



Decreto Dirigenziale n. 262 del 02/09/2020

Direzione Generale 4 - Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale

Oggetto dell'Atto:

Accreditamento istituzionale definitivo della struttura sociosanitaria ricadente nel territorio dell'ASL NAPOLI 3 SUD "Dimensione Azzurra Srl" P.I. 03681331215 con sede legale in Napoli alla Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba n. 30 per l'attività di Centro Diurno per disabili non autosufficienti per n. 22 posti in regime semiresidenziale.

PREMESSO, che

- a) con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2009 veniva nominato il Presidente protempore della Regione Campania quale Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi nel Servizio Sanitario Regionale Campano.
- b) la predetta deliberazione, tra l'altro, prevedeva al punto 15) la "conclusione delle procedure di accreditamento degli erogatori".
- c) la Regione Campania con L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii. disciplina modalità e criteri per l'accesso all'accredimento istituzionale/definitivo.
- d) il comma 237-quater dispone che, in relazione all'accredimento istituzionale definitivo, il fabbisogno va soddisfatto prioritariamente attraverso l'accredimento delle strutture private transitoriamente accreditate da intendersi provvisoriamente accreditate alla data del 1/1/2007;
- e) i commi 237-quinquies, 237-sexies, 237-octies e 237-octies-bis disciplinano la procedura per presentazione delle istanze di accreditamento istituzionale da parte delle strutture private transitoriamente accreditate;
- f) il comma 237-quaterdecies dispone la cessazione dell'efficacia della delega alle AA.SS.LL. in materia di accreditamento definitivo prevista dall'art. 8, comma 1, della richiamata L.R. n.16/2008, ferme restando le disposizioni riguardanti le Commissioni istituite presso le Aziende medesime per la verifica del possesso dei requisiti ulteriori per l'accredimento, i cui esiti vanno certificati e comunicati alla competente struttura regionale;
- g) il comma 237-duodecies disciplina l'attività di verifica delle istanze presentate da parte delle Commissioni locali previste dall'art. 8 della L.R. n. 16 del 28.11.2008 e prescrive, tra l'altro, che il Commissario ad Acta adotta i decreti di rilascio dell'accredimento definitivo al positivo esito delle stesse ovvero, in caso contrario, rigetta la domanda;
- h) con decreto commissariale n. 19 del 7/3/2012 sono state approvate le istruzioni d'uso e le specifiche tecniche per la presentazione delle istanze di accreditamento istituzionale da inoltrare da parte delle strutture sanitarie e sociosanitarie private attraverso la piattaforma applicativa messa a disposizione da So.Re.Sa. s.p.a. ed è stato precisato che l'accredimento si sarebbe conseguito soltanto al termine delle procedure di verifica come disciplinate dal comma 237 duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii.;
- i) con DCA n. 90 del 9/8/2012 - come rettificato con successivi decreti n.124 del 10/10/2012 e n. 10 del 25/1/2013 - sono state approvate: I) la disciplina per le modalità di verifica dei requisiti ulteriori di accreditamento istituzionale delle strutture sanitarie e/o socio-sanitarie ai sensi della L.R. n. 23/2011; II) la check list dei requisiti generali per la verifica delle strutture di cui al regolamento n. 3/2006 e n. 1/2007; III) la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n.3/2006 e la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n. 1/2007, stabilendo che le AA.SS.LL., nell'ambito delle attività di verifica, avrebbero dovuto attenersi a quanto in essi disciplinato;
- j) con DCA n. 91 del 9/8/2012, ai sensi del citato comma 237 undecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011, si è preso atto dell'elenco, trasmesso da So.Re.Sa. contenente la ricognizione delle istanze di accreditamento istituzionale risultate regolarmente ammesse, sotto gli aspetti di completezza e correttezza da un punto di vista informatico, demandando a So.Re.Sa. l'invio alle AA.SS.LL. territorialmente competenti di copia integrale delle singole istanze per procedere alle verifiche di cui al punto 20 dell'allegato a) del decreto commissariale n. 19/2012;
- k) con DCA n. 151 del 28/12/2012 il precedente elenco è stato integrato a seguito di approfondimenti istruttori effettuati a norma del punto 17 dell'allegato A) del DCA n.19/2012 ed è stato trasmesso alle AA.SS.LL. competenti per le conseguenti verifiche;

