



Delibera della Giunta Regionale n. 514 del 25/11/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 3 - Direzione Generale autorità di gestione fondo europeo di sviluppo regionale

Oggetto dell'Atto:

"APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE 2021-2023 DELLE ATTIVITA' FONDAZIONE IFEL CAMPANIA - ART. 5 DGR 126/2018".

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

Premesso che

- a) la Fondazione IFEL Campania - "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania" - nasce su iniziativa e scelta strategica della Regione Campania, ed è il risultato della collaborazione con IFEL (Istituto per la Finanza e l'Economia Locale) Fondazione, istituita nel 2006 dall'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), in attuazione del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 22 novembre 2005;
- b) la legge regionale del 15 marzo 2011, n. 4, recante "Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale 2011 e Pluriennale 2011-2013 della Regione Campania - Legge Finanziaria Regionale 2011", prevede all'art. 1, comma 75, che "la Regione avvia una collaborazione con l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) al fine di promuovere una struttura tecnica di supporto alla Regione e agli Enti Locali della Campania nel processo di attuazione del Federalismo anche mediante la costituzione di un apposito Ente associativo";
- c) con Delibera n. 152 del 12 aprile 2011 la Giunta Regionale ha deciso di costituire, in collaborazione con la Fondazione IFEL, una struttura tecnica di supporto alla Regione e agli Enti locali della Campania denominata "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania – IFEL Campania" (IFEL Campania di seguito), approvando lo Statuto e stabilendo la relativa dotazione da conferire al patrimonio;
- d) in attuazione della suddetta deliberazione, in data 22 luglio 2011, con atto redatto per notaio dott. Benedetto Giusti, iscritto al Ruolo dei Distretti Notarili Riuniti di Napoli, Torre Annunziata e Nola, repertorio n. 7351, è stata costituita la Fondazione denominata "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania IFEL Campania", con sede legale in Napoli, alla via S. Lucia, n.81;
- e) la Fondazione IFEL Campania incorpora le caratteristiche di organismo plurisoggettivo (è costituita dalla Regione Campania e dall'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale dell'ANCI nazionale) e nasce con l'obiettivo dichiarato di creare un'interfaccia permanente fra l'ente regionale e l'insieme delle istituzioni locali (comuni, scuole, etc.), al fine di creare condizioni di rafforzamento dell'intero sistema istituzionale della Campania;
- f) con la Delibera n. 353 del 20 giugno 2017 la Giunta Regionale ha approvato modificazioni dello Statuto di IFEL Campania per dare attuazione alle disposizioni di cui alle Linee guida ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, che prevedono un esplicito riferimento al principio secondo cui l'80% del fatturato è svolto in favore dell'ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale dell'organismo in house;
- g) con Delibera della Giunta Regionale n. 726 del 27/11/2017, la Regione Campania – in considerazione del fatto che IFEL Campania è impegnata, quale struttura in house, in azioni di Assistenza Tecnica che prevedono, in particolare, un approccio metodologico improntato lungo le seguenti direttrici: caratteristiche di stabilità e riproducibilità tali da favorire la standardizzazione delle relative procedure e la replicabilità all'interno dell'Amministrazione; trasferimento di "conoscenze", strumenti e metodologie in modo da sviluppare le competenze delle strutture direttamente coinvolte – ha ritenuto opportuno precisare e puntualizzare, con maggiore dettaglio, gli scopi e le attività della Fondazione e conseguentemente modificare l'art. 3 dello Statuto di IFEL Campania, esplicitando che la Fondazione supporta la Regione Campania nei processi di riforma, di modernizzazione, di rafforzamento e di semplificazione amministrativa, attraverso attività di consulenza, affiancamento e formazione, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità dei servizi, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Le modifiche proposte sono state adottate dall'Assemblea dei Fondatori del 05 febbraio 2018, Repertorio n° 6678 Raccolta n° 5112, Notaio Carmine Romano in Napoli;

articolo 2 della Direttiva approvata con la DGR 126/2018, IFEL Campania è soggetta al controllo analogo in quanto risultano soddisfatte tutte le condizioni di cui all'articolo 5, comma 1 e 2, del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e verso di essa la Regione opera mediante affidamenti diretti ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del medesimo decreto legislativo, la Fondazione è iscritta dal 2/11/2018 nell'Elenco degli organismi *in house* tenuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi della citata normativa;

