



Delibera della Giunta Regionale n. 561 del 10/12/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

U.O.D. 91 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo

Oggetto dell'Atto:

F.N.A.2019 PROGRAMMA REGIONALE DI ASSEGNI DI CURA . DETERMINAZIONI

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) l'articolo 1, comma 1264, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", al fine di garantire l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali da assicurare su tutto il territorio nazionale con riguardo alle persone non autosufficienti, istituisce presso il Ministero delle Solidarietà Sociale un fondo denominato Fondo per le Non Autosufficienze;
- b) con la L.R. 11/2007 "*Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328*" la Regione Campania ha dato attuazione alla potestà legislativa regionale in materia di politiche sociali, prevista dall'art. 118 della Costituzione;
- c) il Ministero delle Politiche Sociali, con il D.M. 26 settembre 2016 all'art. 3 comma 2, ha definito la condizione di "disabilità gravissima" ed approvato una serie di scale di valutazione con relativi punteggi, distinte per le varie patologie ed utili alla valutazione delle persone non autosufficienti ed alla individuazione del numero di disabili gravissimi;
- d) con D.P.C.M. del 21/11/2019 è stato adottato il "Piano Nazionale per la Non Autosufficienza", sono state ripartite tra le Regioni le risorse del Fondo per le Non Autosufficienze per il triennio 2019 – 2021 ed alla Regione Campania è stato attribuito un ammontare complessivo di euro 144.928.260,00, di cui euro 48.492.720 del FNA 2019 per il primo anno di attuazione del Piano Nazionale;
- e) che dell'importo assegnato, € 1.520.000 è destinato a progetti di vita indipendente, e pertanto la somma residua di € 46.972.720,00 è destinata alla realizzazione delle attività programmate a livello regionale per la non autosufficienza;

PREMESSO altresì che

- a) la Giunta Regionale della Campania, previa concertazione con le principali associazioni di tutela delle persone con disabilità e con la Direzione Tutela della salute, ha approvato con deliberazione n. 325 del 30/6/20 e DGR 529 del 25/11/2020 il Piano Regionale Non Autosufficienze, che finalizza le risorse del FNA per il triennio di attuazione 2020-2022 alla realizzazione del "Programma Regionale di Assegni di cura per disabili gravissimi e gravi", e prevede al punto 8 dell'Allegato B di riservarsi, in presenza di progetti di Ambito con importi superiori alle disponibilità del fondo, di ammettere a finanziamento solo i PAI per gravissimi o anche di ridurre le quote attribuibili a ciascun Ambito, di destinare gli interventi in via prioritaria al sostegno delle persone in condizioni di "disabilità gravissima" valutate dalle UVI ai sensi del D.M. 26/9/16;
- b) la DGRC n. 325/2020 e smi dispone che :
 - per l'accesso alle risorse del FNA per ciascuna annualità gli enti capofila degli Ambiti Territoriali presentino Progetti per l'erogazione di assegni di cura in coerenza con le indicazioni contenute nel Programma Regionale (All.B) e correlate circolari attuative, oltre che la rendicontazione delle risorse ripartite nel secondo anno precedente, a partire dal FNA 2017, per una quota non inferiore al 80% delle somme acquisite;
 - per ciascuna annualità , in base agli esiti del procedimento istruttorio effettuato sui progetti di Ambito Territoriale e sulla rendicontazione delle spese pregresse, la Giunta assuma con apposita deliberazione misure atte a garantire il livello minimo delle prestazioni per le persone non autosufficienti, a tutela del diritto alla salute e all'assistenza, e disponga i criteri di riparto e assegnazione in favore degli Ambiti Territoriali;
- c) la Direzione Generale delle Politiche Sociali con proprie note Circolari ha invitato gli Ambiti Territoriali a presentare un Progetto di Assegni di cura a valere sulle risorse FNA 19 in attuazione della DGR 325/20 e dell'Allegato B "Programma Regionale di Assegni di cura" ed ha fissato al 30/10/20 la data di presentazione dei progetti, con rinvio al 9/11/2020 per i soli ambiti ricadenti in zona rossa per effetto delle misure emergenziali;
- d) con nota prot. 512941/20, la Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie, in riscontro ad una richiesta di chiarimenti , da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha individuato in euro 46.972.720,00 la quota del FNA 2019 da destinare al Programma Regionale di Assegni di cui all'ALL B della DGRC 325/20, riservandone una quota minima del 70% alle persone con disabilità gravissima rilevate dalle UVI, in linea con la DGR n. 529 del 25/11/2020;