- l) con DCA n. 49 del 30/5/2013 è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco delle istanze di accreditamento istituzionale presentate in applicazione dell'art. 1, comma 237-quinquies della L.R. n. 4/2011 dai soggetti aventi titolo, risultanti già tutte ricomprese negli allegati ai già citati decreti commissariali n.91/2012 e n. 151/2012, demandando alle AA.SS.LL. le verifiche sia per quanto concerne la veridicità delle dichiarazioni di notorietà rese dai richiedenti, sia fonte: <http://burc.regione.campania.it> n. 166 del 17 Agosto 2020 l'accertamento in loco del possesso dei requisiti ulteriori previsti dalla normativa vigente e richiesti per l'accreditamento istituzionale definitivo;
- m) a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 5/2013, che ha sostituito i commi 237-decies, 237- undecies e 237-duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011, con DCA n. 50 del 30/5/2013 So.Re.Sa. è stata autorizzata all'attivazione della piattaforma informatica dalla data di pubblicazione del decreto medesimo sul BURC e sono state approvate le specifiche tecniche per la presentazione delle istanze;
- n) con DCA n. 73 del 21/6/2013, all'esito della procedura avviata con il decreto commissariale n. 50/2013, è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco di ulteriori n.55 istanze di accreditamento istituzionale, trasmesso da So.Re.Sa. che ne ha attestato la regolarità sotto gli aspetti di completezza e correttezza;
- o) il Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi nel Servizio Sanitario Regionale Campano - in ossequio ai poteri conferitigli dalla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28.7.2009 , a seguito di apposita istruttoria svolta dalle Commissioni Aziendali all'uopo istituite e delle consequenziali deliberazioni di accreditabilità trasmesse dai Direttori Generali delle AA.SS.LL. territorialmente competenti, a conclusione dell'intero iter procedurale previsto dalla summenzionata L.R.C. n. 4/2011 e ss.mm.ii. - ha rilasciato con propri DDCA titolo di accreditamento istituzionale/definitivo alle strutture sanitarie e socio sanitarie aventi diritto.

PRESO ATTO che:

- a) con DCA n. 55 del 5.7.2018 ad oggetto: "Accreditamento Istituzionale – Decreto Commissariale n. 18 dello 1.3.2018. Modifiche e Integrazioni" si stabiliva, tra l'altro, che il completamento delle procedure di accreditamento e dei processi di riconversione attualmente in corso sarà assicurato con le vigenti procedure di verifica ed i requisiti di cui ai menzionati Regolamenti Consiliari, ed ancora che le nuove procedure di verifica e i relativi requisiti di accreditamento si applicheranno in sede di rinnovo dei provvedimenti di accreditamento istituzionale attualmente vigenti e per le nuove istanze di accreditamento.
- b) Il Consiglio dei Ministri nella seduta del 5 dicembre 2019, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze ha deliberato l'approvazione del Piano triennale 2019-2021 di sviluppo e riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale della Campania, ai fini dell'uscita dal commissariamento;
- c) che a seguito del passaggio dalla gestione commissariale a quella ordinaria e nelle more dell'adozione di nuove procedure di verifica e dei relativi requisiti di accreditamento di cui al DCA 55/2018 integrato e modificato dal D.C.A. n. 22 del 5.2.2019, si rendeva necessario concludere le procedure di accreditamento istituzionale definitivo attualmente pendenti disciplinate nei provvedimenti commissariali e regionali appositamente adottati e secondo il nuovo assetto delle competenze generate dalla cessazione del regime di commissariamento.

VISTA la deliberazione della Giunta della Regione Campania n. 347 del 9.7.2020 ad oggetto: "Accreditamento Istituzionale definitivo di Servizi e Strutture sanitarie e sociosanitarie. DETERMINAZIONI" , con la quale nelle more dell'adozione delle procedure di verifica e dei relativi requisiti di accreditamento di cui al surrichiamato DCA 55/18, così come modificato e integrato, veniva stabilito di demandare alla Direzione Generale per la Tutela della Salute l'adozione dei provvedimenti di accreditamento istituzionale definitivo relativi alle procedure di accreditamento istituzionale/definitivo comunque attualmente pendenti ai sensi di provvedimenti generali adottati in materia, tra i quali quindi anche quelli relative a tutte le procedure di accreditamento istituzionale/definitivo comunque attualmente pendenti ai sensi dei provvedimenti generali adottati in materia.