- b) ai sensi del comma 2 dell'articolo 2 della sopra richiamata Direttiva, il controllo analogo è svolto in via primaria dall'ufficio controllante in raccordo con l'ufficio coadiuvante;
- c) come previsto all'allegato 2 della sopra richiamata Direttiva, per IFEL Campania l'ufficio controllante è la Direzione Generale Autorità di Gestione FESR competente *ratione materiae* e l'Ufficio coadiuvante è l'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate;

Preso atto che

- a) ai sensi dell'articolo 8 della Direttiva approvata con la DGR 126/2018 gli organismi *in house*, a seguito di confronto con le funzioni regionali committenti, propongono annualmente all'ufficio controllante, entro il 30 settembre dell'anno precedente il primo esercizio del triennio, il Piano triennale delle attività;
- b) con DGR 688 del 30/10/2018 è stato approvato il precedente Piano Triennale delle attività 2019/2021 della Fondazione IFEL Campania, adottato dall'Assemblea dei Fondatori nella seduta del 24/07/2018, e trasmesso con nota prot. 741 del 28/09/2018 all'ufficio controllante - Direzione Generale Autorità di Gestione FESR competente *ratione materiae* - e all'Ufficio coadiuvante -l'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate;
- c) con DGR 471 dell'08/10/2019 la Giunta ha approvato l'aggiornamento del Piano Triennale delle attività 2020/2022 della Fondazione IFEL Campania trasmesso con nota prot. 1016 del 12/07/2019;

Rilevato che

- a) l'Assemblea dei Fondatori IFEL Campania, nella seduta del 16/07/2020, ha adottato, tra l'altro, il Piano triennale a scorrimento annuale 2021-2023 (all.1) delle attività della Fondazione con contestuale integrazione della precisazione rappresentata dal socio Regione Campania circa le "Operazioni finanziarie a medio e lungo termine e le altre operazioni di finanzia straordinaria" in ordine alle quali viene disposto che non potranno riguardare le giacenze di fondi a destinazione vincolata della Programmazione Unitaria (quali fondi SIE, PAC, POC, FSC, etc);
- b) con nota prot. 1635 del 22/07/2020, acquisita agli atti dell'Amministrazione con nota prot. n. 348306 del 23/07/2020, IFEL Campania ha trasmesso all'ufficio controllante - Direzione Generale Autorità di Gestione FESR competente *ratione materiae* - e all'Ufficio coadiuvante -l'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate - il Piano triennale a scorrimento annuale 2021-2023 delle attività della Fondazione;
- c) con la medesima nota IFEL Campania ha trasmesso all'ufficio controllante - Direzione Generale Autorità di Gestione FESR competente *ratione materiae* - il verbale della seduta del 16/07/2020 dell'Assemblea dei Fondatori, dal quale emerge altresì la determinazione di attribuire ai responsabili della struttura organizzativa forme di premialità per l'anno 2019, nei limiti puntualmente quantificati nella medesima nota, a valere sul Fondo Spese Generali;
- d) ai sensi dell'articolo 8 co.2 della Direttiva approvata con la DGR 126/2018, il Piano triennale delle attività deve essere approvato dalla Giunta entro il 30 novembre di ogni anno, individuando gli obiettivi da perseguire e gli indicatori qualitativi e quantitativi;
- e) l'istruttoria dei competenti uffici regionali ha avuto esito favorevole