R

- a) agli atti della Direzione Politiche Sociali e Socio-sanitarie risultano pervenuti entro i termini assegnati n. 53 Progetti di Ambito per la erogazione di assegni di cura a valere sulle risorse FNA 19 su un totale di 59 Ambiti Territoriali;
- b) alcuni enti capofila di Ambito Territoriale hanno rappresentato ritardi da parte delle U.V.I. nell'effettuare le valutazioni sanitarie e che non risulta, conseguentemente, ancora conclusa la rilevazione del numero dei disabili gravissimi e gravi per tutto il territorio regionale;
- c) dalle risultanze del procedimento istruttorio svolto sui 53 progetti di Ambito Territoriale trasmessi alla Direzione Generale Politiche Sociali si evince un numero ancora provvisorio di 3.613 disabili gravissimi ed un fabbisogno di risorse finanziarie per l'assistenza dei disabili gravissimi e gravi superiore alle effettive disponibilità del F.N.A. 2019;
- d) si è tenuto, in data 9 dicembre u.s., un incontro con i componenti dell'Osservatorio Regionale sulla condizione delle persone con disabilità in Regione Campania di cui alle Delibere di Giunta Regionale n. 346 del 08/08/2014 e 546 del 10/11/2015, nel corso del quale sono state affrontate le questioni afferenti all'attuazione del Programma Regionale relativo al Fondo per le non Autosufficienze 2019 e nell'ambito del quale sono state condivise le modalità più adeguate a preservare il diritto alla cura dei soggetti disabili del territorio regionale, nei limiti delle risorse disponibili;
- e) nel corso del citato incontro è stata confermata la necessità, stante l'insufficienza delle risorse disponibili, di adottare criteri di riparto che tengano conto dell'esigenza prioritaria di attivazione dell'assegno di cura in favore dei disabili gravissimi;

CONSIDERATO che

- a) le finalità del Fondo di cui trattasi risultano essere connesse alla realizzazione di prestazioni, interventi e servizi assistenziali nell'ambito dell'offerta integrata di servizi socio-sanitari per le persone non autosufficienti a salvaguardia del diritto alla salute e all'assistenza;
- b) dette finalità risultano essere assolutamente prevalenti rispetto alla capacità delle amministrazioni locali di assumere le necessarie e tempestive misure volte a sostenere i destinatari delle stesse residenti nei territori di riferimento;
- c) occorre, pertanto, assumere misure idonee a garantire l'assistenza domiciliare integrata per la parte di competenza dei Comuni/Ambiti territoriali mediante la misura sostitutiva dell'assegno di cura entro le risorse disponibili alle persone con disabilità afferenti a tutto il territorio regionale sia pure tenendo conto dell'esigenza che le stesse siano adeguatamente valutate secondo le disposizioni vigenti;

CONSIDERATO altresì che occorre dare attuazione al Piano Regionale Non Autosufficienza e relativo Allegato B "Programma Regionale di Assegni di cura per disabili gravissimi e gravi" approvato con DGR 325/20 e smi finalizzato al sostegno dei disabili valutati tempestivamente dalle UVI e i cui esiti sono trasmessi dai Comuni capofila/Consorzi competenti per territorio;