PREMESSO, altresì, che

- a) con istanza presentata su piattaforma So.Re.Sa. identificativo ST04558, la struttura sanitaria "Dimensione Azzurra srl",

P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30, aveva richiesto l'accreditamento definitivo per attività in Centro Diurno per disabili non autosufficienti per n. 22 posti letto;

- b) con deliberazione n. 718 del 07.10.2014, il Direttore Generale dell'A.S.L. Napoli 3 Sud certificava all'Ente Regione il possesso di tutti i requisiti e tutte le condizioni previste dalla legge per il rilascio dell'accreditamento istituzionale definitivo e quindi l'accreditabilità della struttura "Dimensione Azzurra srl", P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30, come "Centro Diurno per disabili non autosufficienti con identificazione dei requisiti specifici 100% di tipo Classe III;
- c) nelle more dell'adozione da parte del Commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario del decreto di accreditamento, prendeva vita una complessa vicenda con molteplici risvolti di natura anche giudiziaria che avevano coinvolto precedentemente alcune strutture insistenti nell'ASL Napoli 3 Sud, tra cui anche la struttura "Dimensione Azzurra srl", in merito a contestazioni relative a somme introitate (anche dalla citata struttura), a fronte di prestazioni rese in altri setting assistenziali per i quali la stessa risultava all'epoca provvisoriamente accreditata. Si rendeva pertanto necessario sospendere il procedimento di accreditamento istituzionale in attesa di chiarimenti e precisazioni da parte dell'ASL;
- d) il Commissario ad Acta della Regione Campania ha adottato, intanto, il DCA n. 1 del 2/1/2020 con cui ha proceduto all'accreditamento definitivo istituzionale per le attività in Centri diurni per disabili non autosufficienti erogate dalle strutture private dell'A.S.L. Napoli 3 Sud, omettendo, per le motivazioni suesposte, di includere la citata struttura nell'elenco dei centri destinatari dell'accreditamento istituzionale definitivo per l'attività di Centro diurno per disabili non autosufficienti;

CONSIDERATO che il Centro Dimensione Azzurra srl promuoveva ricorso n. reg. gen. 4632/2018 dinnanzi al TAR per declaratoria dell'illegittimità del silenzio-rifiuto serbato dalla Regione Campania in merito all'istanza surrichiamata al fine di vedere definito il procedimento per il rilascio dell'accreditamento istituzionale de quo. Con sentenza n. 1308/2019 la Sezione Prima del T.A.R. Campania accoglieva il ricorso, dichiarando l'illegittimità del silenzio serbato dalla struttura Commissariale in merito alla definizione dell'accreditamento de quo, condannando il Commissario ad Acta a pronunciarsi espressamente sulla predetta istanza di accreditamento;

VISTE le note regionali nn. 174781 del 18/3/2019, 289548 del 9/5/2019 e 514966 del 27/08/2019 con cui la Regione Campania, dovendosi pronunciare definitivamente in merito al richiesto accreditamento, ha chiesto all'ASL Napoli 3 Sud di confermare o meno in via definitiva, se sussistessero tutte le condizioni e tutti i requisiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia per l'accreditamento istituzionale/definitivo della società "Dimensione Azzurra srl", P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30;

VISTA la nota di riscontro prot. 127546 del 10/9/2019 con cui il Direttore Generale dell'ASL Napoli 3 Sud fa propria la nota del Dipartimento di Prevenzione prot. N. 126699 del 6/9/2019 con cui si dichiara che *"con deliberazione n. 718 del 7/10/2014 è stata disposta l'accreditabilità della struttura Dimensione Azzurra per l'erogazione dell'attività di Centro Diurno per disabili non autosufficienti. La predetta delibera non è stata revocata,*

quindi, è pienamente esecutiva, in quanto non sussistono motivi per l'adozione di un provvedimento di annullamento”;

PRESO ATTO:

1. della richiamata nota dell'ASL Napoli 3 Sud prot.127546 del 10/9/2019;
2. della Deliberazione n. 718 del 7/10/2014 con cui il Direttore Generale dell'ASL Napoli 3 Sud ha preso atto della relazione finale motivata del Comitato di Coordinamento dell'Accreditamento Aziendale che certifica l'ammissibilità delle strutture alle procedure di accreditamento istituzionale e ha attestato all'Ente Regione Campania, per i successivi adempimenti di competenza, per la struttura "Dimensione Azzurra srl", P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30:
 - a. l'ammissibilità della struttura alle procedure di accreditamento istituzionale dell'istanza trasmessa alla SO.RE.SA con ID n. ST04558 del 26/4/2012;
 - b. il possesso dei requisiti e delle condizioni previste dalla legge regionale n. 23/2011, con particolare riferimento a quelli stabiliti dal comma 237 sexies, per l'accesso al sistema di accreditamento definitivo istituzionale;
 - c. il possesso di tutti i requisiti ulteriori previsti dal Regolamento del Consiglio Regionale n. 1/2007;
 - d. l'accreditabilità esclusivamente per l'attività di: Centro Diurno per disabili non autosufficienti per n. 22 posti in regime semiresidenziale con identificazione dei requisiti specifici 100% di tipo Classe III;

RITENUTO di dover concludere il procedimento relativo all'accREDITAMENTO istituzionale della struttura socio sanitaria "Dimensione Azzurra srl", P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30 ricadente sul territorio dell'ASL Napoli 3 Sud; Sulla scorta dell'istruttoria e proposta da parte della UOD 12 per quanto attiene alle strutture che erogano assistenza e interventi sociosanitari nelle more dell'adozione delle nuove procedure di verifica e dei relativi requisiti di accreditamento di cui al DCA 55/2018, integrato e modificato dal D.C.A. 22 del 05/02/2019; Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate e trascritte:

DECRETA

1. E' disposto l'accREDITAMENTO istituzionale definitivo della struttura socio sanitaria ricadente nel territorio dell'A.S.L. Napoli 3 Sud "Dimensione Azzurra srl", P.IVA/C.F. 03681331215 con sede legale in Napoli Via Giuseppe Ribera n. 5 e sede operativa sita in Torre del Greco (NA) alla Piazza Palomba 30 per l'Attività di Centro Diurno per disabili non autosufficienti per n. 22 posti in regime semiresidenziale con identificazione dei requisiti specifici 100% di tipo Classe III;
2. di STABILIRE che:
 - a) l'accREDITAMENTO decorre dalla data di adozione del presente DCA ed ha durata quadriennale;
 - b) che l'autorità deputata all'attività di controllo e vigilanza sulla erogazione delle prestazioni e sulla permanenza dei requisiti di accREDITAMENTO istituzionale è la A.S.L. territorialmente competente;
 - c) che in caso di riscontrata perdita dei suddetti requisiti, il Direttore Generale dell'Azienda dovrà inviare agli Uffici regionali la relativa proposta di sospensione o di revoca dell'accREDITAMENTO istituzionale;
 - d) che il presente provvedimento non determina automaticamente il diritto della struttura sanitaria privata ad accedere alla fase contrattuale, e lo stesso potrà essere oggetto di revisione;
3. di STABILIRE, altresì, che:
 - a) le eventuali variazioni della tipologia della struttura, del titolare della gestione, del Direttore Sanitario, ovvero variazioni della tipologia delle prestazioni dovranno essere preventivamente autorizzate dai rispettivi Enti competenti;
 - b) la configurazione di cui al presente Decreto potrà subire variazioni in esito a provvedimenti di riordino della rete ospedaliera e territoriale;

- a) almeno sei mesi prima della scadenza del termine di validità dell'accreditamento istituzionale, il soggetto interessato dovrà presentare all'Azienda Sanitaria la domanda per il rinnovo dello stesso. A tal fine il rinnovo è subordinato alla verifica del permanere di tutte le condizioni richieste dalla legge per il rinnovo dell'accreditamento stesso;
 - b) che le risultanze delle verifiche effettuate dovranno pervenire ai competenti Uffici regionali almeno un mese prima della scadenza del titolo onde consentire l'espletamento delle successive attività;
4. di TRASMETTERE copia del presente decreto all'ASL Napoli 3 Sud territorialmente competente anche per la notifica alla struttura interessata;
 5. di INVIARE copia del presente decreto al Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Servizio sanitario regionale per quanto di competenza, nonché al B.U.R.C. per la pubblicazione.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

ANTONIO POSTIGLIONE