Considerato che

- a) il Piano adottato dall'Assemblea dei Fondatori di IFEL Campania contempla gli elementi previsti dal comma 3 dell'art. 8 DGR 126/2018: i) programma delle attività e degli investimenti; ii) piano economico finanziario triennale e correlato budget annuale; iii) dotazione di risorse umane ed eventuale piano occupazionale; iv) alienazioni e acquisizioni di servizi, beni mobili e immobili di importo superiore a 60.000 euro; v) acquisizione e/o dismissione di partecipazioni in altri organismi; vi) operazioni finanziarie a medio e lungo termine e altre operazioni di finanzia straordinaria;

to dall'Assemblea dei Fondatori di IFEL Campania prevede, tra l'altro, il delle attività di supporto alla Programmazione unitaria regionale nello svolgimento del ruolo strategico di coordinamento dei fondi di coesione comunitari e nazionali e quella di presidio dei programmi operativi nazionali, e l'impegno nel supporto allo sviluppo del "rapporto funzionale e costante con le 19 città medie e la pianificazione territoriale che contempera le esigenze del territorio e dei Comuni più piccoli", individuati quali pilastri del miglioramento della governance verticale della Regione, che intende definire la propria Strategia post 2020 facendo leva sulla differenziazione delle opportunità territoriali;

- c) le attività previste dal Piano Triennale della Fondazione, a partire da quelle già oggetto di affidamento, individuano il contributo di IFEL Campania all'interno dei contesti di riferimento degli obiettivi strategici e nelle conseguenti linee d'azione proposte nel Documento di Programmazione Economica e Finanziaria della Regione Campania (DGR n. 534/2018);
- d) il piano economico finanziario triennale e correlato budget annuale 2021-2023, proposto da IFEL Campania, espone le partite finanziarie connesse ai contratti di servizio e agli atti relativi ad affidamenti per prestazioni di servizi a favore della Regione Campania, nonché l'importo previsto quale contributo regionale annuale in favore della Fondazione;

Ritenuto di

- a) di dover approvare il Piano Triennale delle attività 2021-2023 della Fondazione IFEL Campania, come da allegato sub 1) al presente provvedimento, con l'integrazione della precisazione formulata dal socio Regione Campania nell'Assemblea del 16/7/2020, prescrivendo, pertanto, che le "operazioni finanziarie a medio e lungo termine e le altre operazioni di finanza straordinaria" non potranno riguardare le giacenze dei fondi a destinazione vincolata della Programmazione Unitaria (quali fondi SIE, PAC, POC, FSC, etc);
- b) di dover formulare altresì la seguente prescrizione: che il programmato reclutamento del personale venga attuato soltanto previa verifica del fabbisogno in sede di aggiornamento annuale in relazione all'andamento delle attività affidate e, in ogni caso, nel rispetto degli equilibri economici e finanziari di bilancio;
- c) dover individuare gli Obiettivi da perseguire e gli indicatori qualitativi e quantitativi secondo quanto risulta dal documento allegato sub 2;

Visti

- a) le Delibera di Giunta regionale n. 353/2017;
- b) la delibera di Giunta n. 726/2017;
- c) il D.lgs 175/2016;
- d) il D.lgs 50/2016;
- e) le Linee guida dell'ANAC approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 951 del 20/9/2017;
- f) la Delibera di Giunta regionale n 126/2018;
- g) il Piano triennale 2021-2023 delle attività della Fondazione IFEL Campania a seguito dell'istruttoria svolta dai competenti uffici regionali;

Propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e confermati,

1. di approvare il Piano Triennale delle attività 2021/2023 della Fondazione IFEL Campania, allegato al presente provvedimento sub 1) per costituirne parte integrante e sostanziale, con l'integrazione della precisazione formulata dal socio Regione Campania nell'Assemblea del 16/7/2020, prescrivendo, pertanto, che le "operazioni finanziarie a medio e lungo termine e le altre operazioni di finanza straordinaria" non potranno riguardare le giacenze dei fondi a destinazione vincolata della Programmazione Unitaria (quali fondi SIE, PAC, POC, FSC, etc);
2. di formulare altresì la seguente prescrizione: che il programmato reclutamento del personale venga attuato soltanto previa verifica del fabbisogno in sede di aggiornamento annuale in relazione all'andamento delle attività affidate e, in ogni caso, nel rispetto degli equilibri economici e finanziari di bilancio;
3. di individuare gli Obiettivi da perseguire e gli indicatori qualitativi e quantitativi secondo quanto

mento allegato sub 2) al presente provvedimento per costituirne parte integrante

4. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente, alla Fondazione IFEL Campania, all'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate, alle Direzioni Generali, agli Uffici speciali, alle Strutture di Missione, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania, ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 23/2017 e al BURC per la pubblicazione.