RITENUTO

- a) di assegnare le risorse del Fondo per le non Autosufficienze 2019, pari ad € 46.972.720,00, secondo i seguenti criteri:
 - a1) destinare una quota pari al 90% al programma Assegni di cura in favore dei 53 Ambiti Territoriali che hanno trasmesso la programmazione territoriale di assegni di cura entro i termini fissati, comprensiva del numero di disabili gravissimi rilevati dalle U.V.I., in conformità alla DGR 325 del 30/6/20 ed alle relative disposizioni attuative, ripartendo le risorse disponibili sulla base della percentuale regionale del numero di gravissimi rispetto alla popolazione totale e confermando l'assoluta priorità di destinazione delle risorse da parte degli Ambiti territoriali a beneficio degli stessi con PAI di cure domiciliari;
 - a2) destinare una quota massima pari al 10% in favore dei 6 Ambiti che non hanno presentato entro i termini stabiliti i progetti di Ambito, ripartendo tale cifra in proporzione alla percentuale regionale di disabili gravissimi sulla popolazione residente, ovvero in proporzione al numero di disabili gravissimi riconosciuti nelle annualità 2017 e 2018;
 - a3) subordinare alla conclusione positiva del procedimento l'erogazione delle somme ripartite in favore dei 7 Ambiti Territoriali dei 53 di cui alla lettera a1) per i quali è in corso il procedimento istruttorio, nonché in favore dei restanti Ambiti di cui alla lettera a2)

... alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie di assumere i
ovvedimenti;

VISTI

- a) la Legge Regionale n. 11/2007 “Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328”
- b) Il Decreto Ministeriale 26 settembre 2016 “Riparto delle risorse finanziarie del Fondo nazionale per le non autosufficienze, per l'anno 2016”;
- c) il D.P.C.M. del 21/11/2019 “Adozione del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza e riparto del Fondo per le Non Autosufficienze del triennio 2019-2021”;
- d) la L.R. n. 27 del 30 dicembre 2019 - Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per il triennio 2020 - 2022 della Regione Campania - Legge di stabilità 2020;
- e) la L.R. n. 28 del 30 dicembre 2019 - Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022 della Regione Campania;
- f) la D.G.R. n. 694 del 30/12/2019 - Approvazione Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione Finanziario della Regione Campania per il triennio 2020-2022;
- g) la D.G.R. n. 7 del 15/01/2020 - Approvazione del Bilancio Gestionale 2020 – 2022. Indicazioni gestionali;
- h) la D.G.R.C. n. 325 del 30/6/2020 “Piano Regionale Non Autosufficienza” e “Programma Regionale di Assegni di cura per disabili gravissimi e gravi”;
- i) la D.G.R.C. n. 528 del 25/11/2020;

PROPONE, e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa che si richiamano integralmente:

- 1) di assegnare le risorse del Fondo per le non Autosufficienze 2019, pari ad € 46.972.720,00, secondi i seguenti criteri:
 - a) destinare una quota pari al 90% al programma Assegni di cura in favore dei 53 Ambiti Territoriali che hanno trasmesso la programmazione territoriale di assegni di cura entro i termini fissati, comprensiva del numero di disabili gravissimi rilevati dalle U.V.I., in conformità alla DGR 325 del 30/6/20 ed alle relative disposizioni attuative, ripartendo le risorse disponibili sulla base della percentuale regionale del numero di gravissimi rispetto alla popolazione totale e confermando l'assoluta priorità di destinazione delle risorse da parte degli Ambiti territoriali a beneficio degli stessi con PAI di cure domiciliari;
 - b) destinare una quota massima pari al 10% in favore dei 6 Ambiti che non hanno presentato entro i termini stabiliti i progetti di Ambito, ripartendo tale cifra in proporzione alla percentuale regionale di disabili gravissimi sulla popolazione residente, ovvero in proporzione al numero di disabili gravissimi riconosciuti nelle annualità 2017 e 2018;
 - c) subordinare alla conclusione positiva del procedimento l'erogazione delle somme ripartite in favore dei 7 Ambiti Territoriali dei 53 di cui alla lettera a) per i quali è in corso il procedimento istruttorio, nonché in favore dei restanti Ambiti di cui alla lettera b)
- 2) di dare mandato alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie di assumere i conseguenziali provvedimenti;
- 3) di trasmettere il presente atto all'Assessore all'Istruzione e alle Politiche Sociali, all'Assessore al Bilancio, al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie, al BURC e agli uffici competenti per la relativa pubblicazione sul portale regionale alla sezione Amministrazione Trasparente.