientra tra quelli per i quali l'inserimento nel nuovo Piano di Sviluppo e Coesione è soggetto alla valutazione di cui alla lett. b, comma 7, art. 44 del D.l. n. 34/2019, convertito dalla legge n.58/2019;
- i) con la stessa nota prot. 231890 la Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione ha rappresentato che, nelle more della definizione dell'istruttoria del nuovo Piano di Sviluppo e Coesione da parte del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, non è possibile al momento prevedere l'iscrizione in bilancio delle risorse necessarie al richiamato intervento;

**PREMESSO altresì che**

- a) il "Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS) per il Centro Storico di Napoli" mira al recupero e alla riqualificazione del complesso edilizio "Palazzo Penne" con la nuova destinazione d'uso quale "Casa dell'architettura e del Design" coerente con le esigenze del territorio e delle istituzioni;

- b) BOLLETTINO UFFICIALE della REGIONE CAMPANIA n. 123 del 8 Giugno 2020 ha approvato la “Legge per la promozione della qualità dell’architettura” n. 19 a quale si intende perseguire la qualità dell’ PARTE I Atti della Regione ione delle procedure concorsuali, l’utilizzo di pratiche partecipative attive, la predisposizione di dispositivi premiali con forme di incentivi a sostegno dei processi trasformativi; la promozione dell’architettura contemporanea sia per le nuove costruzioni che per gli interventi di restauro architettonico, la riqualificazione edilizia e la rigenerazione urbana; la promozione della conoscenza dell’architettura e dell’urbanistica; la promozione e la diffusione della formazione e della ricerca in campo architettonico; l’incoraggiamento alla partecipazione dei giovani progettisti a concorsi e occasioni progettuali;
- c) che l’investimento “Palazzo Penne” rappresenta il progetto portante della strategia regionale oggetto della summenzionata L.R. n. 19/2019 “Legge per la promozione della qualità dell’architettura”;

#### **RILEVATO che**

- a) con DGR n.181/2010 la Regione Campania ha istituito il Fondo “JESSICA Campania” (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas - Sostegno europeo congiunto per investimenti sostenibili nelle aree urbane), uno strumento di ingegneria finanziaria promosso dalla Bei e dall’Ue finalizzato a sostenere investimenti rimborsabili a favore di progetti di valorizzazione del tessuto urbano, riduzione del disagio abitativo, miglioramento delle economie locali e integrazione sociale, prevedendo una dotazione finanziaria pari ad € 100.000.000,00 a valere sulle risorse dell’Asse 6 del PO FESR Campania 2007/2013;
- b) il Fondo Jessica prevede che le risorse rimborsate grazie al meccanismo rotativo dei fondi, possano essere ridestinate a finanziare nuovi interventi di pari finalità;

#### **EVIDENZIATO che**

- a) con precedente programmazione di cui alla DGR n. 256 del 29.05.2012 “Palazzo Penne” veniva individuato tra gli edifici strategici del patrimonio dell’Amministrazione regionale quale sede operativa della Presidenza della Giunta Regionale, per le attività della protezione Civile, nonché quale sede degli uffici dell’agenzia Regionale Campana per la difesa del suolo (ARCADIS);
- b) l’Agenzia ARCADIS veniva individuata quale soggetto attuatore dell’intervento ed in tal senso provvedeva ad una serie di attività preliminari di indagine e rilievo nonché alla predisposizione di una progettazione, fino al livello definitivo, redatta da un gruppo di progettazione interno, individuato con la determinazione del commissario n.423/2012 e successivamente modificato con ulteriori provvedimenti 552/2013 e 162/2015 , e tra l’altro, a seguito di accordi di collaborazione, con il supporto tecnico/scientifico di livello universitario effettuato dal Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II” (DIARC);
- c) la Direzione generale per le Risorse Strumentali, che gestisce il patrimonio regionale, ha effettuato molteplici interventi di messa in sicurezza di Palazzo Penne attraverso strutture di sostegno interno e puntellazione degli impalcati, nonché un recente intervento di impermeabilizzazione delle coperture;

#### **CONSIDERATO che,**

- a) per garantire la continuità con le attività di progettazione già effettuate e disponibili per l’ottimizzazione ed il raccordo con le nuove ipotesi funzionali e attesa la complessità dell’intervento, con Decreto dirigenziale n. 14 del 14.02.2020 si è provveduto alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento, alla costituzione di una struttura di supporto tecnico, amministrativo e contabile al Responsabile del Procedimento nonché alla conferma del capogruppo della progettazione;
- b) l’avvocatura Regionale con nota prot. n. 170747 del 24.03.2020, su richiesta della Direzione generale Governo del Territorio, ha reso parere sull’applicabilità della deroga normativa a procedere una volta approvato il progetto definitivo, ad un affidamento congiunto di progettazione esecutiva ed esecuzione (appalto integrato) stante la disposizione transitoria, di cui all’art. 1, comma 1, lett. b), della Legge n. 55 del 2019, che sospende, fino al 31 dicembre 2020, il quarto periodo del comma 1 dell’art. 59 del Codice Appalti nella parte in cui tale tipologia di affidamento risulta vietata;
- c) al fine di evitare duplicazione di costi per la pubblica amministrazione, ottimizzando e valorizzando tutto il lavoro pregresso che costituisce imprescindibile base per una rapida concretizzazione della progettazione nel suo complesso, sono state avviate interlocuzioni con il Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II” – DIARC, anche in considerazione della nuova destinazione funzionale del complesso Palazzo Penne, per verificare, d’intesa con il capogruppo della progettazione, ogni attività e studio necessario all’aggiornamento del progetto definitivo già predisposto;
- d) occorre, peraltro, procedere sollecitamente ad avviare la procedura di evidenza pubblica per l’individuazione del soggetto idoneo alla validazione della progettazione;

- BOLLETTINO UFFICIALE della REGIONE CAMPANIA n. 123 del 8 Giugno 2020 PARTE I Atti della Regione
- e) erente con quanto deliberato dalla Giunta Regionale in particolare al punto b) che prevede, tra l'altro, la possibilità di de: BEI – JESSICA anche per attività relative all'utilizzo di strumenti di valorizzazione immobiliare;
- f) che con DGR 208/2020 sono stati acquisite delle somme inerenti i rientri del Fondo Jessica per l'importo di euro 18.286.374,18 in termini di competenza e cassa nell'esercizio finanziario 2020, anche mediante l'istituzione di appositi capitoli di entrata e di spesa;
- g) che con DD n. 31 del 21.04.2020 della Direzione Governo del Territorio è stata accertata e riscossa la somma di € 18.286.374,18 sul capitolo di entrata E02835 sull'esercizio finanziario 2020;

### RITENUTO

- a) di dover garantire il completamento della fase di progettazione definitiva dell'intervento che interessa l'immobile di proprietà regionale denominato "Palazzo Penne" nelle more della definizione dell'istruttoria del nuovo Piano di Sviluppo e Coesione da parte del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dell'Agenzia per la Coesione Territoriale per la programmazione delle risorse già finanziate dall'APQ "Infrastrutture per i sistemi urbani" - XII Atto Integrativo e il "Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS) per il Centro Storico di Napoli sottoscritto il 16 luglio 2019 tra il Ministero per i Beni Culturali (MIBAC), il Ministero per il Mezzogiorno, la Regione Campania e il Comune di Napoli", giusta nota prot. 231890 della Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione;
- b) di dover destinare le risorse derivanti dai rientri del Fondo BEI – JESSICA per le attività di cui al precedente punto a) per l'importo di €. 389.560,82, a titolo di anticipazione;
- c) di dover rinviare, all'esito delle attività di ridefinizione del nuovo Piano di Sviluppo e Coesione di cui sopra, la compensazione contabile con reintegro delle risorse anticipate dal Fondo Jessica;
- d) di dover rinviare, altresì, a successivi provvedimenti l'istituzione dei capitoli e le variazioni di bilancio;

### VISTI

- a) la DGR 861 del 17/12/2018;
- b) il Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS);
- c) la L.R. n.19 del 11/11/2019;
- d) la DGR 256 del 29/05/2012;
- e) Le LL.RR. n. 27 e 28 del 30/12/2019;
- f) La D.G.R. n. 694 del 30/12/2019;
- g) La D.G.R. n. 7 del 15/01/2020;
- h) Acquisito il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria prot. 2020 – 0017753/UDCP/GAB/VCG1 del 03/06/2020;

Propone e la Giunta, in conformità a voti unanimi

### DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui riportate integralmente:

1. di formulare l'indirizzo acché si consegua il completamento della fase di progettazione definitiva dell'intervento che interessa l'immobile di proprietà regionale denominato "Palazzo Penne" nelle more della definizione del nuovo Piano di Sviluppo e Coesione da parte del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dell'Agenzia per la Coesione Territoriale per la programmazione delle risorse già finanziate dall'APQ "Infrastrutture per i sistemi urbani" - XII Atto Integrativo e il "Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS) per il Centro Storico di Napoli sottoscritto il 16 luglio 2019 tra il Ministero per i Beni Culturali (MIBAC), il Ministero per il Mezzogiorno, la Regione Campania e il Comune di Napoli";
2. di destinare le risorse derivanti dai rientri del Fondo BEI – JESSICA per le attività di cui al precedente punto 1) per l'importo di €. 389.560,82, a titolo di anticipazione;
3. di rinviare, all'esito delle attività di ridefinizione del nuovo Piano di Sviluppo e Coesione di cui sopra, la compensazione contabile con reintegro delle risorse anticipate dal Fondo Jessica;
4. di rinviare, altresì, a successivi provvedimenti l'istituzione dei capitoli e le variazioni di bilancio;
5. di trasmettere copia della presente deliberazione:
  - 5.1 alla Direzione Generale Governo del Territorio;
  - 5.2 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie;

5.4 alla sezione Regione Casa di Vetro del sito istituzionale.